



Ufficio per il programma di Governo

**QUARTA RELAZIONE SUL MONITORAGGIO
DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI
RIFERIBILI AI GOVERNI
DELLA XVII E XVIII LEGISLATURA**

Relazione illustrata
dal Sottosegretario Garofoli al
Consiglio dei Ministri del
9 settembre 2021

SOMMARIO

1. L'ANDAMENTO CRESCENTE NELL'ADOZIONE DI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI E I PRIMI RISULTATI BIMESTRALI DEL NUOVO METODO CON ASSEGNAZIONE MENSILE DEGLI OBIETTIVI ALLE AMMINISTRAZIONI	3
2. L'ANDAMENTO DEI PROVVEDIMENTI ADOTTATI DURANTE LA XVIII LEGISLATURA	6
3. IL RAFFRONTO CON I PRECEDENTI PERIODI DI GOVERNO	7
4. ANALISI DEI RISULTATI RAGGIUNTI DALLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI.....	7
5. SEDUTE DELLA CONFERENZA STATO/REGIONI E DELLA CONFERENZA UNIFICATA DEDICATE ALL'ATTUAZIONE.....	16
6. ABROGAZIONI	16
7. GLI OBIETTIVI DI SETTEMBRE 2021	17
8. IL TARGET DI OTTOBRE	20
9. LE ULTERIORI INIZIATIVE PREVISTE A DECORRERE DAL MESE DI SETTEMBRE	22

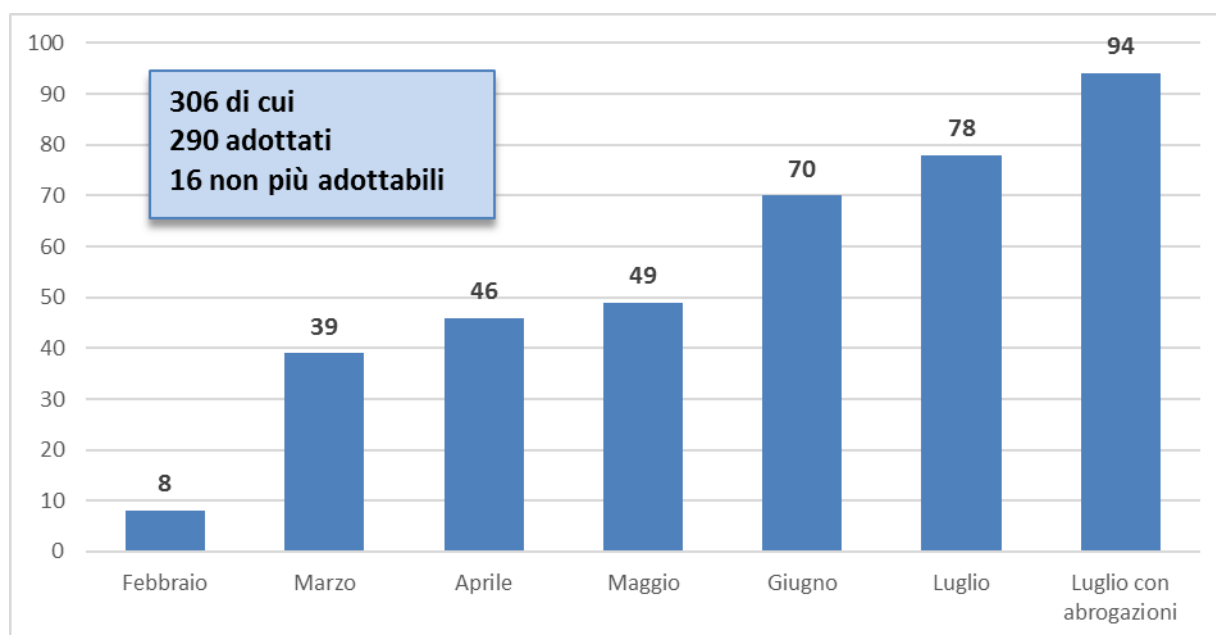
1. L'ANDAMENTO CRESCENTE NELL'ADOZIONE DI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI E I PRIMI RISULTATI BIMESTRALI DEL NUOVO METODO CON ASSEGNAZIONE MENSILE DEGLI OBIETTIVI ALLE AMMINISTRAZIONI

Come già evidenziato nelle precedenti relazioni, il Governo sta prestando forte attenzione al rafforzamento del sistema di attuazione degli interventi legislativi; in tale direzione sono stati messi a punto criteri e modalità operativi volti a ridurre lo stock e ad assicurare una tempestiva attuazione delle politiche.

Il nuovo metodo operativo, già illustrato in Consiglio dei Ministri, ha previsto l'individuazione per ogni amministrazione di obiettivi quantitativi di riduzione dell'arretrato con l'assegnazione di target specifici di decreti da adottare, a partire dai mesi di giugno e luglio 2021. Tali target quantitativi sono stati elaborati tenendo conto dello stock di provvedimenti attuativi riferibili a ciascuna amministrazione, dell'urgenza dei provvedimenti da adottare (soprattutto i provvedimenti dell'attuale Governo con termini in scadenza), del cronoprogramma indicato dalle Amministrazioni e della fase di istruttoria avanzata o già avviata sui singoli provvedimenti, come segnalata dai Ministeri sul sistema Monitor.

Questo tipo di operazione ha comportato che dal 13 febbraio 2021 al 31 luglio 2021 sono stati adottati 290 provvedimenti attuativi con un andamento crescente che ha raggiunto il livello più alto con l'adozione di 70 provvedimenti nel mese di giugno e, a seguire, con l'adozione di 78 provvedimenti nel mese di luglio.

Graf. 1– I provvedimenti smaltiti dalla data di insediamento del Governo in carica (13 febbraio 2021) per mese (valori assoluti) - Aggiornamento al 31/07/2021

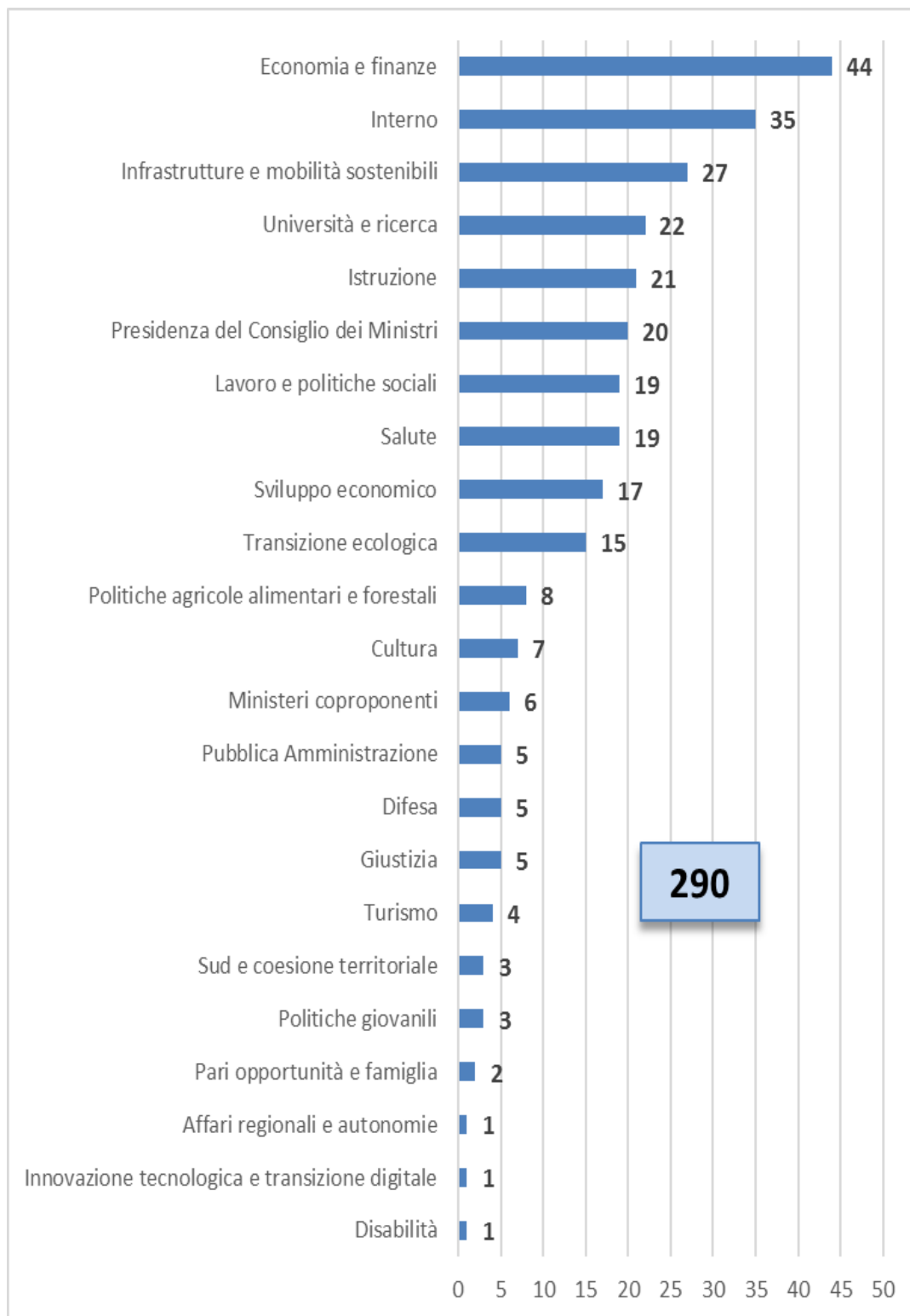


Come è possibile evincere dal grafico, si sono registrati numeri via via crescenti nel passaggio da febbraio a luglio, con un picco nei mesi di giugno e luglio, mesi a partire dai quali la Presidenza del Consiglio ha iniziato ad assegnare obiettivi alle Amministrazioni. Infatti, nel mese di luglio il numero dei provvedimenti adottati è continuato a crescere raggiungendo il valore di **78 provvedimenti adottati**.

Sempre in un'ottica di riduzione dello stock normativo, nel mese di luglio, oltre a considerare i 78 provvedimenti adottati dalle Amministrazioni, va anche computata la diminuzione di 16 ulteriori provvedimenti, le cui norme primarie di riferimento sono state espressamente abrogate dall'art.

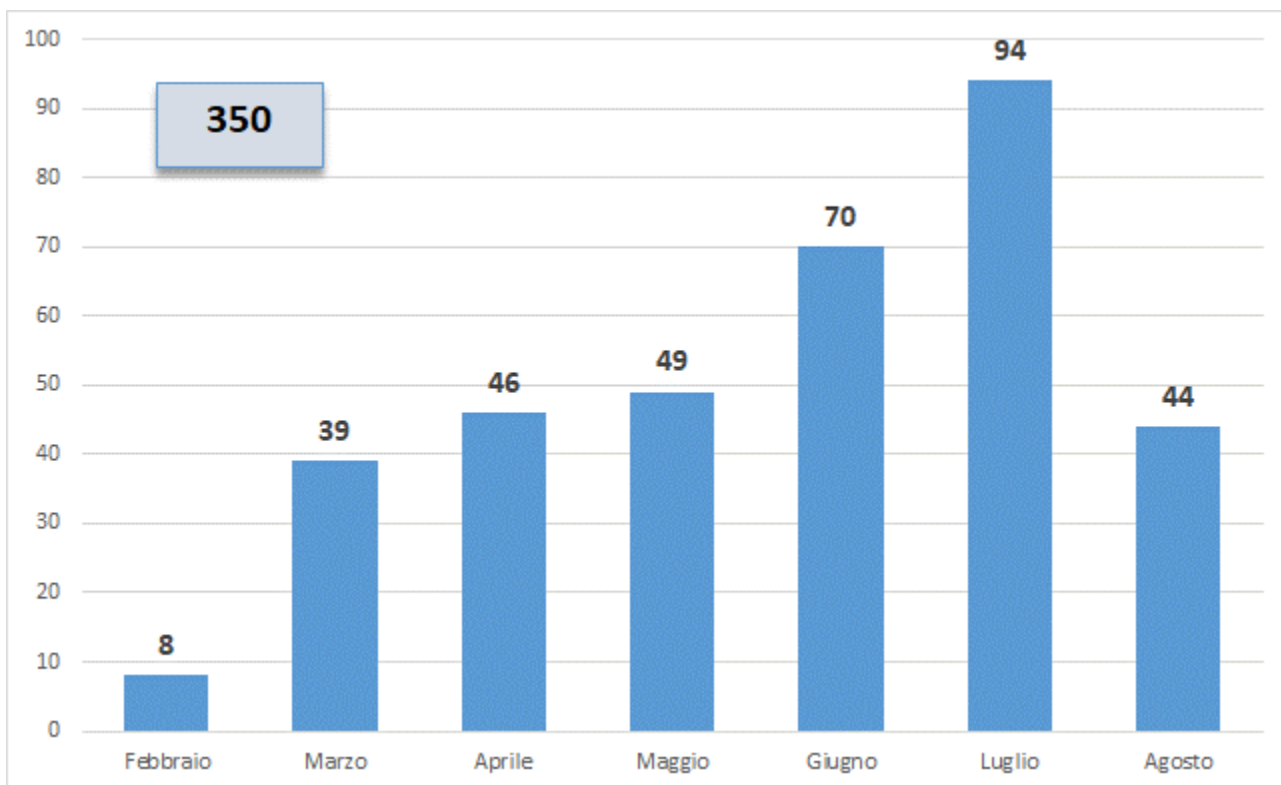
66-bis del decreto-legge n. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108/2021. Pertanto, considerando la riduzione dei suddetti ulteriori 16 provvedimenti, il numero dei decreti “smaltiti” dalle Amministrazioni nel mese di luglio 2021 sale a 94.

Graf. 2 – I provvedimenti adottati dalla data di insediamento del Governo in carica (13 febbraio 2021) al 31 luglio 2021 per Amministrazione proponente (*valori assoluti*) –
Aggiornamento al 31/07/2021



Ai numeri sopra illustrati vanno aggiunti anche i 44 provvedimenti adottati nel mese di agosto che portano ad un complessivo di 350 provvedimenti adottati nel periodo dal 13 febbraio 2021 al 31 agosto 2021.

Graf. 3 – I provvedimenti smaltiti dalla data di insediamento del Governo in carica (13 febbraio 2021) per mese (valori assoluti) - Aggiornamento al 31/08/2021

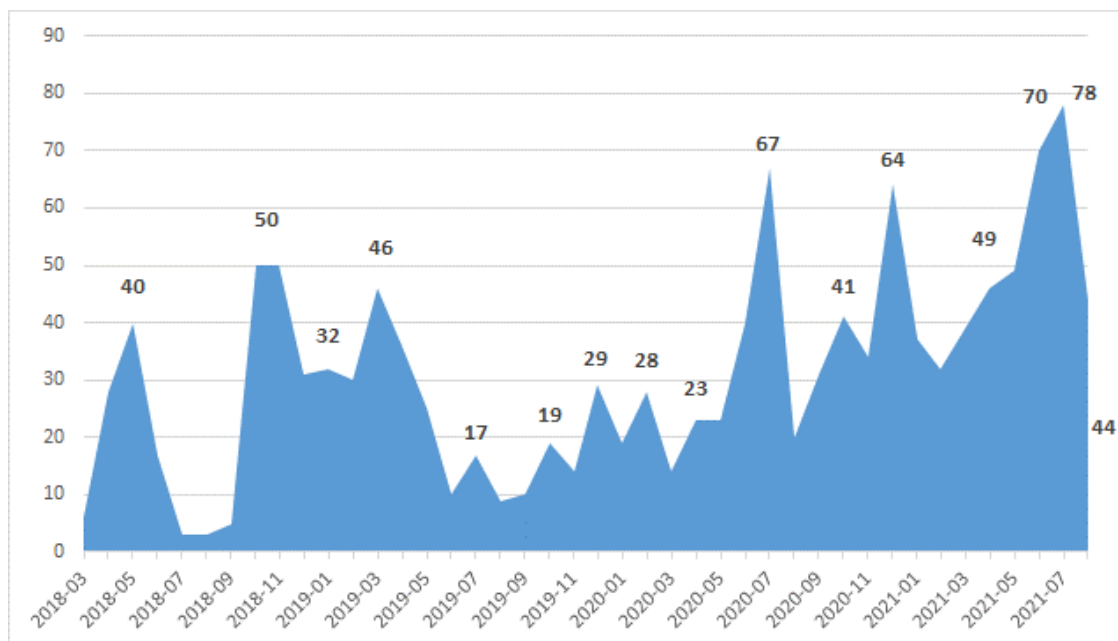


Considerando, quindi, il complesso dei provvedimenti adottati nel bimestre luglio-agosto da ciascuna Amministrazione e i rispettivi target assegnati, sono stati complessivamente “smaltiti” 138 provvedimenti (adottati e abrogati), pari al 70,8% dei 195 provvedimenti assegnati (target) alle Amministrazioni per i mesi considerati.

2. L'ANDAMENTO DEI PROVVEDIMENTI ADOTTATI DURANTE LA XVIII LEGISLATURA

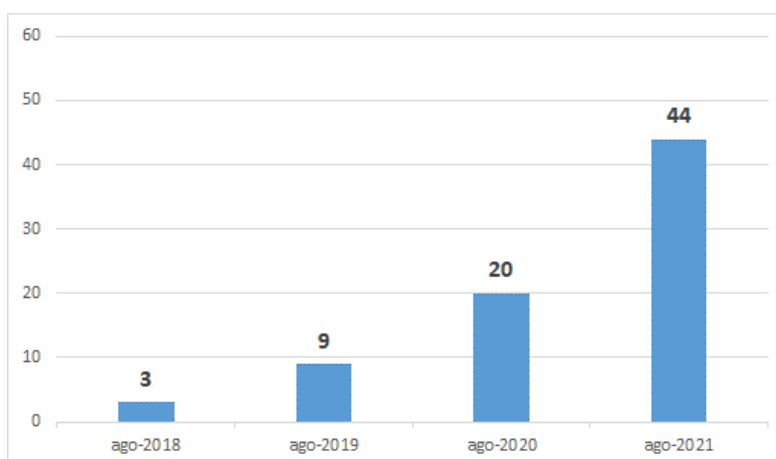
La fissazione di target alle singole Amministrazioni sta avendo una evidente ricaduta positiva. E' quanto emerge se si considera l'andamento mensile dei provvedimenti adottati durante la XVIII legislatura che ha raggiunto il suo **massimo con i picchi del bimestre giugno-luglio 2021 (148 provvedimenti complessivamente adottati, di cui 70 adottati nel mese di giugno e 78 nel mese di luglio) proprio in corrispondenza dell'introduzione dei valori target per ciascuna Amministrazione.** Tale risultato è ancora più evidente se si analizza l'andamento dei provvedimenti adottati mensilmente di tutta la XVIII Legislatura.

Graf. 4 – I provvedimenti adottati durante la XVIII Legislatura per mese di adozione/comunicazione (valori assoluti) - Aggiornamento al 31/08/2021



Ovviamente il dato del mese di agosto risente delle peculiarità del periodo, tenuto conto della difficoltà di ottenere in quel mese i concerti delle amministrazioni e i pareri degli organi consultivi. In ogni caso, anche dal confronto con i mesi di agosto degli anni precedenti, risulta chiaramente che l'adozione in questo mese è stata sempre molto contenuta e che, invece, si è più che raddoppiata nel 2021 rispetto all'anno precedente.

Graf. 5 – I provvedimenti adottati nel mese di agosto per anno (valori assoluti) Aggiornamento al 31/08/2021



3. IL RAFFRONTO CON I PRECEDENTI PERIODI DI GOVERNO

La ricaduta positiva dovuta alla fissazione dei target alle singole Amministrazioni viene confermata anche se si raffrontano i risultati illustrati nel paragrafo 1 con i corrispondenti primi 7 mesi e mezzo di attività degli altri Governi della XVIII Legislatura. **Nel primo Governo della XVIII Legislatura i primi 7 mesi e mezzo di attività hanno visto l'adozione di 139 decreti attuativi; nel secondo Governo sono stati adottati 127 decreti attuativi. Nei primi 7 mesi e mezzo di questo Governo i decreti smaltiti sono stati 334 a cui vanno aggiunti gli ulteriori 16 provvedimenti abrogati dall'art. 66-bis del decreto-legge n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla legge n. 108/2021, che portano il totale a 350.**

4. ANALISI DEI RISULTATI RAGGIUNTI DALLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI

La spinta che il Governo ha impresso in materia di attuazione delle norme sta quindi dando i primi risultati; la scelta di assegnare target mensili quantitativi specifici da raggiungere, a partire dal mese di giugno, alle singole Amministrazioni ha incrementato l'adozione dei decreti attuativi. Tuttavia, non si può non segnalare che non tutte le Amministrazioni sono state in grado di raggiungere i target mensili stabiliti.

In particolare, per il mese di luglio sono stati complessivamente assegnati alle Amministrazioni 155 provvedimenti da adottare e 40 per il mese di agosto, per un totale di 195 provvedimenti da adottare nel periodo luglio-agosto 2021.

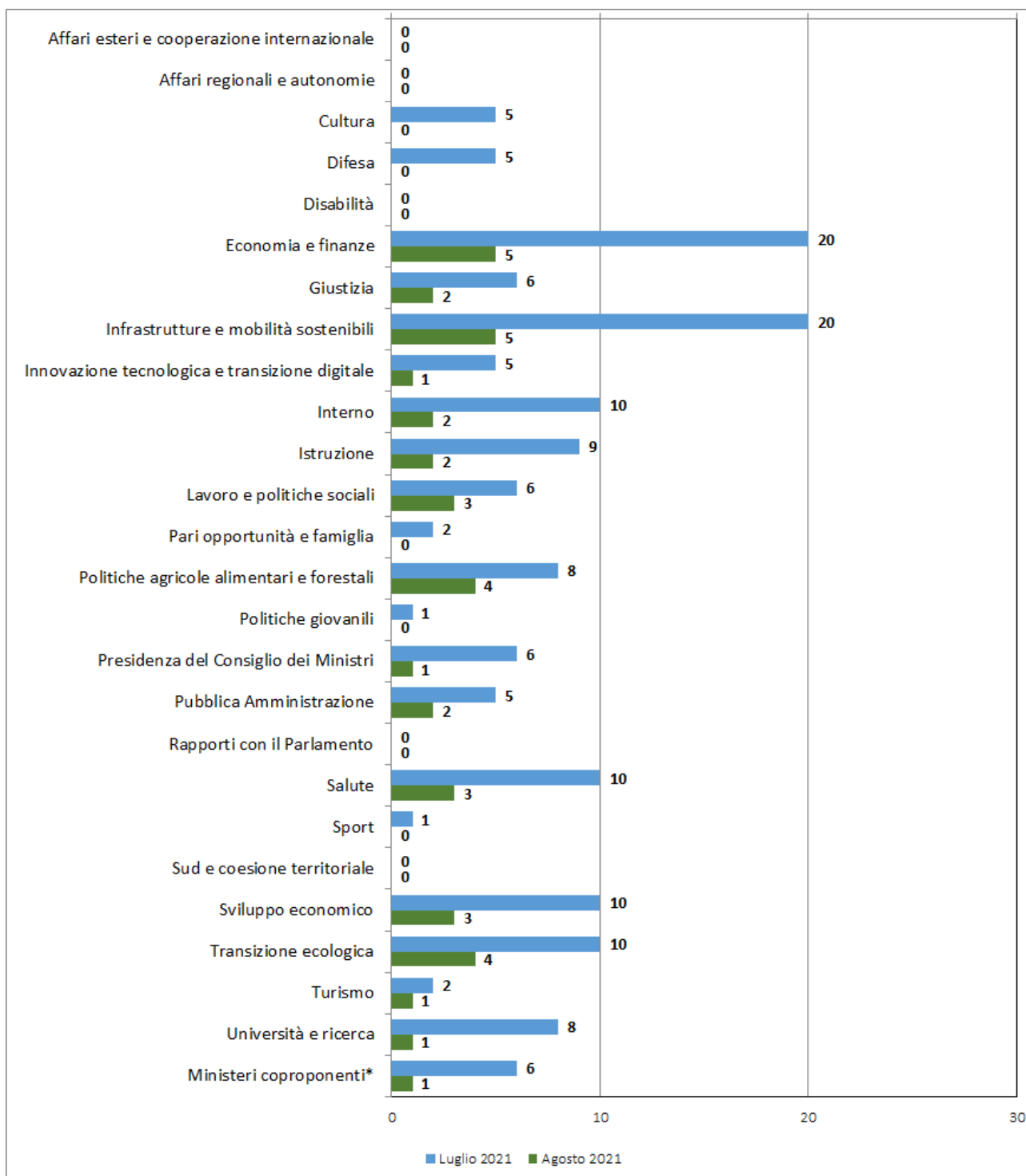
Tab. 1 – **Obiettivi mensili luglio-agosto 2021 assegnati alle Amministrazioni** per lo “smaltimento” (riduzione) dello stock dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII e XVIII Legislatura per Amministrazione proponente (*valori assoluti*)

Amministrazione proponente	Luglio 2021	Agosto 2021	TOTALE
Affari esteri e cooperazione internazionale	0	0	0
Affari regionali e autonomie	0	0	0
Cultura	5	0	5
Difesa	5	0	5
Disabilità	0	0	0
Economia e finanze	20	5	25
Giustizia	6	2	8
Infrastrutture e mobilità sostenibili	20	5	25
Innovazione tecnologica e transizione digitale	5	1	6
Interno	10	2	12
Istruzione	9	2	11
Lavoro e politiche sociali	6	3	9
Pari opportunità e famiglia	2	0	2
Politiche agricole alimentari e forestali	8	4	12
Politiche giovanili	1	0	1
Presidenza del Consiglio dei Ministri	6	1	7
Pubblica Amministrazione	5	2	7
Rapporti con il Parlamento	0	0	0
Salute	10	3	13
Sport	1	0	1
Sud e coesione territoriale	0	0	0
Sviluppo economico	10	3	13
Transizione ecologica	10	4	14
Turismo	2	1	3
Università e ricerca	8	1	9
Ministeri coproponenti*	6	1	7
TOTALE	155	40	195

*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

Graf. 6 – **Obiettivi mensili luglio-agosto 2021 assegnati alle Amministrazioni** per lo “smaltimento” (riduzione) dello stock dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII e XVIII Legislatura per Amministrazione proponente (*valori assoluti*)

Valori target mesi Luglio e Agosto 2021



*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

Nel mese di luglio sono stati adottati 78 provvedimenti. La percentuale complessiva del raggiungimento dell'obiettivo target è pari al 50,3%. Non tutte le Amministrazioni hanno operato allo stesso modo.

Nel dettaglio, nel mese di luglio hanno raggiunto il valore target assegnato le seguenti Amministrazioni: Interno, Transizione ecologica e Università e ricerca. Seguono con percentuali di adozione significative lo Sviluppo economico con l'adozione di 9 provvedimenti sui 10 (raggiunto il 90% del target di luglio), la Presidenza del Consiglio dei Ministri e l'Istruzione che si attestano con percentuali vicine al 70 % .

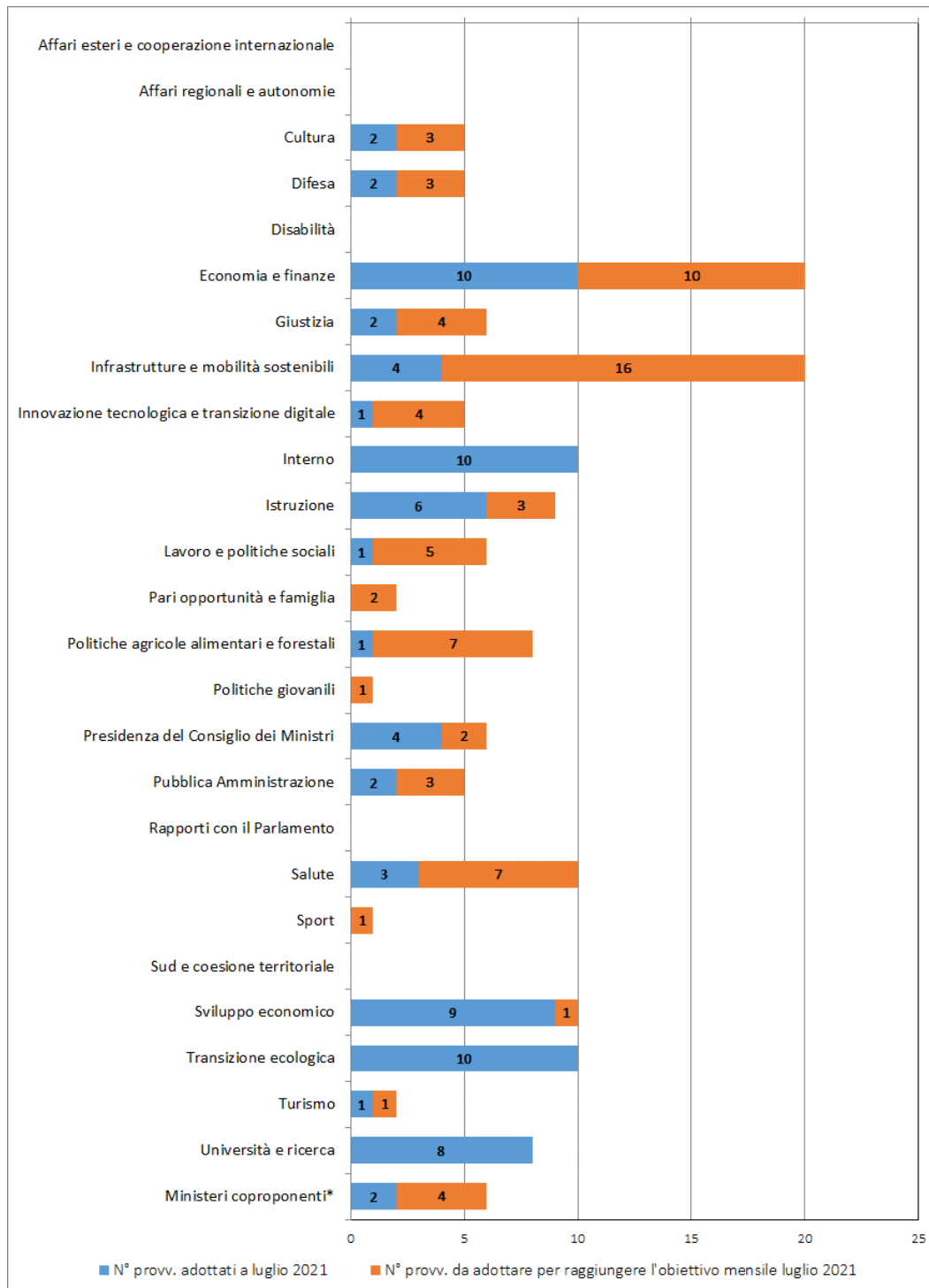
In ogni caso come si evince dalla tabella e dal grafico seguente, in una fascia intermedia che si attesta intorno al 40/50% di adozione dei target fissati si collocano una buona parte delle restanti Amministrazioni.

Tab. 2 - Obiettivi del mese di luglio 2021 e provvedimenti adottati/comunicati per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 31/07/2021

LUGLIO 2021			
Amministrazione proponente	N° provv. adottati	Obiettivo mensile	% raggiungimento obiettivo mensile
Affari esteri e cooperazione internazionale	0	0	-
Affari regionali e autonomie	0	0	-
Cultura	2	5	40,0%
Difesa	2	5	40,0%
Disabilità	0	0	-
Economia e finanze	10	20	50,0%
Giustizia	2	6	33,3%
Infrastrutture e mobilità sostenibili	4	20	20,0%
Innovazione tecnologica e transizione digitale	1	5	20,0%
Interno	10	10	100,0%
Istruzione	6	9	66,7%
Lavoro e politiche sociali	1	6	16,7%
Pari opportunità e famiglia	0	2	0,0%
Politiche agricole alimentari e forestali	1	8	12,5%
Politiche giovanili	0	1	0,0%
Presidenza del Consiglio dei Ministri	4	6	66,7%
Pubblica Amministrazione	2	5	40,0%
Rapporti con il Parlamento	0	0	-
Salute	3	10	30,0%
Sport	0	1	0,0%
Sud e coesione territoriale	0	0	-
Sviluppo economico	9	10	90,0%
Transizione ecologica	10	10	100,0%
Turismo	1	2	50,0%
Università e ricerca	8	8	100,0%
Ministeri coproponenti*	2	6	33,3%
TOTALE	78	155	50,3%

*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

Graf. 7 – Obiettivi del mese di luglio 2021 e provvedimenti adottati/comunicati nel medesimo mese per Amministrazione proponente (valori assoluti) – Aggiornamento al 31/07/2021



*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

Nel mese di agosto appena concluso sono stati adottati 44 provvedimenti che sono un numero maggiore rispetto al valore target complessivamente assegnato che era di 40 provvedimenti. Quindi l'obiettivo-target di agosto non solo è stato raggiunto ma è stato superato. Anche in questo caso, però, non tutte le Amministrazioni hanno operato allo stesso modo in quanto alcune hanno adottato più provvedimenti rispetto al numero assegnato (anche recuperando provvedimenti che non erano stati adottati nel mese di luglio), altre meno.

Nel dettaglio, come si evince dalla tabella che segue, **nel mese di agosto 6 Amministrazioni (Difesa, Infrastrutture e mobilità sostenibili, Interno, Politiche giovanili, Salute e Turismo) hanno superato il valore target assegnato e 5 Amministrazioni (Economia e finanze, Istruzione, Presidenza del Consiglio, Pubblica Amministrazione e Università e ricerca) hanno raggiunto il valore target assegnato.** Seguono con percentuali di adozione significative Politiche agricole, alimentari e forestali e Transizione ecologica con l'adozione di 3 provvedimenti sui 4 assegnati (raggiunto il 75% del target di agosto). Lo Sviluppo economico ha adottato 2 provvedimenti dei 3 assegnati (66,7% del target), mentre le restanti Amministrazioni non hanno adottato i provvedimenti assegnati.

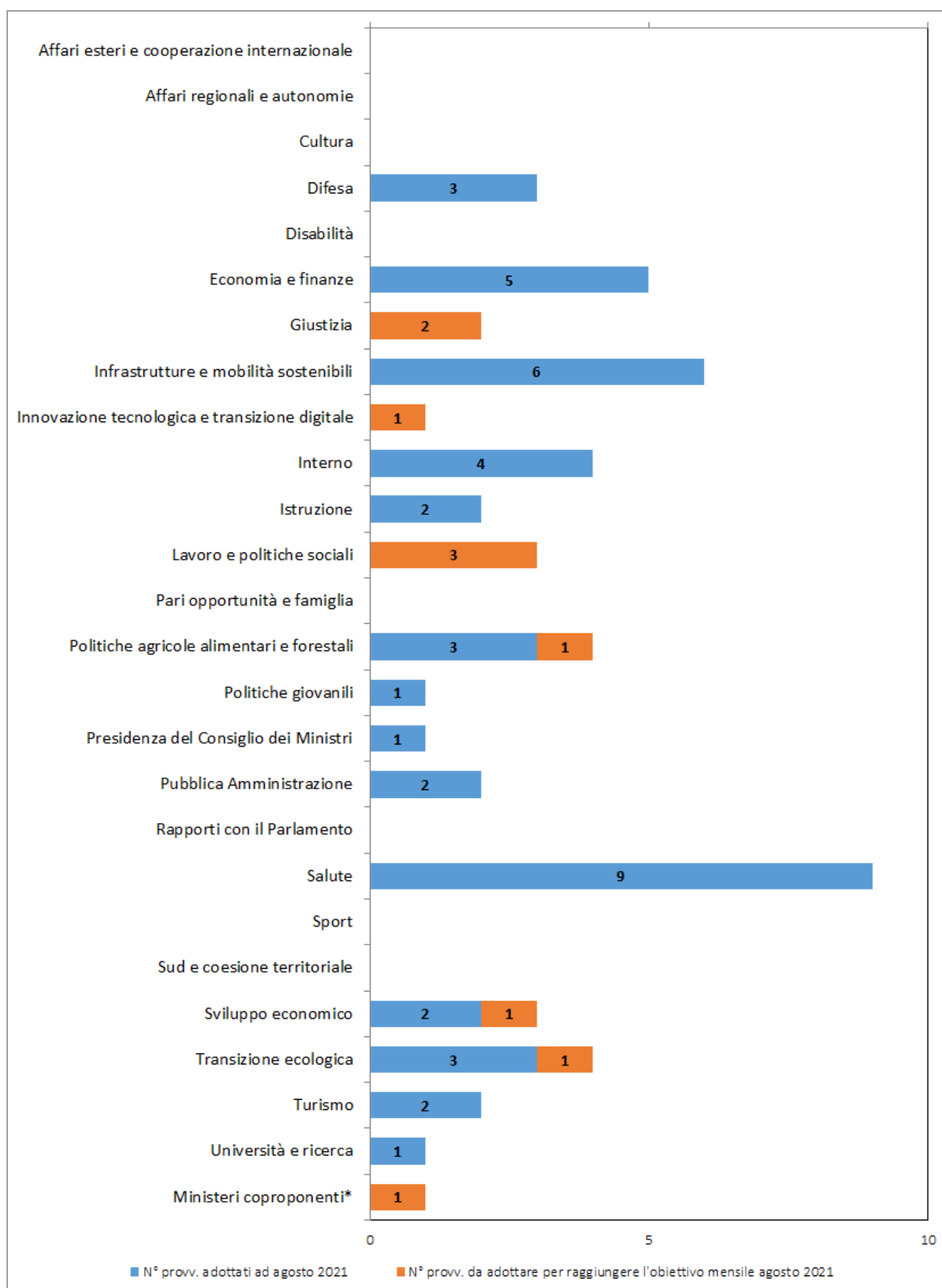
Tab. 3 - Obiettivi del mese di agosto 2021 e provvedimenti adottati/comunicati per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 31/08/2021

AGOSTO 2021			
Amministrazione proponente	N° provv. adottati	Obiettivo mensile	% raggiungimento obiettivo mensile
Affari esteri e cooperazione internazionale	0	0	-
Affari regionali e autonomie	0	0	-
Cultura	0	0	-
Difesa	3	0	100,0%*
Disabilità	0	0	-
Economia e finanze	5	5	100,0%
Giustizia	0	2	0,0%
Infrastrutture e mobilità sostenibili	6	5	120,0%
Innovazione tecnologica e transizione digitale	0	1	0,0%
Interno	4	2	200,0%
Istruzione	2	2	100,0%
Lavoro e politiche sociali	0	3	0,0%
Pari opportunità e famiglia	0	0	-
Politiche agricole alimentari e forestali	3	4	75,0%
Politiche giovanili	1	0	100,0%**
Presidenza del Consiglio dei Ministri	1	1	100,0%
Pubblica Amministrazione	2	2	100,0%
Rapporti con il Parlamento	0	0	-
Salute	9	3	300,0%
Sport	0	0	-
Sud e coesione territoriale	0	0	-
Sviluppo economico	2	3	66,7%
Transizione ecologica	3	4	75,0%
Turismo	2	1	200,0%
Università e ricerca	1	1	100,0%
Ministeri coproponenti	0	1	0,0%
TOTALE	44	40	110,0%

*Il Ministero della Difesa ha adottato 3 provvedimenti pur non avendo un valore target definito.

**Il Ministero delle Politiche giovanili ha adottato 1 provvedimento pur non avendo un valore target definito.

Graf. 8 – Obiettivi del mese di agosto 2021 e provvedimenti adottati/comunicati nel medesimo mese per Amministrazione proponente (valori assoluti) – Aggiornamento al 31/08/2021

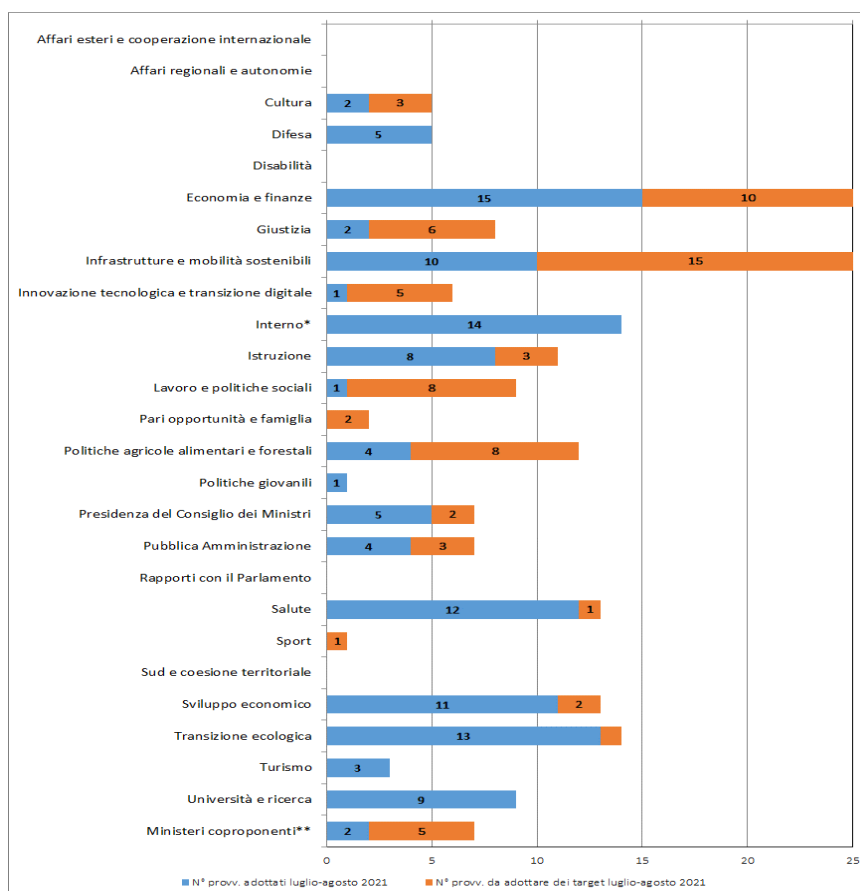


*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

Considerando, invece, il complesso dei provvedimenti adottati nel bimestre luglio-agosto da ciascuna Amministrazione e i rispettivi target assegnati, sono stati complessivamente “smaltiti” 138 provvedimenti (adottati e abrogati), pari al 70,8% dei 195 provvedimenti assegnati (target) alle Amministrazioni per i mesi considerati. In particolare, considerando il raggiungimento dei valori target delle singole Amministrazioni, si osserva che:

- il Ministero dell’economia e delle finanze, pur non raggiungendo il target bimestrale, ha adottato, in termini di valori assoluti, il più alto numero di provvedimenti (15);
- 1 Amministrazione ha superato il target assegnato (Interno);
- **4 Amministrazioni hanno raggiunto il valore target assegnato (Difesa, Politiche giovanili, Turismo e Università e ricerca);**
- 5 Amministrazioni hanno raggiunto una percentuale compresa fra il 70% e il 99,9% (Presidenza del Consiglio dei Ministri, Istruzione, Transizione ecologica, Salute e Sviluppo economico);
- 4 Amministrazioni hanno raggiunto una percentuale compresa tra il 40,0% e il 69,9% (Economia e finanze, Pubblica amministrazione, Cultura e Infrastrutture e mobilità sostenibili);
- 3 Amministrazioni hanno raggiunto una percentuale compresa tra il 25% e il 39,9%;
- le restanti 4 Amministrazioni si attestano invece su percentuali più basse.

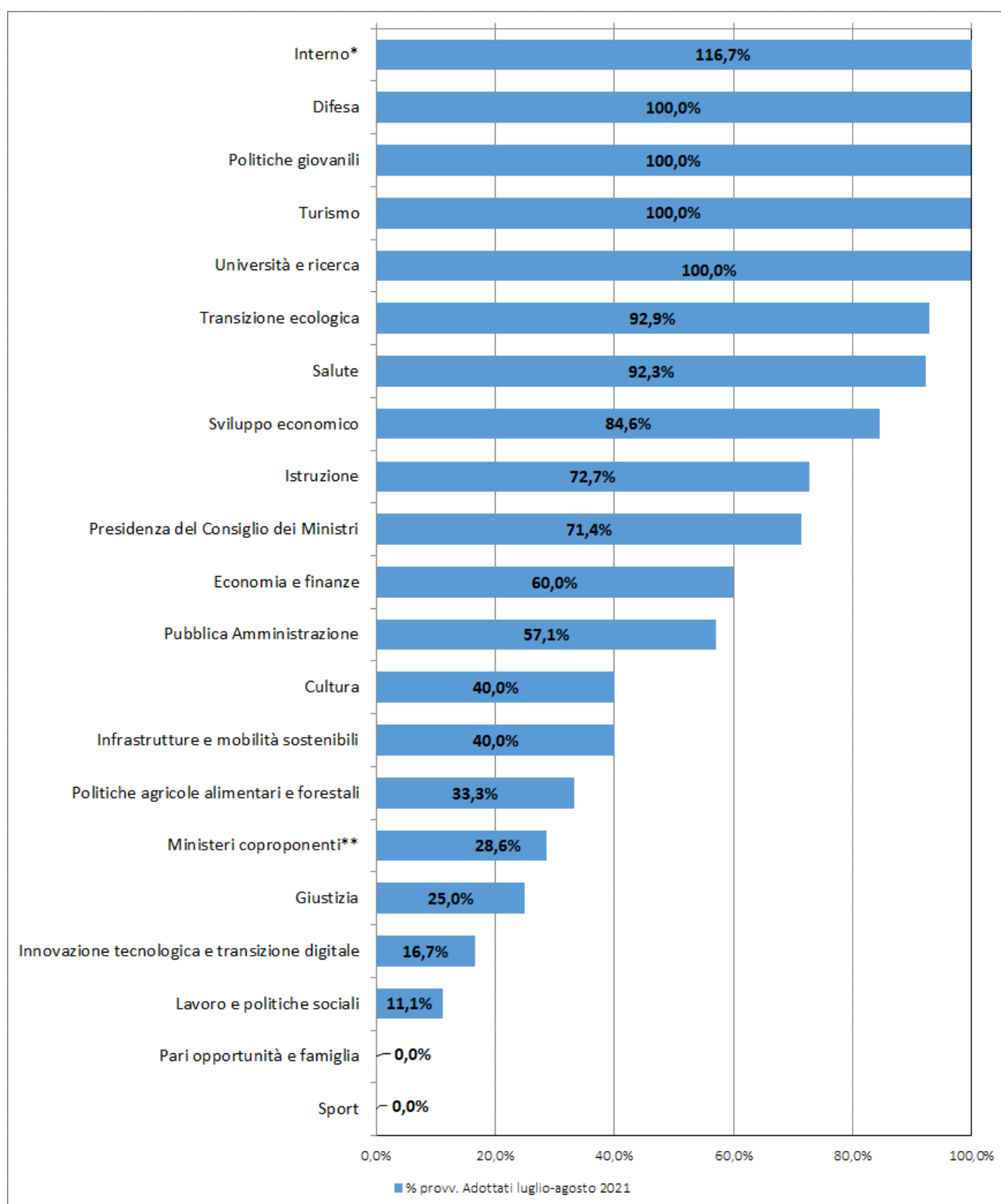
Graf. 9 – Obiettivi dei mesi di luglio e agosto 2021 e provvedimenti adottati/comunicati nei medesimi mesi per Amministrazione proponente (valori assoluti) - *Aggiornamento al 31/08/2021*



*L’Interno ha adottato 2 provvedimenti in più rispetto al target luglio-agosto assegnato pari a 12.

**Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni.

Graf. 10 – Percentuale di adozione degli obiettivi dei mesi di luglio e agosto 2021 per Amministrazione proponente*** - Aggiornamento al 31/08/2021



* Il Ministero dell'Interno ha adottato 2 provvedimenti in più rispetto al target luglio-agosto assegnato pari a 12.

**Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

*** Nel grafico non sono riportate le amministrazioni Affari esteri e cooperazione internazionale, Affari regionali, Disabilità, Rapporti con il Parlamento e Sud e coesione territoriale perché nel bimestre luglio-agosto non avevano un valore target assegnato.

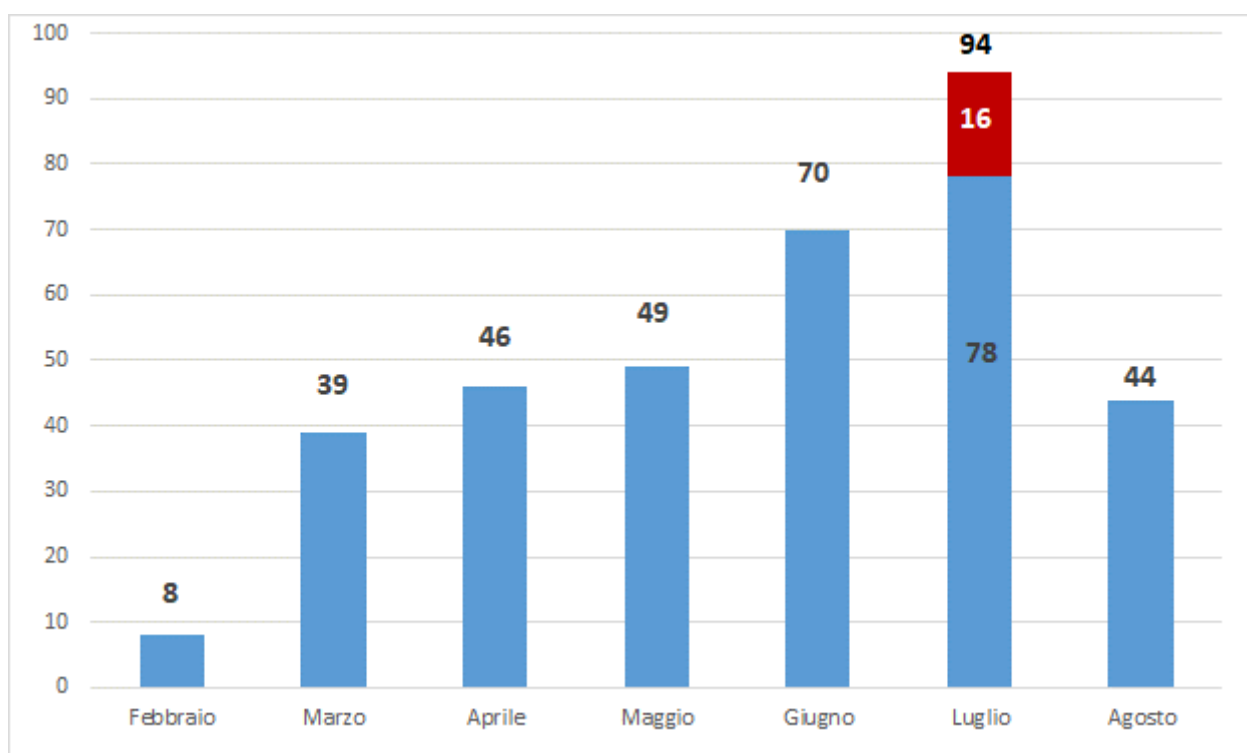
5. SEDUTE DELLA CONFERENZA STATO/REGIONI E DELLA CONFERENZA UNIFICATA DEDICATE ALL'ATTUAZIONE

Nell'impegno profuso dai Ministeri in questi mesi, va anche sottolineato che ha funzionato in maniera efficace **la concentrazione dell'esame di più provvedimenti attuativi in apposite sedute della Conferenza Stato/Regioni e della Conferenza Unificata** (come da ultimo quella che si è tenuta il 4 agosto u.s., che ha consentito di chiudere l'istruttoria di ben 20 provvedimenti attuativi, successivamente adottati).

6. ABROGAZIONI

Come già anticipato nella parte iniziale della relazione, sempre in un'ottica di riduzione dello stock normativo, nel mese di luglio, oltre a considerare i 78 provvedimenti adottati dalle Amministrazioni, va anche computata la diminuzione di 16 ulteriori provvedimenti, che non devono essere più adottati in quanto le norme che li prevedevano sono state espressamente abrogate dall'art. 66-bis del decreto-legge n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla legge n. 108/2021, dopo attenta e approfondita istruttoria della Presidenza del Consiglio e delle Commissioni parlamentari, su proposta delle singole Amministrazioni. Considerando i 16 provvedimenti in meno in realtà il numero dei provvedimenti "smaltiti" dalle Amministrazioni nel mese di luglio 2021 sale a 94.

Graf. 11 – I provvedimenti adottati dalla data di insediamento del Governo in carica (13 febbraio 2021) per mese (valori assoluti) - Aggiornamento al 31/08/2021



I 16 provvedimenti “abrogati” dall’art. 66-bis del decreto-legge n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla legge n. 108/2021, sono riferibili alle seguenti Amministrazioni:

Amministrazione	N° provv. “abrogati”
Economia e finanze	3
Infrastrutture e mobilità sostenibili	3
Giustizia	3
Politiche agricole, alimentari e forestali	2
Difesa	1
Innovazione tecnologica e transizione digitale	1
Interno	1
Lavoro e politiche sociali	1
Università e ricerca	1

7. GLI OBIETTIVI DI SETTEMBRE 2021

Nonostante i buoni risultati raggiunti nei mesi di giugno, luglio e agosto, è evidente come i target mensili assegnati non siano stati sempre pienamente raggiunti. Il mancato raggiungimento dei target quantitativi rischia di indebolire l’azione del Governo nel dare una piena ed efficace attuazione alle leggi, impegno più volte sottolineato anche durante le riunioni del Consiglio dei Ministri. Pertanto, si auspica che, per il mese di agosto, e più in generale per il prossimo bimestre, le Amministrazioni possano recuperare anche l’adozione dei provvedimenti previsti per giugno e luglio.

Già nel mese di giugno sono stati definiti (e comunicati ai Capi di Gabinetto e ai referenti per l’attuazione di tutte le Amministrazioni) anche i valori target assegnati alle Amministrazioni per il mese di settembre 2021 che, laddove rispettati, determineranno una riduzione ulteriore dello stock di 93 provvedimenti. Tali target sono stati comunicati con largo anticipo alle Amministrazioni, proprio al fine di consentire una adeguata pianificazione e programmazione delle attività necessarie alla adozione dei provvedimenti.

Tab. 4 – Obiettivi del mese di settembre 2021 assegnati alle Amministrazioni per la riduzione dello stock dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII e XVIII Legislatura per Amministrazione proponente (*valori assoluti*)

Amministrazione proponente	Settembre 2021
Affari esteri e cooperazione internazionale	0
Affari regionali e autonomie	0
Cultura	1
Difesa	1
Disabilità	1
Economia e finanze	15
Giustizia	4
Infrastrutture e mobilità sostenibili	15
Innovazione tecnologica e transizione digitale	2
Interno	6
Istruzione	5
Lavoro e politiche sociali	4
Pari opportunità e famiglia	1
Politiche agricole alimentari e forestali	6
Politiche giovanili	0
Presidenza del Consiglio dei Ministri	3
Pubblica Amministrazione	4
Rapporti con il Parlamento	0
Salute	4
Sport	1
Sud e coesione territoriale	1
Sviluppo economico	5
Transizione ecologica	6
Turismo	2
Università e ricerca	4
Ministeri coproponenti*	2
TOTALE	93

*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni.

Tuttavia, successivamente, nel mese di agosto, è stato chiesto alle Amministrazioni di integrare il proprio target di settembre come di seguito riportato nella tabella 5, dando immediata attuazione alle misure previste dal Decreto “Sostegni bis” (decreto-legge 25 maggio 2021, n.73 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2021, n.106). La necessità di imprimere una accelerazione all’attuazione di tale decreto-legge, prevedendo un’integrazione del target già previsto per settembre, nasce dalla considerazione che tale normativa prevede interventi specificamente mirati ad offrire ulteriori sostegni alle attività economiche danneggiate dal protrarsi dell’emergenza da Coronavirus e, rispetto ai precedenti interventi legislativi, ha sostanzialmente ampliato la platea dei beneficiari, avendo aumentato il numero e la tipologia dei contributi.

Tab. 5 – Obiettivi del mese di settembre 2021 incluso il decreto Sostegni-bis assegnati alle Amministrazioni per la riduzione dello stock dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII e XVIII Legislatura per Amministrazione proponente (*valori assoluti*)

Amministrazione proponente	Target sett. 2021	Totale provv. Sostegni-bis	Provv. Adottati Sostegni-bis	Provv. Non adottati Sostegni-bis	Obiettivo Sostegni-bis per sett. 2021	TOTALE target sett. 2021
Affari esteri e cooperazione internazionale	0	0	0	0	0	0
Affari regionali e autonomie	0	0	0	0	0	0
Cultura	1	2	0	2	2	3
Difesa	1	1	0	1	1	2
Disabilità	1	0	0	0	0	1
Economia e finanze	15	14	2	12	3	18
Giustizia	4	0	0	0	0	4
Infrastrutture e mobilità sostenibili	15	5	0	5	2	17
Innovazione tecnologica e transizione digitale	2	0	0	0	0	2
Interno	6	8	3	5	4	10
Istruzione	5	11	3	8	6	11
Lavoro e politiche sociali	4	8	1	7	6	10
Pari opportunità e famiglia	1	1	0	1	1	2
Politiche agricole alimentari e forestali	6	1	1	0	0	6
Politiche giovanili	0	1	1	0	0	0
Presidenza del Consiglio dei Ministri	3	2	0	2	2	5
Pubblica Amministrazione	4	1	0	1	1	5
Rapporti con il Parlamento	0	0	0	0	0	0
Salute	4	8	0	8	5	9
Sport	1	4	0	4	4	5
Sud e coesione territoriale	1	0	0	0	0	1
Sviluppo economico	5	9	1	8	7	12
Transizione ecologica	6	1	0	1	1	7
Turismo	2	5	2	3	3	5
Università e ricerca	4	3	3	0	0	4
Ministeri coproponenti*	2	0	0	0	0	2
TOTALE	93	85	17	68	48	141

*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni.

A seguito dell'adozione nel mese di settembre di 48 dei 68 provvedimenti attuativi del decreto sostegni bis, ne rimarranno da adottare 20, di cui 18 saranno inseriti nei target del mese di ottobre. Per i restanti 2 provvedimenti, lo stesso decreto legge prevede già un termine di adozione spostato nel tempo.

8. IL TARGET DI OTTOBRE

Al fine di consentire alle Amministrazioni di programmare la propria attività di attuazione delle disposizioni normative, si forniscono di seguito i **target di provvedimenti da adottare per ciascuna Amministrazione riferibili al mese di ottobre**. I target tengono conto anche dei 18 decreti, previsti dal decreto-legge sostegni-bis e non conteggiati nel mese di settembre.

Tab. 6 – Obiettivi del mese di ottobre 2021 assegnati alle Amministrazioni per la riduzione dello stock dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII e XVIII Legislatura per Amministrazione proponente (*valori assoluti*)

Amministrazione proponente	Ottobre 2021
Affari esteri e cooperazione internazionale	0
Affari regionali e autonomie	1
Cultura	1
Difesa	0
Disabilità	1
Economia e finanze	20
Giustizia	6
Infrastrutture e mobilità sostenibili	20
Innovazione tecnologica e transizione digitale	3
Interno	8
Istruzione	5
Lavoro e politiche sociali	6
Pari opportunità e famiglia	0
Politiche agricole alimentari e forestali	6
Politiche giovanili	0
Presidenza del Consiglio dei Ministri	3
Pubblica Amministrazione	4
Rapporti con il Parlamento	0
Salute	4
Sport	1
Sud e coesione territoriale	1
Sviluppo economico	10
Transizione ecologica	10
Turismo	0
Università e ricerca	4
Ministeri coproponenti*	6
TOTALE	120

*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni.

Tab. 7 – Obiettivi dei mesi di settembre e ottobre 2021 assegnati alle Amministrazioni per la riduzione dello stock dei provvedimenti attuativi per Amministrazione proponente (valori assoluti)

Amministrazione proponente	Settembre 2021	Ottobre 2021	TOTALE Settembre- Ottobre 2021
Affari esteri e cooperazione internazionale	0	0	0
Affari regionali e autonomie	0	1	1
Cultura	3 (di cui 2 sostegni-bis)	1	4
Difesa	2 (di cui 1 sostegni-bis)	0	2
Disabilità	1	1	2
Economia e finanze	18 (di cui 3 sostegni-bis)	10 (di cui 9 sostegni-bis)	38
Giustizia	4	6	10
Infrastrutture e mobilità sostenibili	17 (di cui 2 sostegni-bis)	20 (di cui 3 sostegni-bis)	37
Innovazione tecnologica e transizione digitale	2	3 (di cui 2 sostegni-bis)	5
Interno	10 (di cui 4 sostegni-bis)	8 (di cui 1 sostegni-bis)	18
Istruzione	11 (di cui 6 sostegni-bis)	5 (di cui 1 sostegni-bis)	16
Lavoro e politiche sociali	10 (di cui 6 sostegni-bis)	6 (di cui 1 sostegni-bis)	16
Pari opportunità e famiglia	2 (di cui 1 sostegni-bis)	0	2
Politiche agricole alimentari e forestali	6	6	12
Politiche giovanili	0	0	0
Presidenza del Consiglio dei Ministri	5 (di cui 2 sostegni-bis)	3	8
Pubblica Amministrazione	5 (di cui 1 sostegni-bis)	4	9
Rapporti con il Parlamento	0	0	0
Salute	9 (di cui 5 sostegni-bis)	4 (di cui 2 sostegni-bis)	13
Sport	5 (di cui 4 sostegni-bis)	1	6
Sud e coesione territoriale	1	1	2
Sviluppo economico	12 (di cui 7 sostegni-bis)	10 (di cui 1 sostegni-bis)	22
Transizione ecologica	7 (di cui 1 sostegni-bis)	10	17
Turismo	5 (di cui 3 sostegni-bis)	0	5
Università e ricerca	4	4	8
Ministeri coproponenti	2	6	8
TOTALE	141	120	261

9. LE ULTERIORI INIZIATIVE PREVISTE A DECORRERE DAL MESE DI SETTEMBRE

- A seguito di approfondimenti con il Ministero dell'Economia e delle finanze, si è convenuto di istituire **un apposito tavolo di lavoro interministeriale specifico per studiare la possibilità di una standardizzazione della normativa relativa a determinati strumenti di politica finanziaria e fiscale (come ad es. il credito di imposta)** con l'obiettivo di pervenire ad un modello di norma che possa ridurre o evitare il ricorso a decreti attuativi. I lavori del tavolo prenderanno avvio a settembre.

- Sarà intensificato **il coordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri rispetto alla Rete governativa permanente dell'attuazione del programma di governo, coordinata dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri (Ufficio per il programma di Governo) e costituita dai Nuclei permanenti per l'attuazione del programma di governo istituiti da ciascun Ministero** con il compito specifico di lavorare sulla costante attuazione dei provvedimenti previsti in disposizioni legislative e sul recupero dell'arretrato di quelli non adottati. Si prevedono due riunioni ad hoc per il mese di settembre e di ottobre per condividere nuove strategie e problematiche comuni.

- Saranno, inoltre, previste anche per i mesi di settembre e di ottobre, di intesa con il Ministro per gli affari regionali e le autonomie, **alcune sedute delle Conferenze (Stato/Regioni e Unificata) appositamente dedicate all'esame dei decreti attuativi**, su proposta delle singole Amministrazioni. Lo stesso si concorderà anche con la Conferenza Stato- città.

- Dopo l'approvazione dell'articolo 66-bis della legge n. 108/2021 di conversione del decreto-legge n. 77/2021, la Presidenza del Consiglio dei Ministri sta ultimando l'istruttoria di ulteriori segnalazioni pervenute dalle singole Amministrazioni di provvedimenti la cui adozione non appaia più attuale e le cui norme primarie di riferimento potrebbero, quindi, essere abrogate, nell'ottica di avviare un'operazione di semplificazione del quadro normativo. Si ipotizza nel mese di settembre la **predisposizione di una ulteriore norma specifica di abrogazione con l'allegato elenco delle disposizioni normative**.

- Fondamentale è anche **rafforzare il dialogo con i competenti organi del Parlamento per pervenire insieme a delle soluzioni condivise circa la necessità di ridurre il ricorso ai provvedimenti attuativi nella definizione delle norme primarie**. Si è già accennato, invece, ai casi dei decreti legge n. 73 (c.d. sostegni bis) convertito in legge n. 106/2021 che a seguito della conversione reca 43 provvedimenti attuativi in più e del decreto legge n.77 (Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e rafforzamento delle strutture amministrative) convertito in legge n.108/2021 che reca 12 provvedimenti in più frutto della conversione. Sempre nel mese di luglio, infine, è stato convertito il decreto legge n. 59/2021 (Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e misure urgenti per gli investimenti) che, prima della conversione era autoapplicativo e dopo la conversione prevede 5 provvedimenti frutto della conversione.

Di seguito un prospetto con i decreti legge emanati dal Governo (con provvedimenti attuativi) con le variazioni quantitative a seguito della conversione.

Decreto legge	Denominazione sintetica	Provvedimenti attuativi previsti dal Decreto Legge	Provvedimenti attuativi previsti dalla Legge di conversione	Differenza
L. 55/2021 D.L. 22/2021	Riordino attribuzioni dei Ministeri	9	10	1
L. 69/2021 D.L. 41/2021	COVID-19 - Decreto Sostegni	17	32	15
L. 76/2021 D.L. 44/2021	COVID-19 - Disposizioni in materia di vaccinazioni, giustizia e concorsi pubblici	2	3	1
L. 101/2021 D.L. 59/2021	COVID-19 - Fondo complementare al PNRR	0	5	5
L. 106/2021 D.L. 73/2021	COVID-19 - Decreto Sostegni-bis	42	85	43
L. 108/2021 D.L. 77/2021	Governance del PNRR, misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure	18	30	12
L. 109/2021 D.L. 82/2021	Cybersicurezza	8	9	1
L. 113/2021 D.L. 80/2021	Rafforzamento delle pubbliche amministrazioni per l'attuazione del PNRR	13	17	4
Totale		109	191	82

L'Ufficio per il programma di Governo ha tra le sue funzioni quelle di procedere al "monitoraggio e verifica dell'attuazione, sia in via legislativa che amministrativa, del programma (di Governo) e delle politiche settoriali" e alla "segnalazione dei ritardi, delle difficoltà o degli scostamenti eventualmente rilevati..."
(art. 2, comma 1, lett. (d) ed (e) del D.P.C.M. 26 settembre 2019)

Ufficio per il Programma di Governo