



Dipartimento per il programma di Governo

Focus

**L'ATTUAZIONE DEL PUNTO DEL
PROGRAMMA DI GOVERNO:
"TUTELA DELLA SALUTE"**

SOMMARIO

PREMESSA	3
1. I PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI ADOTTATI	4
2. LE PRINCIPALI MISURE INTRODOTTE	7
2.1. SANITÀ E TERRITORIO	7
2.2. PREVENZIONE E PROMOZIONE DELLA SALUTE	13
2.3. ASSISTENZA E QUALITÀ DELLE CURE	18
2.4. PERSONALE MEDICO, INFERMIERISTICO E DEL SETTORE SANITARIO	25
3. LO STATO DI ADOZIONE DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI	30
4. I PROVVEDIMENTI ATTUATIVI E I RELATIVI STANZIAMENTI	32

Premessa

Il Dipartimento per il programma di Governo, nell'ambito delle competenze riguardanti l'analisi del programma di Governo, elabora e aggrega i dati oggetto del monitoraggio sullo stato di attuazione del programma stesso, classificandoli nei 15 punti individuati nell' Accordo quadro di programma della coalizione del centro-destra, depositato ai sensi dell'articolo 4 della legge 3 novembre 2017, n. 165 (<https://dait.interno.gov.it/elezioni/trasparenza>).

In particolare, il presente focus è dedicato alla disamina e all'approfondimento delle misure relative al punto del programma di Governo "Tutela della salute".

L'articolo 32, primo comma, della Costituzione prevede che *"La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti."*

Per quanto riguarda il riparto di competenze tra Stato e Regioni, l'articolo 117, secondo comma, lett. m), della Costituzione riserva allo Stato la competenza legislativa in materia di *"determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale"*, mentre il terzo comma del medesimo articolo attribuisce alla competenza concorrente la materia *"tutela della salute"*.

Il Governo, pertanto, avendo posto il tema della tutela della salute come una priorità, ha adottato, nel rispetto del quadro costituzionale sopra delineato, una serie di provvedimenti che vanno, tra gli altri, dall'aumento delle risorse per il finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale, al potenziamento dell'assistenza territoriale, all'eliminazione dei tetti di spesa destinati alle assunzioni di nuovo personale, all'abbattimento delle liste di attesa per visite ed esami diagnostici.

Al fine di fornire un quadro più chiaro ed omogeneo delle principali misure adottate, si è provveduto a suddividere le stesse nelle seguenti quattro aree:

- **Sanità e territorio;**
- **Prevenzione e promozione della salute;**
- **Assistenza e qualità delle cure;**
- **Personale medico, infermieristico e del settore sanitario.**

Per quanto concerne l'analisi delle risorse finanziarie riportate nelle tabelle dei paragrafi che seguono, si chiarisce che il metodo adottato è quello di considerare la quantificazione dell'onere finanziario così come esplicitamente indicata dalla norma di riferimento o dalla relazione tecnica, senza operare la distinzione tra i diversi mezzi di copertura finanziaria individuati dalla norma stessa. La metodologia utilizzata considera, tra le risorse finanziarie destinate ai diversi beneficiari, sia i nuovi stanziamenti, sia la ri-finalizzazione di precedenti stanziamenti inutilizzati e/o diretti a nuovi scopi per scelta legislativa connessa al superamento o alla rimodulazione di precedenti "politiche".

Nel presente focus verranno esaminate le disposizioni legislative adottate dal Governo, le principali misure introdotte e le risorse finanziarie previste e verranno altresì presentati i principali risultati dell'attività di monitoraggio dello stato di adozione dei provvedimenti attuativi che rendono completamente efficaci le disposizioni introdotte.

1. I provvedimenti legislativi adottati

Le azioni del Governo per il perseguimento del punto di programma “Tutela della salute” sono state previste, per la maggior parte, in provvedimenti di ampio contenuto, concernenti aspetti economici e sociali.

- Con la **legge di bilancio per il 2023** (legge n. 197/2022) sono state introdotte importanti misure per il potenziamento del Sistema sanitario nazionale (SSN) e il miglioramento nell'erogazione delle prestazioni: incremento del livello di finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato, edilizia sanitaria, incremento delle risorse per il personale del comparto sanitario, finanziamento di attività di prevenzione e per le vaccinazioni, potenziamento delle cure palliative, prolungamento del c.d. “bonus psicologo”, borse di studio per medici.
- Con la **legge di bilancio per il 2024** (legge n. 213/2023) è stato ulteriormente incrementato il livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato; sono state altresì adottate misure per l'incremento delle risorse destinate all'assistenza territoriale e al reclutamento di personale, per l'abbattimento delle liste d'attesa, per l'aggiornamento dei Livelli essenziali di assistenza (LEA), per la prevenzione e l'assistenza relativamente a specifiche patologie.
- La **legge di bilancio per il 2025** (legge n. 207/2024) è intervenuta in materia di aggiornamento dei LEA e degli importi tariffari e ha stanziato risorse per prevenire condizioni patologiche, malattie croniche e dipendenze e per potenziare l'attività di ricerca in ambito sanitario.
- Il **decreto-legge n. 34/2023**, convertito dalla legge n. 56/2023 (*Misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali*) ha, tra l'altro, introdotto talune misure finalizzate a fronteggiare la carenza di personale medico presso i servizi di emergenza-urgenza ospedalieri del Servizio sanitario nazionale.

Il Governo ha poi dedicato uno specifico provvedimento volto a superare le criticità connesse all'accessibilità e alla fruibilità delle prestazioni sanitarie. Con il **decreto-legge n. 73/2024**, convertito dalla legge n. 107/2024 (*Misure urgenti per la riduzione dei tempi delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie*) si è intervenuti per garantire l'erogazione e il monitoraggio delle prestazioni sanitarie, anche ai fini della riduzione delle liste di attesa e del rispetto dei tempi massimi previsti per l'accesso ai livelli essenziali di assistenza (LEA), prevedendo: l'istituzione della Piattaforma nazionale delle liste di attesa interoperabile con le piattaforme delle liste di attesa relative a ciascuna regione e provincia autonoma; l'istituzione dell'Organismo di verifica e controllo sull'assistenza sanitaria; la convergenza al Centro unico di prenotazione (CUP) regionale o infra-regionale, già utilizzato per gli erogatori di servizi sanitari pubblici, anche degli erogatori privati accreditati, ospedalieri e ambulatoriali; l'introduzione di un'imposta sostitutiva dell'Irpef e delle relative addizionali, che riduce al 15 per cento il prelievo tributario sugli emolumenti percepiti dal personale sanitario per gli straordinari svolti nell'ambito dei piani di riduzione delle liste d'attesa; l'effettuazione delle visite diagnostiche e specialistiche anche nei giorni di sabato e domenica con orario prolungato.

Le misure sopra richiamate sono solo alcune di quelle introdotte dal Governo in materia di Tutela della salute. Il Punto del programma del Governo in esame è stato infatti complessivamente interessato da 42 provvedimenti legislativi riportati nella seguente tabella 1, con interventi che hanno previsto una serie di misure, esaminate in dettaglio nel successivo paragrafo 2, distinte per

aree di intervento.

Tabella 1 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute”: i provvedimenti legislativi pubblicati in Gazzetta Ufficiale di iniziativa governativa
Periodo di riferimento: 22 ottobre 2022 – 1° settembre 2025

Provvedimenti legislativi	Titolo del provvedimento
L. 197/2022	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025
L. 213/2023	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026
L. 15/2024	Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione Europea - Legge di delegazione europea 2022 – 2023
L. n. 193/2024	Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2023
L. n. 207/2024	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027
L. n. 64/2025	Misure di semplificazione per il potenziamento dei controlli sanitari in ingresso sul territorio nazionale in occasione del Giubileo della Chiesa cattolica per il 2025
D.L. 162/2022 (convertito dalla L. 199/2022)	Misure urgenti in materia di divieto di concessione dei benefici penitenziari nei confronti dei detenuti o internati che non collaborano con la giustizia, nonché in materia di entrata in vigore del decreto legislativo 10 ottobre 2022, n. 150, di obblighi di vaccinazione anti SARS-COV-2 e di prevenzione e contrasto dei raduni illegali
D.L. 169/2022 (convertito dalla L. 196/2022)	Disposizioni urgenti di proroga della partecipazione di personale militare al potenziamento di iniziative della NATO, delle misure per il servizio sanitario della regione Calabria, nonché di Commissioni presso l'AIFA
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi
D.L. 13/2023 (convertito dalla L. 41/2023)	Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune
D.L. 34/2023 (convertito dalla L. 56/2023)	Misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali
D.L. 44/2023 (convertito dalla L. 74/2023)	Disposizioni urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni pubbliche
D.L. 51/2023 (convertito dalla L. 87/2023)	Disposizioni urgenti in materia di amministrazione di enti pubblici, di termini legislativi e di iniziative di solidarietà sociale
D.L. 61/2023 (convertito dalla L. 100/2023)	Interventi urgenti per fronteggiare l'emergenza provocata dagli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023
D.L. 69/2023 (convertito dalla L. 103/2023)	Disposizioni urgenti per l'attuazione di obblighi derivanti da atti dell'Unione europea e da procedure di infrazione e pre-infrazione pendenti nei confronti dello Stato italiano
D.L. 75/2023 (convertito dalla L. 112/2023)	Disposizioni urgenti in materia di organizzazione della pubblica amministrazione, di sport e per l'organizzazione del Giubileo della Chiesa cattolica 2025

Provvedimenti legislativi	Titolo del provvedimento
D.L. 105/2023 (convertito dalla L. 137/2023)	Disposizioni urgenti in materia di processo penale, di processo civile, di contrasto agli incendi boschivi, di recupero dalle tossicodipendenze, di salute e di cultura, nonché in materia di personale della magistratura e della pubblica amministrazione
D.L. 121/2023 (convertito dalla L. 155/2023)	Misure urgenti in materia di pianificazione della qualità dell'aria e limitazioni della circolazione stradale
D.L. 132/2023 (convertito dalla L. 170/2023)	Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini normativi e versamenti fiscali
D.L. 145/2023 (convertito dalla L. 191/2023)	Misure urgenti in materia economica e fiscale, in favore degli enti territoriali, a tutela del lavoro e per esigenze indifferibili
D.L. 215/2023 (convertito dalla L. 18/2024)	Disposizioni urgenti in materia di termini normativi
D.L. 19/2024 (convertito dalla L. 56/2024)	Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)
D.L. 39/2024 (convertito dalla L. 67/2024)	Misure urgenti in materia di agevolazioni fiscali
D.L. 73/2024 (convertito dalla L. n. 107/2024)	Misure urgenti per la riduzione dei tempi delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie
D.L. n. 92/2024 (convertito dalla L. n. 112/2024)	Misure urgenti in materia penitenziaria, di giustizia civile e penale e di personale del Ministero della Giustizia
D.L. n. 113/2024 (convertito dalla L. n. 143/2024)	Misure urgenti di carattere fiscale, proroghe di termini normativi e interventi di carattere economico
D.L. n. 155/2024 (convertito dalla L. n. 189/2024)	Misure urgenti in materia economica e fiscale, e in favore degli enti territoriali
D.L. n. 202/2024 (convertito dalla L. n. 15/2025)	Disposizioni urgenti in materia di termini normativi
D.L. n. 208/2024 (convertito dalla L. n. 20/2025)	Misure organizzative urgenti per fronteggiare situazioni di particolare emergenza, e per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)
D.L. n. 25/2025 (convertito dalla L. n. 69/2025)	Disposizioni urgenti in materia di reclutamento e funzionalità delle pubbliche amministrazioni
D.L. n. 90/2025 (convertito dalla L. n. 109/2025)	Disposizioni urgenti in materia di università e ricerca, istruzione e salute
D.L. n. 95/2025 (convertito dalla L. n. 118/2025)	Disposizioni urgenti per il finanziamento di attività economiche e imprese, nonché interventi di carattere sociale e in materia di infrastrutture, trasporti ed enti territoriali
D.L. n. 110/2025	Misure urgenti per il commissariamento dell'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali e per il finanziamento dell'Ospedale pediatrico Bambino Gesù
D.lgs. 200/2022	Riordino della disciplina degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, di cui al decreto legislativo 16 ottobre 2003, n. 288
D.lgs. 18/2023	Attuazione della direttiva (UE) 2020/2184 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 2020, concernente la qualità delle acque destinate al consumo umano (Rifusione)

Provvedimenti legislativi	Titolo del provvedimento
D.lgs. 205/2023	Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (CE) n. 1099/2009 del Consiglio del 24 settembre 2009, relativo alla protezione degli animali durante l'abbattimento
D.lgs. 218/2023	Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2019/6 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 dicembre 2018 relativo ai medicinali veterinari e che abroga la direttiva 2001/82/CE, ai sensi dell'articolo 17 della legge 4 agosto 2022, n. 127
D.lgs. 29/2024	Disposizioni in materia di politiche in favore delle persone anziane, in attuazione della delega di cui agli articoli 3, 4 e 5 della legge 23 marzo 2023, n. 33
D.lgs. 41/2024	Disposizioni in materia di riordino del settore dei giochi, a partire da quelli a distanza, ai sensi dell'articolo 15 della legge 9 agosto 2023, n. 111
D.lgs. n. 10/2025	Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento delegato (UE) 2016/161 della Commissione del 2 ottobre 2015, che integra la direttiva 2001/83/CE del Parlamento europeo e del Consiglio stabilendo norme dettagliate sulle caratteristiche di sicurezza che figurano sull'imballaggio dei medicinali per uso umano.
D.lgs. n. 71/2025	Disciplina delle nuove modalità di accesso ai corsi di laurea magistrale a ciclo unico in medicina e chirurgia, odontoiatria e protesi dentaria e medicina veterinaria in attuazione dell'articolo 2, comma 2, lettere a), b), c), d), e), i) e l) della legge 14 marzo 2025, n. 26.
D.lgs. n. 102/2025	Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 febbraio 2023, n. 18, di attuazione della direttiva (UE) 2020/2184 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 2020, concernente la qualità delle acque destinate al consumo umano.

2. Le principali misure introdotte

Le principali misure adottate dal Governo in materia di tutela della salute sono state raggruppate nelle quattro aree di seguito elencate:

- **Sanità e territorio;**
- **Prevenzione e promozione della salute;**
- **Assistenza e qualità delle cure;**
- **Personale medico, infermieristico e del settore sanitario.**

Nei paragrafi che seguono sono riportate, per ciascuna delle suddette aree, le misure adottate, previste da provvedimenti legislativi, nonché le risorse finanziarie ad esse destinate.

2.1. Sanità e territorio

Il Governo, nel rispetto del riparto di competenze tra Stato e Regioni in materia sanitaria, ha adottato una serie di misure volte a sostenere e rafforzare la tutela del diritto alla salute dei cittadini e a garantire una appropriata e uniforme accessibilità alle prestazioni sanitarie.

In primo luogo, sono stati previsti **incrementi dei livelli del fabbisogno sanitario standard**, ossia l'entità complessiva delle risorse del Servizio sanitario nazionale (SSN) al cui finanziamento concorre lo Stato.

Specifici interventi riguardano, inoltre, il potenziamento dell'assistenza territoriale tramite

l'adeguamento di strutture ospedaliere e il sostegno alla sanità regionale.

Tabella 2 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute” le principali misure introdotte in tema di “sanità e territorio” – Risorse finanziarie anni 2022-2025
Aggiornamento al 1° settembre 2025

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
L. 197/2022	1	535	Incremento del livello del finanziamento del fabbisogno sanitario standard previsto dalla precedente legge di Bilancio 2022 (art. 1, co. 535)	7.050.000.000,00
L. 197/2022	1	532-534	Remunerazione aggiuntiva finalizzata al rimborso dei farmaci erogati in regime di Servizio sanitario nazionale e alla salvaguardia della rete di prossimità costituita dalle farmacie italiane (art. 1, cc. 532-534)	150.000.000,00
L. 197/2022	1	544	Incremento della quota premiale allo 0,40 per cento per l'anno 2022 calcolata sull'ammontare complessivo del finanziamento statale del SSN per le regioni che adottino misure idonee a garantire l'equilibrio di bilancio. (art. 1, co. 544)	503.920.000,00
L. 197/2022	1	545-547	Interventi infrastrutturali dei presidi ospedalieri e delle strutture sanitarie pubbliche delle aziende ospedaliere nelle province di Latina e Frosinone. (art. 1, cc. 545-547)	25.000.000,00
L. 197/2022	1	589-591	Contributo straordinario alla regione Piemonte per la realizzazione del Parco della salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino (art. 1, cc. 589-591)	300.000,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	2 e 2-bis	Disposizioni relative alla proroga degli organi deputati alla liquidazione della C.R.I. (Croce Rossa italiana) (art. 4, cc. 2 e 2-bis)	304.072,44
D.L. 34/2023 (convertito dalla L. 56/2023)	8	1-6	Istituzione di un fondo ai fini del ripiano del superamento del tetto di spesa dei dispositivi medici e assegnazione di una quota a ciascuna regione e provincia autonoma (art. 6, cc. 1-6)	1.085.000.000,00
D.L. 51/2023 (convertito dalla L. 87/2023)	3	5-bis	Proroga fino al 31 dicembre 2026 della facoltà delle singole regioni e province autonome di elevare (da 850 a 1000) il numero massimo di assistiti in carico presso i medici di medicina generale (art. 3, co. 5-bis)	0,00
D.L. 75/2023 (convertito dalla L. 112/2023)	43	4-bis e 4-ter	Adeguamento delle strutture sanitarie di emergenza per il Giubileo 2025 (art. 43, cc. 4-bis e 4-ter)	208.600.000,00
D.L. 132/2023 (convertito dalla L. 170/2023)	9	1-quater e 1-octies	Proroga al 31 dicembre 2024 delle disposizioni relative al periodo massimo di applicabilità delle misure a sostegno del Servizio sanitario della regione Calabria (art. 9, co. 1-quater e 1-octies)	99.395,00
D.L. 132/2023 (convertito dalla	9	1-quinquies-	Completamento dei piani di riorganizzazione della rete ospedaliera della Regione Calabria (art. 9, cc. 1-	58.000.000,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
L. 170/2023)		1-septies	quinquies-1-septies)	
D.L. 132/2023 (convertito dalla L. 170/2023)	15- sexies	1-2	Proroga dei termini per la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa (art. 15-sexies, cc. 1-2)	116.000,00
L. 213/2023	1	448	Attuazione dell'accordo tra il Governo e la Regione siciliana, in merito all'aumento della quota di compartecipazione regionale alla spesa sanitaria. (art. 1, co. 448)	750.000.000,00
L. 213/2023	1	217	Rifinanziamento del livello del fabbisogno sanitario nazionale standard (art. 1, co. 217)	6.589.700.000,00
L. 213/2023	1	223	Rideterminazione dei tetti della spesa farmaceutica (art. 1, co. 223)	0,00
L. 213/2023	1	224-231	Aggiornamento del prontuario della continuità assistenziale ospedale-territorio e autorizzazione alle farmacie convenzionate con il SSN di dispensare farmaci reperibili solo presso le farmacie ospedaliere (art. 1, cc. 224-231)	0,00
L. 213/2023	1	233	Rideterminazione del tetto di spesa per gli acquisti di prestazioni sanitarie da privati, quale misura concorrente all'ordinata erogazione delle prestazioni assistenziali ricomprese nei LEA (art. 1, co. 233)	0,00
L. 213/2023	1	234	Proroga del finanziamento delle quote premiali accantonate a valere sul finanziamento del SSN a favore delle Regioni (art. 1, co. 234)	0,00
L. 213/2023	1	235	Disposizioni in ordine al vincolo di risorse, a valere sul finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard, ai fini dell'aggiornamento dei LEA (art. 1, co. 235)	0,00
L. 213/2023	1	244	Disposizioni relative all'autorizzazione di spesa, a valere sul finanziamento del Servizio sanitario nazionale, per il potenziamento dell'assistenza territoriale e per la spesa del personale dipendente da reclutare (art. 1, co. 244)	250.000.000,00
L. 213/2023	1	306	Modalità procedurali per gli investimenti in edilizia sanitaria da parte dell'INAIL (art. 1, co. 306)	0,00
D.L. 19/2024 (convertito dalla L. 56/2024)	43	1-3	Modalità tecnologiche per la raccolta, l'elaborazione e l'analisi dei dati sanitari ai fini dell'emissione, del rilascio e della verifica di certificazioni sanitarie digitali (art. 43, cc. 1-3)	5.700.000,00
D.L. 73/2024 (convertito dalla L. 107/2024)	5	1-3	Misure atte a individuare una metodologia per la determinazione del fabbisogno e della spesa per il personale delle aziende e degli enti del SSN delle regioni, nell'ambito del livello del finanziamento del	0,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
			fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato (art. 5, cc. 1-3)	
L. 193/2024	38	1	Modifica della normativa vigente sulle condizioni per la stipula di convenzioni con le aziende, da parte delle regioni e delle province autonome, ai fini della lavorazione del plasma raccolto dai servizi trasfusionali italiani per la produzione di medicinali emoderivati (art. 38, co. 1)	0,00
D.L. 202/2024 (convertito dalla L. 15/2025)	1	5-6	Proroga al 31/12/2025 del termine per la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa (art. 1, cc. 5-6)	100.000,00
D.L. 202/2024 (convertito dalla L. 15/2025)	4	11	Proroga al 31/12/2025 della possibilità per le Regioni e Province autonome di incrementare la spesa per prestazioni aggiuntive dei medici e del personale sanitario per il recupero delle liste d'attesa (art. 4, co. 11)	31.400.000,00
L. 207/2024	1	580	Modifica della normativa vigente sulle condizioni per la stipula di convenzioni con le aziende, da parte delle regioni e delle province autonome, ai fini della lavorazione del plasma raccolto dai servizi trasfusionali italiani per la produzione di medicinali emoderivati (art. 38, co. 1)	0,00
L. 207/2024	1	582	Istituzione del fondo necessario alla sostenibilità delle attività dei centri nazionali, dei partenariati estesi e delle iniziative di ricerca per tecnologie e percorsi innovativi in ambito sanitario e assistenziale (art. 1, co. 582)	0,00
L. 207/2024	1	302-304	Aggiornamento dei Livelli Essenziali di Assistenza e importi tariffari (art. 1, cc. 302-304)	50.000.000,00
L. 207/2024	1	311	Finanziamento del poliambulatorio Montezemolo di Roma (art. 1, co. 311)	5.000.000,00
L. 207/2024	1	328	Proroga dell'attività della Farmacia dei servizi con oneri a carico del SSN (art. 1, co. 328)	25.300.000,00
L. 207/2024	1	365-366	Disposizioni in materia di prestazioni sanitarie offerte da comunità terapeutiche in regime di mobilità interregionale (art. 1, cc. 365-366)	15.000.000,00
L. 207/2024	1	381-384	Misure a favore del servizio sanitario della regione Molise (art. 1, co. 381-384)	45.000.000,00
D.L. 95/2025 (convertito dalla L. 118/2025)	5	2-bis e 2-ter	Estensione al triennio 2025-2027 dell'accantonamento di risorse, a valere sul Fondo Sanitario Nazionale, ai fini dell'assegnazione a specifiche strutture sanitarie per la realizzazione di obiettivi di ricerca, assistenza e cura relativi al miglioramento dell'erogazione dei LEA (art. 5, cc. 2-bis e 2-ter)	42.000.000,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
D.L. 95/2025 (convertito dalla L. 118/2025)	7	1-7	Disposizioni in materia di quote di ripiano dello scostamento dal tetto di spesa regionale dei dispositivi medici per gli anni dal 2015 al 2018 e istituzione presso il MEF di un fondo con dotazione pari a 360 milioni di euro per l'anno 2025, come contributo statale per il superamento del tetto di spesa dei dispositivi medici relativo ai predetti anni (art. 7, cc. 1-7)	360.000.000,00
D.L. 110/2025	1	1-5	Nomina di un commissario straordinario per l'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (art. 1, cc. 1-5)	0,00
D.L. 110/2025	2	1-2	Destinazione all'Ospedale pediatrico Bambino Gesù di una quota annua fino a 20 milioni di euro del Fondo sanitario nazionale, per le funzioni assistenziali erogate e per progetti sulla tutela della salute materno-infantile (art. 2, cc.1-2)	20.000.000,00
			Totale risorse finanziarie	17.270.539.467,44

Con riferimento alle risorse finanziarie stanziare per gli anni 2022-2025, che complessivamente ammontano a euro **17.270.539.467,44** si illustrano le misure economicamente più consistenti, che costituiscono una delle basi principali per lo sviluppo delle politiche di settore:

- incremento del **livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato** (fissato dalla legge di bilancio 2022) nella misura di 2.150 milioni di euro per l'anno 2023, 2.300 milioni di euro per l'anno 2024 e 2.600 milioni di euro per l'anno 2025 (art. 1, co. 535, legge n. 197/2022 – legge di bilancio 2023); con la legge di bilancio per il 2024 è stato previsto un ulteriore incremento di 3.000.000.000 di euro per l'anno 2024, di 4.000.000.000 di euro per l'anno 2025 e di 4.200.000.000 di euro annui a decorrere dall'anno 2026 (art. 1, co. 217, legge n. 213/2023; lo stanziamento per il 2025 è stato poi ridotto di circa 160 milioni dal decreto-legge n. 73/2024, convertito dalla legge n. 107/2024). **Di conseguenza, il livello complessivo del finanziamento a cui concorre lo Stato è stato portato a circa 128 miliardi di euro per il 2023, a circa 134 miliardi di euro nel 2024 e a circa 136,5 miliardi per il 2025;**
- incremento per il 2022 della quota premiale allo 0,4% calcolata sull'ammontare complessivo del finanziamento statale del SSN per le regioni che adottino misure idonee a garantire l'equilibrio di bilancio (art. 1, co. 544, legge n. 197/2022); per il 2023 la quota prevista è dello 0,5%;
- istituzione di un fondo con dotazione pari a 1.085 milioni di euro per l'anno 2023 per il ripiano del superamento del tetto di spesa regionale per l'acquisto di dispositivi medici (art. 8, cc. 1-6, decreto-legge n. 34/2023, convertito dalla legge n. 56/2023);
- autorizzazione della spesa di 19,4 milioni di euro per l'anno 2024 e di 38,6 milioni di euro per l'anno 2025 per il completamento dei piani di riorganizzazione della rete ospedaliera della regione Calabria (art. 9, co. 1-septies, decreto-legge n. 132/2023, convertito dalla legge n. 170/2023);

- destinazione vincolata di una quota pari a 50 milioni di euro per l'anno 2024 e di una quota pari a 200 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2025 a valere sul livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato, per l'aggiornamento dei Livelli essenziali di assistenza (LEA) (art. 1, co. 235, legge n. 213/2023- legge di bilancio 2024);
- estensione a ciascun anno del triennio 2025-2027 dell'accantonamento di risorse, a valere sul Fondo sanitario nazionale, per la realizzazione di specifici obiettivi riguardanti attività di ricerca, assistenza e cura relativi al miglioramento dell'erogazione dei LEA, con risorse pari a 42 milioni di euro per ciascuno degli anni del triennio (art. 5, cc. 2-*bis* e 2-*ter*, decreto-legge n. 95/2025, convertito dalla legge n. 118/2025);
- incremento di 250 milioni di euro per l'anno 2025 e di 350 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2026, a valere sul finanziamento del Servizio sanitario nazionale, per il potenziamento dell'assistenza territoriale, con riferimento ai maggiori oneri per la spesa di personale dipendente da reclutare (art. 1, co. 244, legge n. 213/2023);
- riconoscimento in favore della Regione siciliana dell'importo di 350 milioni di euro per l'anno 2024, 400 milioni di euro per l'anno 2025, 450 milioni di euro per l'anno 2026, 500 milioni di euro per l'anno 2027, 550 milioni di euro per l'anno 2028, 600 milioni di euro per l'anno 2029 e di 630 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2030, al fine di concorrere progressivamente all'onere derivante dall'innalzamento della quota di compartecipazione regionale alla spesa sanitaria (art. 1, co. 448, legge n. 213/2023);
- a decorrere dal 2025, una quota del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato, pari a 50 milioni di euro annui, è vincolata all'aggiornamento dei Livelli Essenziali di Assistenza (LEA) e degli importi tariffari ad essi correlati (art. 1, cc. 302-304, legge n. 207/2024);
- stanziamento di 15 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2025 destinati a rimborsare le prestazioni erogate da comunità terapeutiche in regioni diverse da quella di residenza dei cittadini con dipendenze (art. 1, cc. 365-366, legge n. 207/2024);
- autorizzazione alla spesa complessiva di 45 milioni a favore del servizio sanitario della regione Molise in relazione alla grave situazione economico-finanziaria e sanitaria determinatasi (art. 1, cc. 381-384, legge n. 207/2024).

Con riferimento alle **infrastrutture sanitarie**, si riportano le misure di maggior rilievo:

- autorizzazione della spesa di 5 milioni di euro per l'anno 2023 e di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2024, 2025 e 2026 per i presidi ospedalieri e le strutture sanitarie pubbliche delle aziende ospedaliere delle province di Latina e di Frosinone (art. 1, cc. 545-547, legge n. 197/2022);
- autorizzazione della spesa complessiva di 57,7 milioni di euro per l'anno 2023, di 124,6 milioni di euro per l'anno 2024, di 26,3 milioni di euro per l'anno 2025 e di 3,2 milioni di euro per l'anno 2026 per i lavori di adeguamento e di ristrutturazione dei presidi sede di dipartimenti di emergenza, accettazione e pronto soccorso della rete del sistema dell'emergenza del servizio sanitario regionale della regione Lazio, funzionali a permettere un'adeguata accoglienza dei pellegrini che partecipano al Giubileo del 2025 (art. 43, cc. 4-*bis* e 4-*ter*, decreto-legge n. 75/2023, convertito dalla legge n. 112/2023);

- destinazione di una quota annua fino a 20 milioni di euro del Fondo sanitario nazionale in favore dell’Ospedale pediatrico Bambino Gesù, per le funzioni assistenziali erogate e per progetti sulla tutela della salute materno-infantile (decreto-legge n. 110/2025, art. 2, cc. 1-2).

Infine, si segnalano i seguenti interventi:

- riconoscimento di una remunerazione aggiuntiva in favore delle farmacie per il rimborso dei farmaci erogati in regime di Servizio sanitario nazionale, nel limite di 150 milioni di euro per il 2023 (art. 1, cc. 532-534, legge n. 197/2022);
- autorizzazione della spesa di euro 3.850.000 per l'anno 2024 e di euro 1.850.000 annui a decorrere dall'anno 2025 per l'aggiornamento del fascicolo sanitario elettronico e per lo sviluppo di modalità tecnologiche idonee alla gestione di certificazioni sanitarie digitali (art. 43, cc. 1-3, decreto-legge n. 19/2024, convertito dalla legge n. 56/2024);
- disposizioni in materia di quote di ripiano dello scostamento dal tetto di spesa regionale dei dispositivi medici per gli anni dal 2015 al 2018 e istituzione presso il MEF di un fondo con dotazione pari a 360 milioni di euro per l'anno 2025, come contributo statale per il superamento del tetto di spesa dei dispositivi medici relativo ai predetti anni (art. 7, cc. 1-7, decreto-legge n. 95/2025).

2.2. Prevenzione e promozione della salute

Con le misure afferenti alla presente area, il Governo ha inteso adottare strumenti in grado di rispondere con tempestività ai bisogni della popolazione, sia per affrontare emergenze sanitarie, sia per garantire la prevenzione e la diagnosi precoce.

Sono stati, pertanto, previsti specifici interventi per ridurre l'incidenza delle malattie e la mortalità (*screening*, vaccinazioni, individuazione dei soggetti a rischio, tutela dell’ambiente, ecc.), nonché per prevenire condizioni patologiche, malattie croniche, disabilità, dipendenze, anche attraverso il potenziamento dell’attività di ricerca in ambito sanitario.

Detti interventi hanno la finalità precipua di favorire il mantenimento del benessere e della qualità della vita dei singoli e della collettività e concorrono al contenimento dei costi per il Servizio sanitario nazionale.

Tabella 3 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute” le principali misure introdotte in tema di “prevenzione e promozione della salute” – Risorse finanziarie anni 2022-2025
Aggiornamento al 1° settembre 2025

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
L. 197/2022	1	529	Autorizzazione di spesa per l'implementazione delle misure e degli interventi previsti nel Piano nazionale di contrasto all’Antimicrobico-Resistenza 2022-2025 (art. 1, co. 529)	120.000.000,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
L. 197/2022	1	530	Istituzione di un fondo finalizzato a finanziare i interventi per la realizzazione di un programma pluriennale di screening su base nazionale nell'ambito della popolazione pediatrica per l'individuazione degli anticorpi del diabete di tipo 1 e della celiachia. (art. 1, co. 530)	2.500.000,00
L. 197/2022	1	531	Finanziamento alla rete CAR-T ("Rete oncologica" del Ministero della salute per lo sviluppo di nuove tecnologie antitumorali), degli IRCCS (Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico) e della "Rete cardiovascolare" del Ministero della salute (art. 1, co. 531)	16.250.000,00
L. 197/2022	1	536	Incremento del Fondo per la sanità e i vaccini da destinare all'acquisto di vaccini anti SARS-CoV-2 e di farmaci per la cura dei pazienti affetti da COVID-19. (art. 1, co. 536)	650.000.000,00
L. 197/2022	1	538	Disposizioni in ordine all'erogazione del c.d. "bonus psicologo" (art. 1, co. 538)	13.000.000,00
L. 197/2022	1	539	Incremento dello stanziamento per il Fondo finalizzato al test <i>Next generation sequencing</i> per il potenziamento dei test di profilazione genomica dei tumori (art. 1, co. 539)	600.000,00
D.lgs. 200/2022	1-14		Revisione e aggiornamento dell'assetto regolamentare e del regime giuridico degli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (IRCCS) (artt. 1-14)	0,00
D.lgs. 18/2023	19	1, lett. b)	Istituzione del sistema informativo centralizzato denominato Anagrafe Territoriale delle acque potabili (AnTeA) (art. 19, co. 1, lett. b)	2.500.000,00
D.lgs. 18/2023	19	2	Istituzione del Piano di sicurezza nazionale delle acque (art. 19, co. 2)	3.600.000,00
D.L. 13/2023 (convertito dalla L. 41/2023)	31	6-ter e 6-quinquies	Piano per la realizzazione da parte del Commissario straordinario del progetto di cardio protezione all'interno del territorio di Roma Capitale per il Giubileo del 2025 (art. 31, cc. 6-ter e 6-quinquies)	1.000.000,00
D.L. 13/2023 (convertito dalla L. 41/2023)	31	6-quater	Modalità di posizionamento dei dispositivi di cardio protezione in occasione del Giubileo del 2025 (art. 31, co. 6-quater)	0,00
D.L. 69/2023 (convertito dalla L. 103/2023)	7	1-3	Istituzione di un fondo per l'individuazione delle aree con concentrazione media annua di attività di radon superiore al livello di riferimento e attuazione del Piano nazionale d'azione per il radon (art. 7, cc. 1-3)	30.000.000,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
D.L. 69/2023 (convertito dalla L. 103/2023)	8	1-3	Istituzione di un fondo per il finanziamento degli interventi di riduzione e prevenzione del radon indoor (art. 8, cc. 1-3)	30.000.000,00
D.L. 145/2023 (convertito dalla L. 191/2023)	22-bis	1	Incremento, per l'anno 2023, del limite di spesa complessivo per il c.d. bonus psicologo (art. 22-bis, co. 1)	5.000.000,00
L. 213/2023	1	247	Incremento del Fondo per l'Alzheimer e le demenze (art. 1, co. 247)	19.900.000,00
L. 213/2023	1	362-363	Contributo in favore dell'Istituto nazionale per la promozione della salute in favore delle popolazioni migranti (art. 1, cc. 362-363)	2.000.000,00
L. 213/2023	1	556-557	Istituzione del Fondo per il test di <i>Next Generation Sequencing</i> di profilazione genomica per la diagnosi delle malattie rare e sua ripartizione (art. 1, cc. 556-557)	1.000.000,00
L. 213/2023	1	558	Rifinanziamento del Fondo per il test di <i>Next Generation Sequencing</i> di profilazione genomica dei tumori (art. 1, co. 558)	1.000.000,00
D.L. 215/2023 (convertito dalla L. 18/2024)	4	8- <i>quater</i>	Incremento delle risorse del bonus psicologo (art. 4, co. 8- <i>quater</i>)	2.000.000,00
D.lgs. 29/2024	9	1	Misure per la promozione di strumenti di sanità preventiva e di telemedicina presso il domicilio delle persone anziane (art. 9, co. 1)	0,00
D.lgs. 29/2024	9	2-3	Individuazione delle prestazioni di telemedicina erogabili e delimitazione delle aree geografiche in cui avviare la sperimentazione della loro erogazione (art. 9, cc. 2-3)	0,00
D.lgs. 41/2024	15	1-3	Misure di prevenzione e contrasto del gioco patologico (art. 15, cc. 1-3)	0,00
D.L. 113/2024 (convertito dalla L. 143/2024)	11	5- <i>bis</i> e 5- <i>ter</i>	Incremento di 2 milioni di euro, per il 2024, del limite complessivo di spesa per l'erogazione del cosiddetto bonus psicologo (art. 11, cc. 5- <i>bis</i> e 5- <i>ter</i>)	2.000.000,00
D.L. 202/2024 (convertito dalla L. 15/2025)	4	11- <i>bis</i>	Misure di rafforzamento dello screening regionale per il tumore al seno (art. 4, co. 11- <i>bis</i>)	200.000,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
L. 207/2024	1	281-292	Misure in materia di farmaci innovativi, antibiotici reserve, agenti anti-infettivi per infezioni da germi multiresistenti e farmaci ad innovatività condizionata (art. 1, cc. 281-292)	0,00
L. 207/2024	1	293-297	Istituzione del Registro unico delle associazioni della salute e partecipazione ai processi decisionali pubblici (art. 1, cc. 293-297)	50.000,00
L. 207/2024	1	298-299	Registro unico nazionale delle Breast Unit al fine di garantire la centralizzazione e l'analisi dei dati sul carcinoma mammario (art. 1, cc. 298-299)	0,00
L. 207/2024	1	307	Rifinanziamento del Fondo per i test di Next-Generation Sequencing per la diagnosi delle malattie rare (art. 1, co. 307)	1.000.000,00
L. 207/2024	1	308	Autorizzazione di spesa per il Piano pandemico 2025-2029 (art. 1, co. 308)	50.000.000,00
L. 207/2024	1	309-310	Risorse per il Registro tumori (art. 1, cc. 309-310)	500.000,00
L. 207/2024	1	314-316	Misure per incentivare e sostenere le attività di assistenza e di ricerca clinica (art. 1, cc. 314-316)	4.000.000,00
L. 207/2024	1	333-335	Incremento del fondo destinato alla prevenzione e al monitoraggio del tumore al polmone (art. 1, cc. 333-335)	200.000,00
L. 207/2024	1	344	Incremento del bonus psicologico (art. 1, co. 344)	1.500.000,00
L. 207/2024	1	345-347	Istituzione del Fondo per il servizio di sostegno psicologico in favore delle studentesse e degli studenti (art. 1, cc. 345-347)	10.000.000,00
L. 207/2024	1	348-349	Supporto psicologico nell'assistenza onco-ematologica pediatrica degli ospedali pubblici (art. 1, cc. 348-349)	500.000,00
L. 207/2024	1	353	Incremento dell'indennità di tutela del malato e per la promozione della salute (art. 1, co. 353)	15.000.000,00
L. 207/2024	1	367	Istituzione del Fondo per le dipendenze patologiche (FDP), relativo riparto e modalità di monitoraggio (art. 1, co. 367)	94.000.000,00
L. 207/2024	1	368-375	Misure di prevenzione, cura e riabilitazione delle patologie da dipendenze (art. 1, cc. 368-375)	0,00
L. 207/2024	1	377	Istituzione del Fondo per la prevenzione e la cura dell'obesità (art. 1, co. 377)	1.200.000,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
L. 207/2024	1	378	Autorizzazione di spesa per Campagne di informazione e sensibilizzazione sullo svolgimento di test di riserva ovarica (art. 1, co. 378)	500.000,00
L. 207/2024	1	380	Fondo per la prevenzione e la lotta contro il virus dell'immunodeficienza umana, la sindrome da immunodeficienza acquisita, il papilloma virus umano e le infezioni e malattie a trasmissione sessuale (art. 1, co. 380)	0,00
L. 207/2024	1	392-394	Istituzione del fondo per incentivare programmi di screening sanitari nei luoghi di lavoro e individuazione dei relativi criteri di riparto (art. 1, cc. 392-394)	0,00
D.L. 25/2025 (convertito dalla L. 69/2025)	21- quinquies	1-2	Istituzione nello stato di previsione del Ministero della salute, per il 2025, di un Fondo diretto a realizzare interventi preventivi e recuperatori dalle tossicodipendenze e delle altre dipendenze patologiche (art. 21- <i>quinquies</i> , cc. 1-2)	23.276.969,00
			Totale risorse finanziarie	1.104.276.969,00

Le risorse finanziarie stanziare sono pari a euro **1.104.276.969,00**. Tra le misure adottate si segnalano le seguenti:

- autorizzazione della spesa di 40 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025 per l'attuazione delle misure e degli interventi previsti nel Piano di contrasto all'antimicrobico-resistenza 2022-2025 (art. 1, co. 529, legge n. 197/2022);
- istituzione di un fondo con una dotazione di 500.000 euro per l'anno 2023 e di 1 milione di euro per ciascuno degli anni 2024 e 2025 per la realizzazione di un programma pluriennale di screening su base nazionale nella popolazione pediatrica per l'individuazione degli anticorpi del diabete di tipo 1 e della celiachia (art. 1, co. 530, legge n. 197/2022);
- autorizzazione della spesa di 250.000 euro per l'anno 2023 e di 500.000 euro per ciascuno degli anni 2024 e 2025, a favore degli istituti di ricovero e cura di carattere scientifico (IRCCS) della rete oncologica del Ministero della salute impegnati nello sviluppo delle nuove tecnologie antitumorali CAR-T, nonché di 5 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2026, a favore degli IRCCS della rete cardiovascolare del Ministero della salute impegnati nei programmi di prevenzione primaria cardiovascolare (art. 1, co. 531, legge n. 197/2022);
- incremento di 650 milioni di euro per l'anno 2023 del Fondo destinato all'acquisto dei vaccini anti SARS-CoV-2 e dei farmaci per la cura dei pazienti affetti da COVID-19 (art. 1, co. 536, legge n. 197/2022);
- incremento di 200.000 euro per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025 del Fondo per i test *Next-Generation Sequencing* di profilazione genomica dei tumori (art. 1, co. 539, legge n. 197/2022); detto Fondo è stato poi rifinanziato con 1 milione di euro per l'anno 2024 ed è stato altresì istituito il Fondo per i test *Next-Generation Sequencing* per la diagnosi delle malattie rare, con

una dotazione pari a 1 milione di euro per l'anno 2024 (art. 1, cc. 556-558, legge n. 213/2023);

- incremento di 4.900.000 euro per l'anno 2024 e di 15.000.000 di euro per ciascuno degli anni 2025 e 2026 della dotazione del Fondo per l'Alzheimer e le demenze (art. 1, co. 247, legge n. 213/2023);
- autorizzazione alla spesa di 50 milioni per il Piano pandemico 2025-2029 (art. 1, co. 308, legge n. 207/2024);
- incremento di 15 milioni dell'indennità di tutela del malato e per la promozione della salute (art. 1, co. 353, legge n. 207/2024).

Si evidenziano importanti misure relative a servizi di supporto psicologico:

- l'incremento dell'importo massimo del contributo per sostenere le spese relative a sessioni di psicoterapia (c.d. **bonus psicologo**), nel limite complessivo di 5 milioni di euro per l'anno 2023 e di 8 milioni di euro per il 2024 (art. 1, co. 538, legge n. 197/2022); il limite di spesa per il 2023 è stato poi incrementato di 5 milioni di euro (art. 22-bis, co. 1, decreto-legge n. 145/2023, convertito dalla legge n. 191/2023);
- per il 2024 sono stati previsti un primo incremento del limite complessivo di spesa per l'erogazione del bonus psicologo di 2 milioni di euro (art. 4, co. 8-*quater*, decreto-legge n. 215/2023, convertito dalla legge n. 18/2024) ed un ulteriore incremento sempre di 2 milioni di euro (art. 11, cc. 5-*bis* e 5-*ter*, decreto-legge n. 113/2024, convertito dalla legge n. 143/2024); per il 2025 il limite di spesa per il bonus è stato incrementato di 1,5 milioni di euro (art. 1, co. 344, legge n. 207/2024);
- la legge di bilancio per il 2025 ha inoltre previsto l'istituzione di un Fondo di 10 milioni per il servizio di sostegno psicologico in favore delle studentesse e degli studenti (art. 1, cc. 345-347) e lo stanziamento di 500 mila euro per il supporto psicologico nell'assistenza onco-ematologica pediatrica degli ospedali pubblici (art. 1, cc. 348-349).

A supporto delle **dipendenze patologiche** si evidenzia:

- istituzione del Fondo per le dipendenze patologiche (FDP), relativo riparto e modalità di monitoraggio, con una dotazione pari a 94 milioni di euro (art. 1, co. 367, legge 207/2024);
- istituzione nello stato di previsione del Ministero della salute, per il 2025, di un Fondo diretto a realizzare interventi preventivi e recuperatori dalle tossicodipendenze e delle altre dipendenze patologiche con una dotazione pari a 23.276.969 euro (art. 21-*quinquies*, cc. 1-2, decreto-legge n. 25/2025, convertito dalla legge n. 69/2025).

2.3. Assistenza e qualità delle cure

Il Governo ha provveduto ad adottare misure volte a migliorare la qualità e l'efficacia delle prestazioni sanitarie e dei percorsi assistenziali e, al contempo, a garantire la sicurezza dei pazienti.

In tale contesto assumono particolare rilevanza gli interventi per la riduzione delle liste di attesa per le prestazioni sanitarie, al fine di consentire l'erogazione dei servizi entro tempi appropriati, rispetto alla patologia e alle necessità di cure, e anche di evitare le degenze prolungate dovute alla mancanza di disponibilità per gli esami diagnostici.

Ulteriori interventi riguardano il finanziamento di strutture sanitarie per particolari prestazioni specialistiche e il sostegno economico ai cittadini.

Tabella 4 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute” le principali misure introdotte in tema di “assistenza e qualità delle cure” - Risorse finanziarie anni 2022-2025

Aggiornamento al 1° settembre 2025

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
L. 197/2022	1	83	Potenziamento delle cure palliative finalizzato al raggiungimento del 90 per cento della relativa popolazione regionale entro il 2028 (art. 1, co. 83)	0,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	7, lett. a), e 8	Finanziamento a strutture sanitarie con attività prevalente in trapianti, per il miglioramento dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza per gli anni dal 2017 al 2024 (art. 4, cc. 7, lett. a) e 8)	77.000.000,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	7, lett. b)	Finanziamento in favore delle strutture anche private accreditate e riconosciute a rilievo nazionale ed internazionale con caratteristiche nell'erogazione di prestazioni pediatriche, con particolare riferimento alla prevalenza di trapianti di tipo allogenico (art. 4, co. 7, lett. b)	24.000.000,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	7, lett. c)	Finanziamento a favore delle strutture, anche private accreditate, centri di riferimento nazionale per l'adroterapia, eroganti trattamenti di specifiche neoplasie maligne mediante l'irradiazione con ioni carbonio e protoni (art. 4, co. 7, lett. c)	31.000.000,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	9-bis e 9-ter	Istituzione, per gli anni 2023-2024, di un Fondo per l'implementazione del Piano oncologico Nazionale 2023-2027 (art. 4, cc. 9-bis e 9-ter)	30.000.000,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	9-septies - 9-octies	Disposizioni volte a favorire lo smaltimento delle liste d'attesa per prestazioni di assistenza specialistica ambulatoriale e per l'assistenza ospedaliera, con possibilità di avvalersi di strutture private accreditate e di derogare ai regimi tariffari ordinari (art. 4, cc. 9-septies - 9-octies)	0,00
D.L. 44/2023 (convertito dalla L. 74/2023)	11	1-2	Disposizioni sul servizio di pubblica utilità "1500" e salvaguardia dei livelli occupazionali necessari al suo funzionamento (art. 11, cc. 1 e 2)	4.911.400,00
D.L. 44/2023 (convertito dalla L. 74/2023)	26	1	Disposizioni urgenti per il funzionamento della Lega italiana per la lotta contro i tumori (art. 26, co. 1)	1.381.208,00
D.L. 75/2023 (convertito dalla L. 112/2023)	8	1-2	Modifiche alla disciplina vigente in materia di riparto delle risorse già stanziare per garantire la piena operatività delle reti oncologiche regionali (art. 8, cc. 1-2)	0,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
D.L. 145/2023 (convertito dalla L. 191/2023)	4- <i>quater</i>	1-2	Estensione dell'esenzione IVA per le prestazioni sanitarie anche alle prestazioni sanitarie di chirurgia estetica rese alla persona volte a diagnosticare o curare malattie o problemi di salute ovvero a tutelare, mantenere o ristabilire la salute, anche psico-fisica (art. 4- <i>quater</i> , cc. 1-2)	0,00
L. 213/2023	1	207-209	Istituzione di un fondo a favore dei proprietari di animali d'affezione, per far fronte alle spese veterinarie, operazioni chirurgiche veterinarie e acquisto di farmaci veterinari (art. 1, cc. 207-209)	500.000,00
L. 213/2023	1	232	Interventi volti a garantire la completa attuazione dei Piani operativi per il recupero delle liste d'attesa delle Regioni e delle Province autonome (art. 1, co. 232)	0,00
L. 213/2023	1	236	Proroga della autorizzazione all'incremento della valorizzazione tariffaria dell'Istituto Mediterraneo per i trapianti e le terapie ad alta specializzazione (art. 1, co. 236)	0,00
L. 213/2023	1	245	Incremento delle somme vincolate, a valere sul Fondo sanitario nazionale, per l'accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore (art. 1, co. 245)	0,00
D.L. 215/2023 (convertito dalla L. 18/2024)	4	8- <i>bis</i> e 8- <i>ter</i>	Incremento per il 2024, delle risorse del Fondo per l'assistenza dei bambini affetti da malattia oncologica (art. 4, cc. 8- <i>bis</i> e 8- <i>ter</i>)	400.000,00
D.L. 215/2023 (convertito dalla L. 18/2024)	4	8- <i>quinquies</i> - 8- <i>sexies</i>	Disposizione in merito al finanziamento del Fondo per il contrasto dei disturbi della nutrizione e dell'alimentazione (art. 4, cc. 8- <i>quinquies</i> - 8- <i>sexies</i>)	10.000.000,00
D.lgs. 29/2024	32	1-4	Misure per garantire l'accesso alle cure palliative per le persone anziane (art. 32 cc. 1-4)	0,00
D.L. 73/2024 (convertito dalla L. 107/2024)	1	1-2 e 5-7	Istituzione della Piattaforma nazionale delle liste di attesa (art. 1, cc. 1-2 e 5-7)	0,00
D.L. 73/2024 (convertito dalla L. 107/2024)	3	1-12	Misure per l'implementazione del sistema di prenotazione delle prestazioni sanitarie (CUP regionale o infraregionale) (art. 3, cc. 1-12)	0,00
D.L. 73/2024 (convertito dalla L. 107/2024)	4	1-3	Misure di potenziamento dell'offerta assistenziale in relazione alle visite diagnostiche e specialistiche (art. 4, cc. 1-3)	0,00
D.L. 73/2024 (convertito dalla L. 107/2024)	6	1	Ulteriori misure per il potenziamento dell'offerta assistenziale e il rafforzamento dei Dipartimenti di salute mentale, al fine di incrementare l'utilizzo dei servizi sanitari e socio-sanitari sul territorio (art. 6, co.	0,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
			1)	
D.L. 73/2024 (convertito dalla L. 107/2024)	1	1-2 e 5-7	Istituzione della Piattaforma nazionale delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie (art. 1, cc. 1 -2 e 5-7)	0,00
D.L. 73/2024 (convertito dalla L. 107/2024)	1	3	Individuazione dei criteri di realizzazione e di funzionamento della Piattaforma nazionale delle liste di attesa e di interoperabilità tra la Piattaforma nazionale e le piattaforme regionali (art. 1, co. 3)	0,00
D.L. 73/2024 (convertito dalla L. 107/2024)	1	4	Definizione delle modalità con cui la Piattaforma nazionale delle liste di attesa opera in coerenza con il «Modello Nazionale di Classificazione e Stratificazione della popolazione» (art. 1, co. 4)	0,00
D.L. 73/2024 (convertito dalla L. 107/2024)	3	1-2	Misure per l'adeguamento del sistema di prenotazione delle prestazioni sanitarie, con riferimento agli erogatori pubblici e privati accreditati, anche relativamente alla disdetta delle prenotazioni e per l'ottimizzazione delle agende di prenotazione (CUP regionale e infra-regionale) e disposizioni in materia di assunzioni (art. 3, cc. 1-12)	0,00
D.L. 113/2024 (convertito dalla L. 143/2024)	11	1-5	Assegnazione per l'anno 2024 di un contributo di 11 milioni di euro per la fondazione Santa Lucia IRCCS di Roma (art. 11, cc. 4-5)	11.000.000,00
D.L. n. 113/2024 (convertito dalla L. n. 143/2024)	7- sexties	1-2	Disposizioni transitorie in materia di esenzione dall'IVA per prestazioni di chirurgia estetica (art. 7-sexies, cc. 1-2)	3.500.000,00
L. 207/2024	1	584	Aumento dell'autorizzazione di spesa sullo stanziamento destinato al Piano nazionale per gli investimenti complementari al PNRR (PNC), relativo a progetti di ricerca su tecnologie e approcci innovativi nel settore sanitario e assistenziale (art. 1, co. 584)	90.475.000,00
L. 207/2024	1	277-280	Disposizioni su incrementi dei limiti di spesa per l'acquisto di prestazioni sanitarie da soggetti privati accreditati (art. 1, cc. 277-280)	61.500.000,00
L. 207/2024	1	300-301	Finanziamento destinato all'aggiornamento delle tariffe per la remunerazione delle prestazioni per pazienti acuti e post acuzie (art. 1, cc. 300-301)	77.000.000,00
L. 207/2024	1	312-313	Misure per l'acquisto di dispositivi medici per la perfusione, conservazione, trasporto e gestione di	10.000.000,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
			organi e tessuti per trapianto (art. 1, cc. 312-313)	
L. 207/2024	1	329-331	Adozione di misure nel settore dei dispositivi medici, al fine di rinnovarne la classificazione e consentirne un uso più efficiente (art. 1, cc. 329-331)	0,00
L. 207/2024	1	332	Incremento delle risorse per le cure palliative (art. 1, co. 332)	10.000.000,00
L. 207/2024	1	358-359	Sistema di premialità a favore delle regioni adempienti con riferimento alle liste d'attesa (art. 1, cc. 358-359)	50.000.000,00
L. 207/2024	1	360-362	Individuazione di modelli organizzativi, gestionali e procedure amministrative finalizzati ad erogare i servizi sanitari in modo integrato e funzionale ai bisogni di cura del malato (art. 1, cc. 360-362)	0,00
L. 207/2024	1	363-364	Misure volte a consentire l'applicazione generalizzata a tutti i servizi sanitari dei modelli organizzativi, gestionali e procedure amministrative finalizzati ad erogare i servizi sanitari in modo integrato e funzionale ai bisogni di cura del malato (art. 1, cc. 363-364)	0,00
L. 207/2024	1	379	Rifinanziamento del Fondo per il contrasto dei disturbi della nutrizione ed alimentazione (art. 1, co. 379)	500.000,00
D.lgs. 10/2025	1-15		Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento delegato (UE) 2016/161 della Commissione del 2 ottobre 2015, che integra la direttiva 2001/83/CE del Parlamento europeo e del Consiglio stabilendo norme dettagliate sulle caratteristiche di sicurezza che figurano sull'imballaggio dei medicinali per uso umano (artt. 1-15)	0,00
D.L. 25/2025 (convertito dalla L. 69/2025)	21-ter	1-2	Contributo per acquisto apparecchiature in favore del Consorzio collezione nazionale di composti chimici e centro screening (CNCCS) per il programma finalizzato alla ricerca oncologica avanzata (art. 21-ter, cc. 1-2)	4.000.000,00
D.L. 25/2025 (convertito dalla L. 69/2025)	5-bis	1-4	Rafforzamento della capacità amministrativa del Ministero della salute per fare fronte agli ulteriori adempimenti relativi alla riduzione dei tempi delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie, (art. 5-bis, cc. 1-4)	6.083.384,00
D.L. 95/2025 (convertito dalla L. 118/2025)	5	1-2	Stanziamiento di risorse in favore di strutture, pubbliche o private titolari dell'accreditamento sanitario, riconosciute quali Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS) a rilievo nazionale, per l'erogazione di prestazioni di elevata qualità in ambito dermatologico (art. 5, cc. 1-2)	5.000.000,00
D.lgs.102/2025	23	1	Incremento dell'autorizzazione di spesa per le attività svolte dal Centro nazionale per la sicurezza delle acque (CeNSia), cui è demandata l'approvazione dei Piani di	2.500.000,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2025
			sicurezza delle acque (PSA) (art. 23, co. 1)	
			Totale risorse finanziarie	510.750.992,00

Le risorse stanziare ammontano complessivamente a euro **510.750.992,00**.

Per quanto riguarda **le prestazioni assistenziali**, in un'ottica di piena accessibilità e qualità, si segnalano le seguenti misure:

- finanziamenti per attività di ricerca, assistenza e cura relativi al miglioramento dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza, nonché in favore di strutture a rilievo nazionale ed internazionale nell'erogazione di prestazioni pediatriche, con particolare riferimento alla prevalenza di trapianti di tipo allogenico, e di strutture eroganti trattamenti di specifiche neoplasie maligne mediante l'irradiazione con ioni carbonio e protoni (art. 4, cc. 7 e 8, decreto-legge n. 198/2022, convertito dalla legge n. 14/2023);
- istituzione di un fondo denominato "Fondo per l'implementazione del Piano oncologico nazionale 2023-2027 - PON", con una dotazione pari a 10 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2027, destinato al potenziamento delle strategie e delle azioni per la prevenzione, la diagnosi, la cura e l'assistenza al malato oncologico, definite dal Piano oncologico nazionale 2023-2027 (art. 4, co. 9-bis, decreto-legge n. 198/2022, convertito dalla legge n. 14/2023);
- autorizzazione alle regioni e alle province autonome di Trento e di Bolzano di utilizzare una quota non superiore allo 0,3 per cento del livello di finanziamento indistinto del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato per l'anno 2023 ai fini dell'attuazione del Piano operativo per il recupero delle liste d'attesa (art. 4, cc. 9-septies e 9-octies, decreto-legge n. 198/2022, convertito dalla legge n. 14/2023); per il 2024 è stata autorizzato l'utilizzo di una quota pari allo 0,4 per cento (art. 1, co. 232, legge n. 213/2023);
- rifinanziamento con 10 milioni di euro per l'anno 2024 del Fondo per il contrasto dei disturbi della nutrizione e dell'alimentazione (art. 4, cc. 8-quinquies - 8-sexies, decreto-legge n. 215/2023, convertito dalla legge n. 18/2024);
- autorizzazione al prolungamento delle fasce orarie per lo svolgimento delle visite diagnostiche e specialistiche, con estensione anche al sabato e alla domenica, presso le aziende sanitarie e ospedaliere; agli oneri si provvede nell'ambito delle risorse di cui all'art. 1, co. 232, legge n. 213/2023, stanziare per il Piano operativo per il recupero delle liste d'attesa (art. 4, cc. 1-3, decreto-legge n. 73/2024, convertito dalla legge n. 107/2024);
- definizione di un piano d'azione – a valere sulle risorse del Programma nazionale equità nella salute 2021-2027 - finalizzato al rafforzamento della capacità di erogazione dei servizi sanitari e all'incremento dell'utilizzo dei servizi sanitari e sociosanitari sul territorio (art. 6, co. 1, decreto-legge n. 73/2024, convertito dalla legge n. 107/2024);
- disposizioni su incrementi dei limiti di spesa per l'acquisto di prestazioni sanitarie da soggetti privati accreditati per un totale complessivo di 61.5 milioni di euro (art. 1, cc. 277-280, legge n. 207/2024);
- finanziamento pari a 77 milioni destinato all'aggiornamento delle tariffe per la remunerazione delle prestazioni per pazienti acuti e post acuzie (art. 1, cc. 300-301, legge n. 207/2024).

È stato istituito un fondo destinato a sostenere i proprietari di animali d'affezione nel pagamento di visite veterinarie e operazioni chirurgiche veterinarie nonché nell'acquisto di farmaci veterinari, con uno stanziamento pari a 250.000 euro per l'anno 2024, 250.000 euro per l'anno 2025 e 250.000 euro per l'anno 2026 (art. 1, cc. 207-209, legge n. 213/2023).

Di particolare rilievo sono le seguenti misure concernenti il sistema delle liste d'attesa, per migliorare la qualità e l'efficienza delle prestazioni medico-sanitarie:

- l'istituzione di una Piattaforma nazionale delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie (art. 1, cc. 1 -2 e 5-7, decreto-legge n. 73/2024, convertito dalla legge n. 107/2024);
- l'individuazione dei criteri di realizzazione e di funzionamento della Piattaforma nazionale delle liste di attesa e di interoperabilità tra la Piattaforma nazionale e le piattaforme regionali (art. 1, co. 3, decreto-legge n. 73/2024, convertito dalla legge n. 107/2024);
- la definizione delle modalità con cui la Piattaforma nazionale delle liste di attesa opera in coerenza con il «Modello Nazionale di Classificazione e Stratificazione della popolazione» (art. 1, co. 4, decreto-legge n. 73/2024, convertito dalla legge n. 107/2024);
- l'adeguamento del sistema di prenotazione delle prestazioni sanitarie, con riferimento agli erogatori pubblici e privati accreditati, anche relativamente alla disdetta delle prenotazioni e per l'ottimizzazione delle agende di prenotazione (CUP regionale e infra-regionale) e disposizioni in materia di assunzioni (art. 3, cc. 1-12, decreto-legge n. 73/2024, convertito dalla legge n. 107/2024);
- un sistema di premialità a favore delle regioni adempienti con riferimento alle liste d'attesa per un totale di euro 50.000.000,00 (art. 1, cc. 358-359, legge n. 207/2024).

È stato autorizzato un aumento di spesa sullo stanziamento destinato al Piano nazionale per gli investimenti complementari al PNRR (PNC), relativo a progetti di ricerca su tecnologie e approcci innovativi nel settore sanitario e assistenziale, per un totale di 90.475.000,00 euro (art. 1, co. 584, legge n. 207/2024).

Si segnala che, con Intesa in Conferenza Stato-Regioni, è stato adottato il 26 gennaio 2023 il **Piano Oncologico Nazionale - documento di pianificazione e indirizzo per la prevenzione e il contrasto del cancro 2023-2027**.

2.4. Personale medico, infermieristico e del settore sanitario

Le misure adottate dal Governo, fin dal suo insediamento, hanno l'obiettivo di far fronte alla carenza di personale e professionisti nel Servizio sanitario nazionale, nelle strutture ospedaliere e nei servizi di emergenza/urgenza, al fine di garantire la continuità nell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza.

Gli interventi messi in campo riguardano, pertanto, il rafforzamento dell'organico del personale sanitario, soprattutto nei servizi di emergenza/urgenza, la valorizzazione - anche in termini economici - dell'attività prestata da detto personale, nonché l'ampliamento della platea dei professionisti che possono accedere al servizio e alle procedure concorsuali finalizzate alla stabilizzazione.

Tabella 5 - Punto del programma di Governo "Tutela della salute" le principali misure introdotte in tema di "personale medico, infermieristico e del settore sanitario" - Risorse finanziarie anni 2022-2025 - Aggiornamento al 1° settembre 2025

Legge	Art.	Comma	Descrizione misure	Risorse finanziarie anni 2022-2025
L. 197/2022	1	526-527	Incremento dell'indennità accessoria per i dipendenti degli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale operanti nei servizi di pronto soccorso. (art. 1, cc. 526-527)	500.000.000,00
L. 197/2022	1	588	Incremento del Fondo sanitario nazionale per l'attivazione di ulteriori borse di studio per i medici di medicina generale che partecipano a corsi di formazione specialistica (art. 1, co. 588)	15.000.000,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	3	Proroga delle misure straordinarie per l'assunzione degli specializzandi e per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo a personale sanitario (art. 4, co. 3)	0,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	5	Crediti formativi per la formazione continua in medicina, per tutti i professionisti sanitari, che hanno continuato a svolgere la propria attività professionale nel periodo dell'emergenza derivante dal COVID-19 (art. 4, co. 5)	0,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	9- <i>quinquiesdecies</i> - 9- <i>septiesdecies</i>	Stabilizzazione, mediante stipula di contratti di lavoro dipendente a tempo indeterminato, del personale del ruolo sanitario e del ruolo sociosanitario (art. 4, cc. 9- <i>quinquiesdecies</i> - 9- <i>septiesdecies</i>)	0,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	9- <i>octiesdecies</i>	Aumento, in via transitoria fino al 31 dicembre 2026, da 70 a 72 anni, del limite massimo di età per lo svolgimento dei rapporti di convenzione dei medici con il Servizio sanitario nazionale (art. 4, co. 9- <i>octiesdecies</i>)	0,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4- <i>ter</i>	1	Proroga di termini in materia di personale sanitario, al fine di rispondere alla domanda di personale delle strutture sanitarie (art. 4- <i>ter</i> , co. 1)	0,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misure	Risorse finanziarie anni 2022-2025
D.L. 34/2023 (convertito dalla L. 56/2023)	11	1-4	Incremento della tariffa oraria delle prestazioni aggiuntive per il personale medico nonché per il personale infermieristico e anticipazione dell'indennità nei servizi di emergenza-urgenza (art. 11, cc. 1-4)	170.000.000,00
D.L. 34/2023 (convertito dalla L. 56/2023)	12	1-5	Valorizzazione dell'esperienza acquisita dal personale medico non di ruolo, per il servizio prestato presso i servizi di emergenza-urgenza ai fini della partecipazione ai concorsi di Medicina e Chirurgia d'accettazione e urgenza (art. 12, cc. 1-5)	0,00
D.L. 34/2023 (convertito dalla L. 56/2023)	14	1	Misure in favore di medici specializzandi ai fini dell'assunzione presso aziende e enti del Servizio sanitario nazionale, nonché strutture sanitarie private accreditate (art. 14, co. 1)	0,00
D.L. 34/2023 (convertito dalla L. 56/2023)	15	1-5	Definizione della disciplina per l'esercizio temporaneo dell'attività sanitaria in deroga al riconoscimento delle qualifiche sanitarie conseguite all'estero (art. 15, cc. 1-5)	0,00
D.L. 44/2023 (convertito dalla L. 74/2023)	19	2	Incremento della consistenza del "Fondo premialità e condizioni di lavoro", con specifico riguardo al personale appartenente ai ruoli non dirigenziali dell'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS) (art. 10, co. 2)	6.000.000,00
L. 213/2023	1	218-222	Incremento della tariffa oraria delle prestazioni aggiuntive al fine di fronteggiare la carenza di personale sanitario nelle aziende e negli enti del Servizio sanitario Nazionale, di ridurre le liste di attesa ed il ricorso alle esternalizzazioni (art. 1, cc. 218-222)	0,00
D.L. 73/2024	7	1-6	Applicazione di imposta sostitutiva dell'imposta sul reddito pari al 15% per le prestazioni aggiuntive libero professionali del personale medico (attività intramoenia) (art. 7, cc. 1-6)	248.700.000,00
L. 207/2024	1	323	Incremento indennità per il personale operante nei servizi di pronto soccorso (art. 1, co. 323)	50.000.000,00
L. 207/2024	1	324-327	Rideterminazione delle quote di spettanza delle aziende farmaceutiche e dei grossisti e sostegno ai distributori farmaceutici (art. 1, cc. 324-327)	0,00
L. 207/2024	1	339-341	Istituzione di borse di studio per le specializzazioni di area sanitaria non medica (art. 1, cc. 339-341)	30.000.000,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misure	Risorse finanziarie anni 2022-2025
L. 207/2024	1	350	Incremento dell'indennità di specificità dirigenza medica e veterinaria (art. 1, co. 350)	50.000.000,00
L. 207/2024	1	351	Incremento dell'indennità di specificità dirigenza sanitaria non medica (art. 1, co. 351)	5.500.000,00
L. 207/2024	1	352	Incremento dell'indennità di specificità infermieristica (art. 1, co. 352)	35.000.000,00
L. 207/2024	1	354-355	Compensi straordinari comparto sanitario (art. 1, cc. 354-355)	53.000.000,00
L. 207/2024	1	356	Determinazione del compenso del Commissario straordinario nazionale per la brucellosi (art. 1, co. 356)	750.000,00
L. 207/2024	1	357	Determinazione del compenso Commissario straordinario alla peste suina africana (art. 1, co. 357)	30.000,00
D.L. 25/2025 (convertito dalla L. 69/2025)	12- quater	2	Revisione delle norme regolamentari relative alle procedure di reclutamento, rispettivamente, del personale dirigenziale e non dirigenziale degli enti e aziende del Servizio sanitario nazionale (art. 12- quater, co. 2)	0,00
D.L. 25/2025 (convertito dalla L. 69/2025)	12- quater	3	Disposizioni relative all'accesso alla dirigenza sanitaria mediante concorso pubblico per titoli ed esami (art. 12- quater, co. 3)	0,00
D.L. 25/2025 (convertito dalla L. 69/2025)	21- quater	1	Costituzione di una sezione stralcio presso la Commissione centrale per gli esercenti le professioni sanitarie, al fine di definire alcuni procedimenti pendenti innanzi alla medesima Commissione al 31 dicembre 2024 (art. 21- quater, co. 1)	0,00
D.L. 25/2025 (convertito dalla L. 69/2025)	21- quater	2	Disposizioni per la riforma complessiva della Commissione centrale per gli esercenti le professioni sanitarie (art. 21- quater, co. 2)	0,00
L. 64/2025	1	1-2	Autorizzazione al Ministero della salute ad effettuare assunzioni, con contratto a tempo determinato fino al 31 dicembre 2025, di tre dirigenti sanitari medici e di quindici funzionari con il profilo di tecnico della prevenzione nell'ambiente e nei luoghi di lavoro, al fine di potenziare le attività di vigilanza, controllo igienico-sanitario e profilassi, svolte presso i	934.517,00

Legge	Art.	Comma	Descrizione misure	Risorse finanziarie anni 2022-2025
			principali porti e aeroporti, in occasione dell'ingresso dei pellegrini per il Giubileo della Chiesa cattolica (art. 1, cc. 1-2)	
D.lgs. 71/2025	4	1-6	Indicazione delle modalità di iscrizione, di erogazione dell'offerta formativa e di svolgimento delle prove d'esame per i corsi di laurea o laurea magistrale a ciclo unico di area biomedica, sanitaria, farmaceutica e veterinaria (art. 4, cc. 1-6)	0,00
			Totale risorse finanziarie	1.164.914.517,00

Come evidenziato nella tabella 5, le risorse finanziarie stanziare per il periodo di riferimento ammontano complessivamente a euro **1.164.914.517,00** e riguardano gli interventi di seguito illustrati:

- incremento dei limiti di spesa annua per la specifica indennità di natura accessoria riconosciuta al personale della dirigenza medica e al personale del comparto sanità, dipendente delle aziende e degli enti del Servizio sanitario nazionale e operante nei servizi di pronto soccorso, nella misura di 100 milioni di euro per il 2023, di cui 30 milioni di euro per la dirigenza medica e 70 milioni di euro per il personale del comparto sanità, e di 200 milioni di euro annui, di cui 60 milioni di euro per la dirigenza medica e 140 milioni di euro per il personale del comparto sanità con decorrenza dal 2024 (art. 1, cc. 526-527, legge n. 197/2022);
- incremento di 5 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2023 delle disponibilità vincolate sul Fondo sanitario nazionale ai fini dell'attivazione di borse di studio per i medici di medicina generale che partecipano ai corsi di formazione (art. 1, co. 588, legge n. 197/2022);
- aumento di 170 milioni di euro per l'anno 2023 del livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato a copertura dell'incremento della tariffa oraria delle prestazioni aggiuntive e dell'anticipo dell'indennità nei servizi di emergenza-urgenza ospedalieri in favore del personale medico e infermieristico (art. 11, cc. 1-4, decreto-legge n. 34/2023, convertito dalla legge n. 56/2023); ulteriore incremento della tariffa oraria per le prestazioni aggiuntive è stato poi disposto per gli anni dal 2024 al 2026, con oneri a valere sul predetto finanziamento (art. 1, cc. 218-222, legge n. 213/2023);
- incremento di 2 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2023 del Fondo premialità e condizioni di lavoro del personale appartenente ai ruoli non dirigenziali dell'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS) (art. 19, co. 2, decreto-legge n. 44/2023, convertito dalla legge n. 74/2023);
- fissazione di un'imposta sostitutiva dell'IRPEF e delle addizionali regionali e comunali pari al 15% per le prestazioni aggiuntive dei dirigenti sanitari e del personale sanitario del comparto sanità, con oneri valutati in 88,4 milioni di euro per l'anno 2024, 160,3 milioni di euro per l'anno a 2025, 165,9 milioni di euro per l'anno 2026 e 165,5 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2027 (art. 7-cc. 1-6, decreto-legge n. 73/2024, convertito dalla legge n. 107/2024);

- incremento dell'indennità per le seguenti categorie: pari a euro 50.000.000,00 per il personale operante nei servizi di pronto soccorso (art. 1, co. 323 legge n. 207/2024), pari a euro 50.000.000,00 per la dirigenza medica e veterinaria (art. 1, co. 350 legge n. 207/2024), pari a euro 5.500.000,00 per la dirigenza sanitaria non medica (art. 1, co. 351 legge n. 207/2024), pari a euro 35.000.000,00 per il personale infermieristico (art. 1, co. 352, legge n. 207/2024);
- istituzione di borse di studio per un complessivo di 30 milioni di euro per le specializzazioni di area sanitaria non medica (art. 1, cc. 339-341, legge n. 207/2024);
- stanziamento di compensi straordinari per un complessivo di 53 milioni di euro per il comparto sanitario (art. 1, cc. 354-355, legge n. 207/2024).

Si rappresenta inoltre che con la legge di bilancio 2024 sono stati stanziati 2,4 miliardi di euro per il rinnovo contrattuale del personale del Servizio sanitario nazionale, nell'ambito del rifinanziamento del fondo Ccni per il personale pubblico per il triennio 2022-2024 (*Fonte: Ministero della salute*).

3. Lo stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti

Per la completa attuazione delle misure introdotte relative al punto del programma “Tutela della salute” appena esaminate, il legislatore, nelle disposizioni emanate, ha previsto il rinvio a complessivi **72 provvedimenti attuativi**, di cui: 17 previsti dalla legge di Bilancio per il 2025 (legge n. 207/2024); 9 previsti dal decreto legislativo n. 10/2025 *sull’adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento delegato (UE) 2016/161 in materia di norme sulle caratteristiche di sicurezza che figurano sull’imballaggio dei medicinali per uso umano*; 5 previsti da ciascuno dei provvedimenti legge di Bilancio per il 2023 (legge n. 197/2022), legge di Bilancio per il 2024 (legge n. 213/2023) e decreto-legge n. 25/2025 riguardante *disposizioni urgenti in materia di reclutamento e funzionalità delle pubbliche amministrazioni*; 4 dal decreto-legge n. 73/2024 sulla *riduzione dei tempi delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie*; 3 dal decreto-legge n. 110/2025 su *misure urgenti per il commissariamento dell’AGENAS* e da ciascuno dei decreti legislativi n. 18/2023 *sull’attuazione della direttiva (UE) 2020/2184 sulla qualità delle acque destinate al consumo umano (Rifusione)*, n. 218/2023 sul *Regolamento (UE) 2019/6 relativo ai medicinali veterinari* e n. 71/2025 *sulle modalità di accesso ai corsi di laurea magistrale a ciclo unico in medicina e chirurgia, odontoiatria e protesi dentaria e medicina veterinaria*. Gli altri provvedimenti legislativi rinviano ciascuno a un numero uguale o inferiore a 2 decreti (Tab. 6).

Tabella 6 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute”: lo stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 1° settembre 2025

Provvedimento legislativo	Previsti*	Smaltiti (adottati+abrogati)	Non adottati		Tasso di adozione
			Totale	di cui con termine scaduto	
L. n. 197/2022 Legge di Bilancio 2023	5	5	0	0	100,0%
L. n. 213/2023 Legge di bilancio 2024	5	3	2	1	60,0%
L. n. 207/2024 Legge di bilancio 2025	17	3	14	8	17,6%
D.L. n. 169/2022 (convertito dalla L. n. 196/2022) Proroga misure per servizio sanitario regione Calabria e per partecipazione personale militare al potenziamento NATO	1	1	0	0	100,0%
D.L. n. 198/2022 (convertito dalla L. n. 14/2023) Decreto "Proroghe"	2	2	0	0	100,0%
D.L. n. 13/2023 (convertito dalla L. n. 41/2023) Attuazione del PNRR e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC) - Attuazione politiche di coesione e politica agricola comune	1	1	0	0	100,0%
D.L. n. 34/2023 (convertito dalla L. n. 56/2023) Misure sull'energia, la salute e il fisco	1	1	0	0	100,0%
D.L. n. 69/2023 (convertito dalla L. n. 103/2023) Attuazione obblighi verso l'Unione europea	2	2	0	0	100,0%
D.L. n. 121/2023 (convertito dalla L. n. 155/2023) Qualità dell'aria	1	1	0	0	100,0%
D.L. n. 145/2023 (convertito dalla L. n. 191/2023) Misure urgenti in materia economica e fiscale	1	1	0	0	100,0%

Provvedimento legislativo	Previsti*	Smaltiti (adottati+ abrogati)	Non adottati		Tasso di adozione
			Totale	di cui con termine scaduto	
D.L. n. 215/2023 (convertito dalla L. n. 18/2024) Disposizioni in materia di termini normativi	1	1	0	0	100,0%
D.L. n. 19/2024 (convertito dalla L. n. 56/2024) Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)	1	0	1	1	0,0%
D.L. n. 73/2024 (convertito dalla L. n. 107/2024) Riduzione dei tempi delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie	4	3	1	0	75,0%
D.L. n. 25/2025 (convertito dalla L. n. 69/2025) Disposizioni urgenti in materia di reclutamento e funzionalità delle pubbliche amministrazioni	5	1	4	1	20,0%
D.L. n. 95/2025 (convertito dalla L. n. 118/2025) finanziamento di attività economiche e imprese -interventi di carattere sociale e in materia di infrastrutture, trasporti ed enti territoriali	2	0	2	0	0,0%
D.L. n. 110/2025 Misure urgenti per il commissariamento dell' AGENAS	3	0	3	0	0,0%
D.lgs. n. 200/2022 Riordino disciplina Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico	1	1	0	0	100,0%
D.lgs. n. 18/2023 Attuazione direttiva (UE) 2020/2184 sulla qualità delle acque destinate al consumo umano (Rifusione)	3	3	0	0	100,0%
D.lgs. n. 218/2023 Regolamento (UE) 2019/6 relativo ai medicinali veterinari	3	1	2	1	33,3%
D.lgs. n. 29/2024 Politiche a favore degli anziani	1	0	1	1	0,0%
D.lgs. n. 10/2025 Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento delegato (UE) 2016/161	9	4	5	4	44,4%
D.lgs. n. 71/2025 Modalità di accesso ai corsi di laurea magistrale a ciclo unico in medicina e chirurgia, odontoiatria e protesi dentaria e medicina veterinaria	3	2	1	0	66,7%
Totale	72	36	36	17	50,0%

**inclusi 4 provvedimenti abrogati/superati da normativa successiva*

Dai dati riportati si rileva che, al 1° settembre 2025, le Amministrazioni hanno adottato 36 provvedimenti attuativi dei 72 previsti, con un tasso di adozione pari al 50%.

Da un'analisi per disposizione legislativa, si fa presente che sono stati adottati tutti i provvedimenti previsti dalla legge di Bilancio per il 2023 (5 provvedimenti), dai decreti-legge n. 169/2022 (1 provvedimento), n. 198/2022 (2 provvedimenti), n. 13/2023 (1 provvedimento), n. 34/2023 (1 provvedimento), n. 69/2023 (2 provvedimenti), n. 121/2023 (1 provvedimento), n. 145/2023 (1 provvedimento), n. 215/2023 (1 provvedimento) e dai decreti legislativi n. 200/2022 (1 provvedimento) e n. 18/2023 (3 provvedimenti). Sono inoltre stati adottati 3 decreti dei 4 previsti (il 75%) dal decreto-legge n. 73/2024 e 2 provvedimenti dei 3 previsti (il 66,7%) dal decreto legislativo n. 71/2025.

Con riferimento alle Amministrazioni proponenti, si osserva che è il Ministero della Salute, come si può immaginare, a dover adottare la maggior parte dei 68 provvedimenti complessivamente previsti: l'80,6%, pari a 58 provvedimenti. Dei 58 provvedimenti da adottare il detto Ministero ne ha adottati 29 (il 50%). Hanno adottato tutti i provvedimenti previsti il Ministero dell'Ambiente e della sicurezza energetica e il Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti. Il Ministero dell'Università e della ricerca ha adottato 3 decreti dei 5 previsti (il 60%) - Tab. 7.

Tabella 7 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute”: lo stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 1° settembre 2025

Amministrazione proponente	Previsti*	Adottati	Non adottati		Tasso di adozione
			Totale	di cui con termine scaduto	
Ambiente e sicurezza energetica	2	2	0	0	100,0%
Economia e finanze	2	0	2	0	0,0%
Infrastrutture e trasporti	1	1	0	0	100,0%
Istruzione e merito	1	0	1	1	0,0%
Lavoro e politiche sociali	1	0	1	0	0,0%
Presidenza del Consiglio dei Ministri	2	1	1	0	50,0%
Salute	58	29	29	16	50,0%
Università e ricerca	5	3	2	0	60,0%
Totale	72	36	36	17	50,0%

**inclusi 4 provvedimenti abrogati/superati da normativa successiva*

4. I provvedimenti attuativi e i relativi stanziamenti

Sulla base di quanto esaminato nei paragrafi precedenti, si evidenzia che le disposizioni legislative e le relative misure introdotte dal Governo in materia di “Tutela della salute” hanno previsto, per gli anni 2022-2025, l'impiego di risorse finanziarie per un totale complessivo di **euro 20.050.481.945,44** (Tab. 8). Il **93,3%** di tali risorse (pari a **euro 18.704.130.904,00**) è riferibile a norme autoapplicative, mentre il restante 6,7% (pari a **euro 1.346.351.041,44**) è riconducibile a norme che rimandano alla successiva adozione di 29 decreti attuativi (dei restanti 43 decreti attuativi, 37 decreti non sono legati a misure che prevedono risorse finanziarie negli anni 2022-2025, 2 decreti prevedono risorse finanziarie per anni successivi al 2025 e 4 decreti sono stati abrogati/superati da normativa successiva). In particolare, qui di seguito vengono evidenziati i decreti attuativi adottati che, complessivamente per gli anni 2022-2025, hanno reso disponibili risorse finanziarie superiori o uguali a 15 milioni di euro:

- il decreto del Ministro della Salute, previsto dall'art. 1, co. 544 della legge n. 197/2022 (legge di Bilancio per il 2023), che ha definito i *criteri di riparto della quota premiale per il 2022 calcolata sull'ammontare complessivo del finanziamento statale del Servizio sanitario nazionale per le regioni che adottino misure idonee a garantire l'equilibrio di bilancio*, pari a

503,92 milioni di euro per l'anno 2022;

- il decreto del Ministro della Salute sull'*erogazione di una remunerazione aggiuntiva in favore delle farmacie per il rimborso dei farmaci erogati in regime di Servizio Sanitario Nazionale per la salvaguardia della rete di prossimità delle farmacie italiane*, che ha ripartito, **per l'anno 2023, 150 milioni di euro** (previsto dall'art. 1, cc. 532-534, legge n. 197/2022 – legge di Bilancio per il 2023);
- il decreto del Ministro della Salute, previsto dall'art. 4, cc. 9-bis-e 9-ter del decreto-legge n. 198/2022, convertito dalla legge n. 14/2023, che ha individuato *i criteri e le modalità di riparto tra le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano del Fondo per l'implementazione del Piano oncologico nazionale 2023-2027*. Il Fondo ha una dotazione pari a **10 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2027**;
- il decreto del Ministro della Salute che ha definito *criteri, modalità e termini di presentazione delle richieste di finanziamento per gli interventi edilizi infrastrutturali sui presidi ospedalieri e sulle strutture sanitarie pubbliche delle aziende ospedaliere delle province di Latina e di Frosinone* (previsto dall'art. 1, cc. 545-547, legge n. 197/2022 – legge di Bilancio per il 2023). Per tali interventi è autorizzata la spesa di **5 milioni di euro per l'anno 2023 e di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2024, 2025 e 2026**.
- il decreto del Ministro della Salute, previsto dall'art. 1, co. 244 della legge n. 213/2023 (legge di Bilancio per il 2024), che definisce *il riparto fra le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano di somme per il potenziamento dell'assistenza territoriale, con riferimento ai maggiori oneri per la spesa di personale dipendente* – l'incremento dell'autorizzazione di spesa è **pari a 250 milioni di euro per l'anno 2025 e di 350 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2026**;
- il decreto del Ministro dell'Ambiente e della sicurezza energetica, previsto dall'art. 7, co. 2 del decreto-legge n. 69/2023, convertito dalla legge n. 103/2023, sulla *definizione dei criteri di ripartizione tra le Regioni e le province autonome di Trento e Bolzano del Fondo volto a finanziare i programmi specifici di misurazione della concentrazione media annua di attività di radon in aria per l'individuazione delle aree prioritarie*. **Le risorse previste dal Fondo sono pari a 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025**;
- il decreto del Ministro dell'Ambiente e della sicurezza energetica, previsto dall'art. 8, co. 2 del decreto-legge n. 69/2023, convertito dalla legge n. 103/2023, sui *criteri di ripartizione tra le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano del Fondo per la prevenzione e riduzione del radon in ambienti chiusi*. **Il Fondo ha una dotazione di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2031**;
- il decreto del Ministro della Salute, previsto dall'art. 1, co. 366 della legge n. 207/2024 (legge di Bilancio per il 2025), sui *termini e modalità di assegnazione delle risorse previste per la mobilità interregionale delle prestazioni sanitarie in ambito pedagogico-riabilitativo e terapeutico riabilitativo*. **Le risorse previste sono pari a 15 milioni di euro a decorrere dall'anno 2025**;
- il decreto del Ministro della Salute, previsto dall'art. 1, co. 367 della legge n. 207/2024 (legge di Bilancio per il 2025), sui *criteri di riparto tra le regioni del Fondo per le dipendenze patologiche*. La dotazione del Fondo è pari a **94 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2025**;

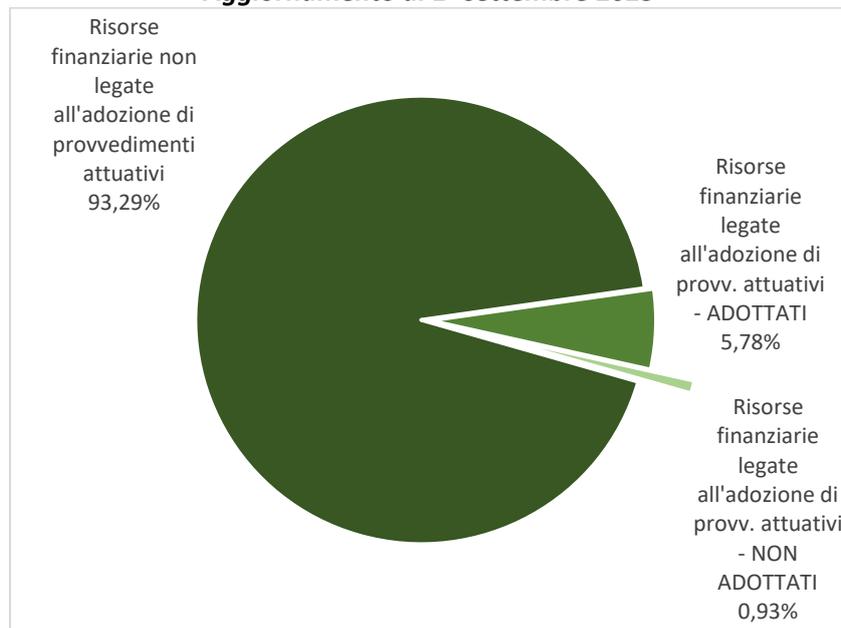
- il decreto del Ministro della Salute, previsto dall'art. 21-quinquies, co. 2 del decreto-legge n. 25/2025, sulla ripartizione delle risorse, residue della quota dell'8 per mille dell'imposta sul reddito delle persone fisiche a diretta gestione statale, per la realizzazione di interventi relativi alla prevenzione e al recupero dalle tossicodipendenze e dalle altre dipendenze patologiche, con vincolo di destinazione per l'erogazione, presso le comunità terapeutiche accreditate. Le risorse sono pari a **euro 23.276.969 per l'anno 2025**.

Considerando quindi i **18.704.130.904,00** di euro già disponibili, in quanto riferiti a norme autoapplicative, e i **1.159.901.041,44** di euro sbloccati con l'adozione dei provvedimenti attuativi, risulta che, al 1° settembre 2025, è stato complessivamente reso disponibile il **99,1%**, pari a euro **19.864.031.945,44**, dell'ammontare complessivo delle risorse previste (Tab. 8 e Graf. 1). Restano da rendere disponibili solo lo 0,9% delle risorse stanziare (186,45 milioni di euro) relativo all'adozione di 13 provvedimenti attuativi, di cui la maggior parte è legata all'adozione di 4 decreti attuativi che prevedono, per il periodo considerato 2022-2025, risorse finanziarie maggiori o uguali a 20 milioni di euro.

Tabella 8 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute”: risorse finanziarie legate a norme autoapplicative e risorse finanziarie che rinviano a decreti attuativi (valori assoluti e percentuali)
Aggiornamento al 1° settembre 2025

	Risorse finanziarie Anni 2022-2025	%
Risorse finanziarie non legate all'adozione di provvedimenti attuativi	18.704.130.904,00	93,29%
Risorse finanziarie legate all'adozione di provv. attuativi - ADOTTATI	1.159.901.041,44	5,78%
Risorse finanziarie legate all'adozione di provv. attuativi - NON ADOTTATI	186.450.000,00	0,93%
Totale	20.050.481.945,44	100,00%

Grafico 1 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute”: risorse finanziarie legate a norme autoapplicative e risorse finanziarie che rinviano a decreti attuativi (valori percentuali)
Aggiornamento al 1° settembre 2025



Coerentemente con l'obiettivo prioritario perseguito dal Governo in quest'ultimi anni, anche con riferimento a tale indirizzo programmatico, la tendenza è stata quella di optare, per quanto possibile, per l'immediata destinazione delle risorse stanziati ai beneficiari individuati dalle norme e per l'attuazione di quei provvedimenti di rango secondario collegati alle maggiori risorse finanziarie.