



Ufficio per il programma di Governo

PRIMA RELAZIONE SUL MONITORAGGIO DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI

Aggiornamento al 10 gennaio 2023

*(Seconda versione aggiornata con la
Legge n. 197 del 29 dicembre 2022 – Legge di Bilancio 2023)*

SOMMARIO

PREMESSA	3
1. IL MONITORAGGIO DEI PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI DELIBERATI DAL CONSIGLIO DEI MINISTRI	4
1.1. I decreti-legge deliberati dal Consiglio dei Ministri	5
1.2. I decreti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri	8
1.3. I disegni di legge deliberati dal Consiglio dei Ministri	12
1.4. I provvedimenti legislativi pubblicati su Gazzetta Ufficiale	14
2. IL MONITORAGGIO DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI DALLE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE DEL GOVERNO MELONI	17
3. LO STOCK DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI DALLE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE DELLA XVIII LEGISLATURA	21
4. LO STOCK DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI DALLE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE DELLA XVII LEGISLATURA	24
5. RISORSE FINANZIARIE PREVISTE NEI PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI VARATI DAL GOVERNO MELONI	26
6. LA LEGGE DI BILANCIO PER IL 2023 (LEGGE 29 DICEMBRE 2022, N. 197) E I PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI	29
6.2. I provvedimenti attuativi previsti dalle leggi di bilancio del Governo in carica e dei precedenti Governi della XVII e della XVIII legislatura	31
ALLEGATO - Lo stock dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII e della XVIII legislatura ereditati dal Governo Meloni al 23 ottobre 2022	33

PREMESSA

Il Report espone, attraverso tabelle, rappresentazioni grafiche e tavole di sintesi, i principali risultati dell'attività del monitoraggio legislativo e amministrativo svolto dall'Ufficio per il programma di Governo dall'insediamento del Governo Meloni (23 ottobre 2022) al 10 gennaio 2023.

Il Report è suddiviso in 6 Sezioni:

- la prima Sezione, concernente l'attività legislativa del Governo in carica, riporta informazioni, dati ed elaborazioni sui provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri e sui provvedimenti legislativi di iniziativa del Governo pubblicati in Gazzetta Ufficiale. I provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri sono analizzati per area di policy prevalente e poi per stato dell'iter. I provvedimenti legislativi pubblicati in Gazzetta Ufficiale sono suddivisi tra norme autoapplicative e norme che, viceversa, rinviano a decreti attuativi successivi;
- la seconda Sezione, relativa al monitoraggio dell'attuazione, è dedicata ai provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo Meloni, di competenza delle Amministrazioni Centrali dello Stato. In particolare, i provvedimenti attuativi vengono presentati per singola disposizione legislativa, per amministrazione competente, per tipologia e per stato di adozione;
- le Sezioni terza e quarta riportano, rispettivamente, i principali dati sullo stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi delle precedenti XVII e XVIII legislatura. L'analisi dello stato di adozione dei provvedimenti attuativi della XVII e della XVIII legislatura parte dai dati, aggiornati al 30 settembre 2022, pubblicati nell'ultima relazione dell'Ufficio per il programma di Governo;
- la quinta Sezione si sofferma sull'analisi degli stanziamenti finanziari previsti dalle disposizioni legislative varate dal Governo in carica;
- l'ultima e sesta Sezione presenta un focus sintetico relativo all'analisi dei provvedimenti attuativi previsti dalla legge di Bilancio 2023 (legge n. 197 del 29 dicembre 2022).

In Allegato, sono riportati i dati sullo stock dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII e della XVIII legislatura ereditati dal Governo Meloni alla data del suo insediamento.

1. IL MONITORAGGIO DEI PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI DELIBERATI DAL CONSIGLIO DEI MINISTRI

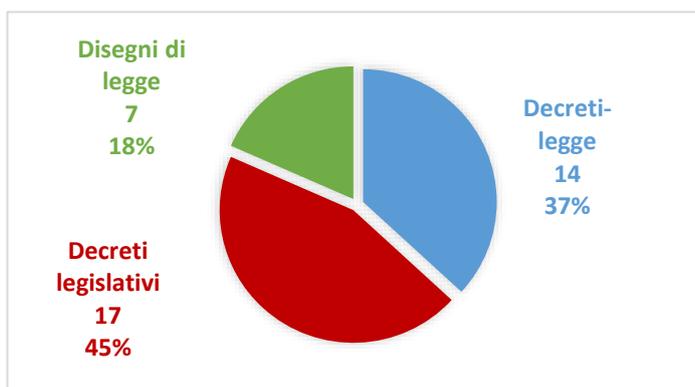
Il presente capitolo riporta i principali dati di sintesi ed alcune elaborazioni statistiche sui provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri e sui provvedimenti legislativi pubblicati in Gazzetta Ufficiale dall'insediamento del Governo Meloni (23 ottobre 2022) al 10 gennaio 2023. I provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri sono analizzati per area di policy prevalente e poi per stato dell'iter. I provvedimenti legislativi pubblicati su Gazzetta Ufficiale di iniziativa del Governo sono suddivisi tra norme autoapplicative e norme che, viceversa, rinviano a decreti attuativi successivi.

Dall'insediamento del Governo Meloni, la produzione legislativa e le relative disposizioni legislative approvate dal Consiglio dei Ministri sono state particolarmente consistenti, sia per numero che per tipologia. I sostenuti ritmi di attività sono dovuti alle difficili situazioni di necessità e urgenza che il Governo si trova a dover fronteggiare, fra cui le esigenze **derivanti dalla crisi internazionale della guerra in Ucraina** che hanno richiesto l'adozione di decreti-legge per il contenimento degli effetti degli aumenti dei prezzi nel settore elettrico e del gas naturale e per l'introduzione di misure finalizzate a contrastare gli effetti economici e umanitari conseguenti.

Sono state affrontate, inoltre, l'urgenza di assicurare una tempestiva attuazione al **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)** e la necessità di continuare a far fronte alla **emergenza pandemica**.

In particolare, **dal 23 ottobre 2022 al 10 gennaio 2023**, nelle **15** sedute del Consiglio dei Ministri, sono stati complessivamente deliberati **38** provvedimenti legislativi, di cui **14** (il 37%) decreti-legge, **17** (il 45%) decreti legislativi e **7** (il 18%) disegni di legge (Graf. 1).

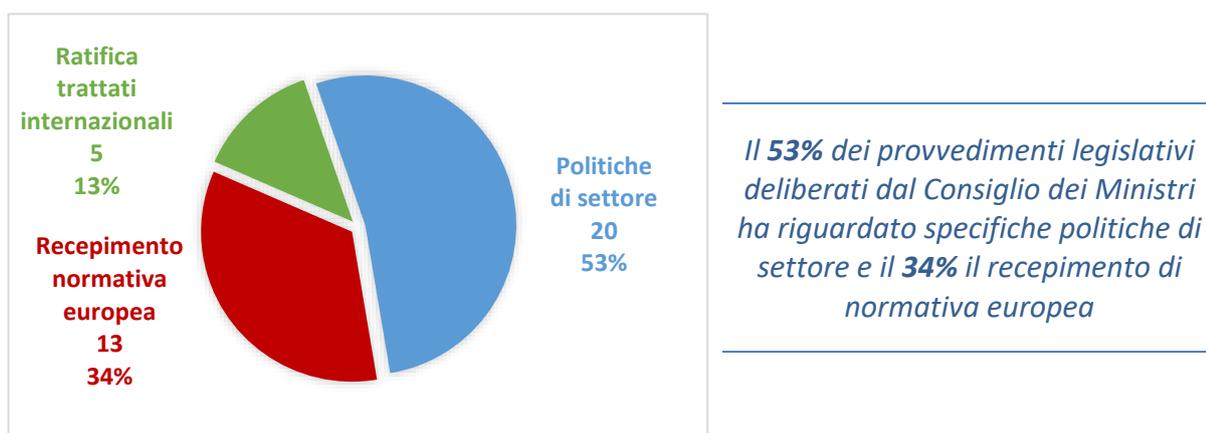
Graf. 1 – I provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri (valori assoluti e percentuali) – Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023



38 sono i provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri, di cui il 37% è rappresentato da decreti-legge

Più della metà (il 53%) dei 38 provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri (pari a 20 provvedimenti) ha riguardato specifiche politiche di settore, il 34% (pari a 13 provvedimenti) si riferisce a provvedimenti di recepimento di normativa europea e il restante 13% (5 provvedimenti) è costituito da ratifiche di trattati internazionali (Graf. 2)

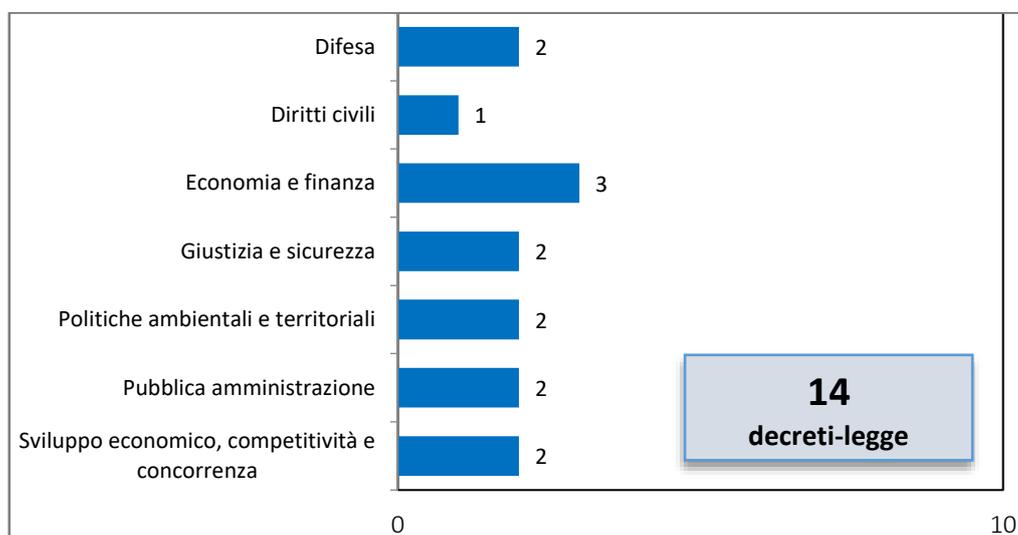
Graf. 2 – I provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri per macro-aree (valori assoluti e percentuali) – Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023



1.1. I decreti-legge deliberati dal Consiglio dei Ministri

La disciplina dettata dai 14 decreti-legge deliberati dal Consiglio dei Ministri è intervenuta interamente su politiche di settore. In particolare, considerando l'area di policy prevalente di ciascun decreto-legge, risulta che: 3 provvedimenti hanno principalmente riguardato il settore Economia e finanza, 2 Difesa, 2 Giustizia e sicurezza, 2 Politiche ambientali e territoriali, 2 Pubblica amministrazione, 2 Sviluppo economico, competitività e concorrenza, 1 Diritti civili (Graf. 3).

Graf. 3 – I decreti-legge deliberati dal Consiglio dei Ministri per area di policy prevalente (valori assoluti) – Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023



Dall'analisi dei 14 decreti-legge deliberati dal Consiglio dei Ministri ed elencati qui di seguito (Tav. 1), si osserva che circa un terzo di essi (4 provvedimenti) ha riguardato interventi di carattere emergenziale connessi alla crisi energetica. Si tratta dei seguenti decreti-legge: il decreto-legge n. 176/2022 (c.d. "Decreto Aiuti-quater") che ha introdotto misure urgenti in materia di energia elettrica, gas naturale e carburanti; il decreto-legge n. 179/2022 che ha introdotto misure in materia di accise e IVA sui carburanti; il decreto-legge n. 187/2022 che ha introdotto misure a tutela dell'interesse nazionale nei settori produttivi strategici; il decreto-legge n. 2/2023 finalizzato a salvaguardare determinati contesti industriali che, anche a causa del caro-energia, si trovano in situazione di carenza di liquidità.

Nell'ultimo Consiglio dei Ministri del 10 gennaio 2023 sono stati adottati 2 decreti-legge: il decreto "Ricostruzione" che introduce misure urgenti per garantire la continuità, la tempestività, la semplificazione e l'efficacia dell'attività di ricostruzione nelle zone dell'Italia centrale colpite dai terremoti del 2009 e del 2016, anche attraverso l'estensione alla ricostruzione post-sisma de L'Aquila di misure di semplificazione già previste in materia di appalti per l'attuazione dei progetti PNRR; il decreto "payback dispositivi medici" il quale, in deroga alla disciplina vigente e limitatamente agli anni 2015, 2016, 2017 e 2018, rinvia al 30 aprile 2023 il termine entro il quale le aziende fornitrici di dispositivi medici sono tenute ad adempiere all'obbligo di ripiano del superamento del tetto di spesa posto a loro carico, effettuando i versamenti in favore delle singole regioni e province autonome.

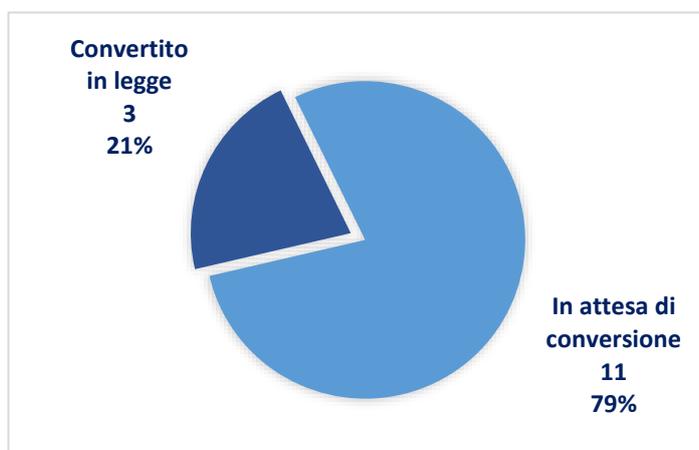
Tav. 1 – I decreti-legge deliberati dal Consiglio dei Ministri
Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023

Data Consiglio dei Ministri	Titolo del provvedimento	Stato di attuazione	Area di Policy prevalente
31/10/2022	Misure urgenti in materia di divieto di concessione dei benefici penitenziari nei confronti dei detenuti o internati che non collaborano con la giustizia, nonché in materia di entrata in vigore del decreto legislativo 10 ottobre 2022, n. 150, di obblighi di vaccinazione anti SARS-COV-2 e di prevenzione e contrasto dei raduni illegali (D.L. 162/2022)	L. 199/2022	Giustizia e sicurezza
04/11/2022	Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri (D.L. 173/2022)	L. 204/2022	Pubblica Amministrazione
04/11/2022	Disposizioni urgenti di proroga della partecipazione di personale militare al potenziamento di iniziative della NATO, delle misure per il servizio sanitario della regione Calabria, nonché di Commissioni presso l'AIFA (D.L. 169/2022)	L. 196/2022	Difesa
10/11/2022	Misure urgenti di sostegno nel settore energetico e di finanza pubblica (D.L. 176/2022)	In attesa di conversione	Economia e finanza
21/11/2022	Misure urgenti in materia di accise e IVA sui carburanti e di sostegno agli enti territoriali e ai territori delle Marche colpiti da eccezionali eventi meteorologici (D.L. 179/2022)	In attesa di conversione	Economia e finanza
01/12/2022	Disposizioni urgenti per la proroga dell'autorizzazione alla cessione di mezzi, materiali ed equipaggiamenti militari in favore delle Autorità governative dell'Ucraina (D.L. 185/2022)	In attesa di conversione	Difesa

Data Consiglio dei Ministri	Titolo del provvedimento	Stato di attuazione	Area di Policy prevalente
01/12/2022	Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi eccezionali verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia a partire dal 26 novembre 2022 (D.L. 186/2022)	In attesa di conversione	Politiche ambientali e territoriali
01/12/2022	Misure urgenti a tutela dell'interesse nazionale nei settori produttivi strategici (D.L. 187/2022)	In attesa di conversione	Sviluppo economico, competitività e concorrenza
09/12/2022	Disposizioni urgenti in materia di prolungamento delle operazioni di votazione (D.L. 190/2022)	In attesa di conversione	Diritti civili
21/12/2022	Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi (D.L. 198/2022)	In attesa di conversione	Pubblica amministrazione
28/12/2022	Disposizioni urgenti per la gestione dei flussi migratori (D.L. 1/2023)	In attesa di conversione	Giustizia e sicurezza
28/12/2022	Misure urgenti per impianti di interesse strategico nazionale (D.L. 2/2023)	In attesa di conversione	Sviluppo economico, competitività e concorrenza
10/01/2023	Interventi urgenti in materia di protezione civile e di ricostruzione a seguito di eventi calamitosi	In attesa di conversione	Politiche ambientali e territoriali
10/01/2023	Disposizioni urgenti in materia di procedure di ripiano per il superamento del tetto di spesa per dispositivi medici	In attesa di conversione	Economia e finanza

Al 10 gennaio 2023, 3 decreti-legge, dei 14 complessivamente deliberati, sono stati convertiti in legge (Graf. 4). I decreti-legge convertiti sono: il decreto-legge n. 162/2022 sul divieto di concessione dei benefici penitenziari nei confronti di detenuti o internati, sugli obblighi di vaccinazione anti SARS-COV-2 e di prevenzione e contrasto dei raduni illegali; il decreto-legge n. 169/2022 sul Servizio Sanitario della Calabria e sulle missioni internazionali; il decreto-legge n. 173/2022 che prevede disposizioni urgenti per il riordino delle attribuzioni dei Ministeri.

Graf. 4 – I decreti-legge deliberati dal Consiglio dei Ministri per stato dell'iter (valori assoluti e percentuali) – Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023

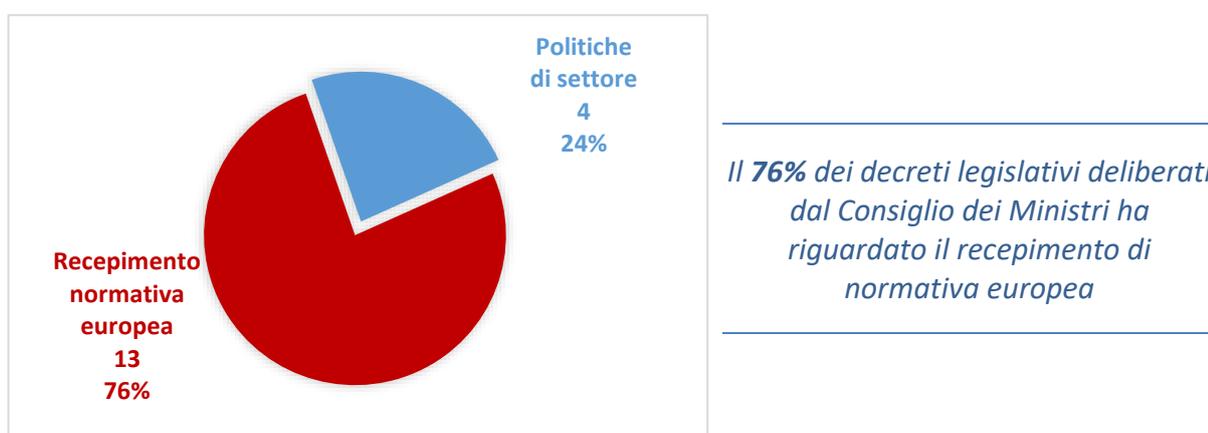


Il 21% dei decreti-legge approvati dal Consiglio dei Ministri è stato convertito in legge

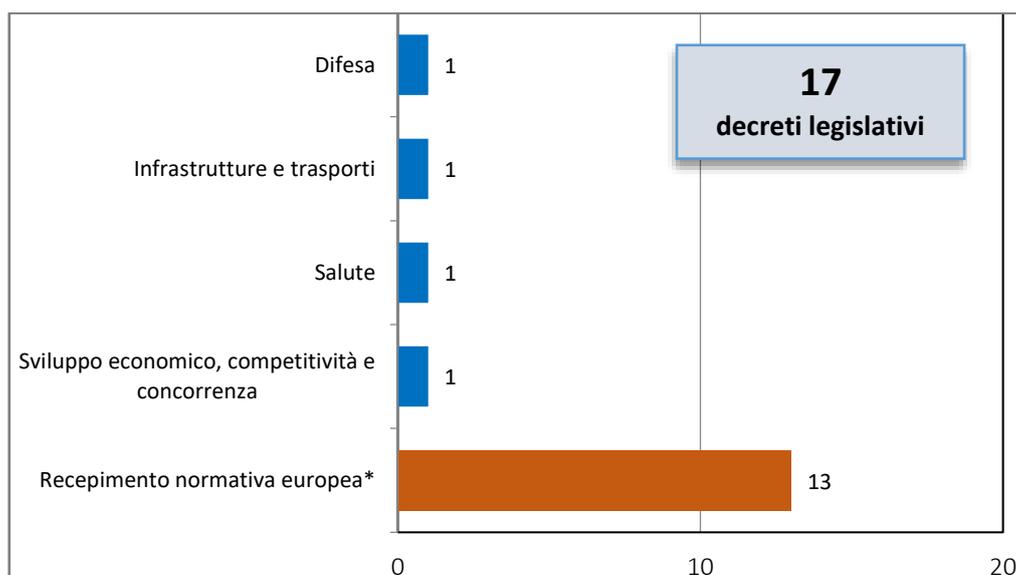
1.2. I decreti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri

Considerando i 17 decreti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri, ben i tre quarti (13 decreti legislativi) si sono resi necessari per recepire la normativa europea, mentre i restanti 4 hanno riguardato specifiche politiche di settore (Graf. 5). Questi ultimi 4 decreti legislativi sono stati emanati in attuazione di leggi delega e presentano, come area di policy prevalente (Graf. 6): Difesa (1 provvedimento), Infrastrutture e trasporti (1), Salute (1) e Sviluppo economico, competitività e concorrenza (1). Infine, 3 decreti legislativi riguardanti specifiche politiche di settore (tutti deliberati nel Consiglio dei Ministri del 16/12/2022 – Tav. 2) si inseriscono nel quadro delle norme adottate in attuazione del PNRR (Riforma del codice degli appalti, Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali e Riordino della disciplina degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico).

Graf. 5 – I decreti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri per macro-aree (valori assoluti e percentuali) – Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023



Graf. 6 – I decreti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri per area di policy prevalente* (valori assoluti) – Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023



*ai decreti legislativi di recepimento della normativa europea non è stata attribuita l'area di policy.

Tav. 2 – I decreti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri
Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023

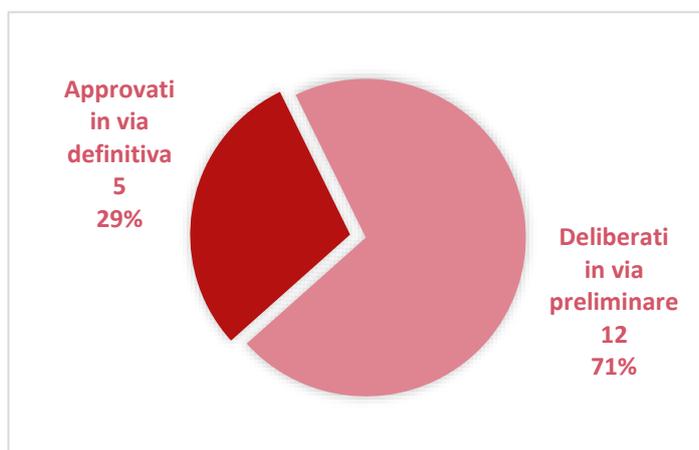
Data Consiglio dei Ministri	Titolo del provvedimento	Stato di attuazione	Area di Policy prevalente
21/11/2022	Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 31 luglio 2020, n. 101, di attuazione della direttiva 2013/59/Euratom, che stabilisce norme fondamentali di sicurezza relative alla protezione contro i pericoli derivanti dall'esposizione alle radiazioni ionizzanti, e che abroga le direttive 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom e 2003/122/Euratom e riordino della normativa di settore in attuazione dell'articolo 20, comma 1, lettera a), della legge 4 ottobre 2019, n. 117 – ESAME DEFINITIVO	D.lgs. 203/2022	Recepimento normativa europea
24/11/2022 10/11/2022	Disposizioni di adeguamento delle procedure di contrattazione per il personale delle forze armate e delle forze di polizia a ordinamento militare, nonché per l'istituzione delle relative aree negoziali per i dirigenti, ai sensi dell'articolo 16, comma 1, lettere d) ed e), della legge 28 aprile 2022, n. 46 – ESAME PRELIMINARE	Approvato in via definitiva	Difesa
01/12/2022	Attuazione della direttiva (UE) 2021/514 del Consiglio del 22 marzo 2021, recante modifica della direttiva 2011/16/UE relativa alla cooperazione amministrativa nel settore fiscale - ESAME PRELIMINARE	Deliberato in via preliminare	Recepimento normativa europea
01/12/2022	Attuazione della direttiva (UE) 2019/2161 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 novembre 2019, che modifica la direttiva 93/13/CEE del Consiglio e le direttive 98/6/CE, 2005/29/CE e 2011/83/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per una migliore applicazione e una modernizzazione delle norme dell'Unione relative alla protezione dei consumatori - ESAME PRELIMINARE	Deliberato in via preliminare	Recepimento normativa europea
09/12/2022	Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2020/1503, relativo ai fornitori di servizi di crowdfunding per le imprese, e che modifica il regolamento (UE) 2017/1129 e la direttiva (UE) 2019/1937 - ESAME PRELIMINARE	Deliberato in via preliminare	Recepimento normativa europea
09/12/2022	Disposizioni di attuazione della direttiva (UE) 2021/2261 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 dicembre 2021, che modifica la direttiva 2009/65/CE per quanto riguarda l'uso dei documenti contenenti le informazioni chiave da parte delle società di gestione di organismi di investimento collettivo in valori mobiliari (OICVM) - ESAME PRELIMINARE	Deliberato in via preliminare	Recepimento normativa europea

Data Consiglio dei Ministri	Titolo del provvedimento	Stato di attuazione	Area di Policy prevalente
09/12/2022	Disposizioni di attuazione della direttiva (UE) 2021/338 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 febbraio 2021, che modifica la direttiva 2014/65/UE per quanto riguarda gli obblighi di informazione, la governance del prodotto e i limiti di posizione, e le direttive 2013/36/UE e (UE) 2019/878 per quanto riguarda la loro applicazione alle imprese di investimento, per sostenere la ripresa dalla crisi COVID-19 - ESAME PRELIMINARE	Deliberato in via preliminare	Recepimento normativa europea
09/12/2022	Attuazione della direttiva (UE) 2020/1828 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 novembre 2020, relativa alle azioni rappresentative a tutela degli interessi collettivi dei consumatori che abroga la direttiva 2009/22/CE - ESAME PRELIMINARE	Deliberato in via preliminare	Recepimento normativa europea
09/12/2022	Attuazione della direttiva (UE) 2020/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 15 luglio 2020, che stabilisce norme specifiche per quanto riguarda la Direttiva 96/71/CE e la Direttiva 2014/67/UE sul distacco dei conducenti nel settore del trasporto su strada e che modifica la Direttiva 2006/22/CE per quanto riguarda gli obblighi di applicazione e il Regolamento (UE) n. 1024/2012 - ESAME PRELIMINARE	Deliberato in via preliminare	Recepimento normativa europea
09/12/2022	Attuazione della direttiva (UE) 2020/2184 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 2020, concernente la qualità delle acque destinate al consumo umano (Rifusione) - ESAME PRELIMINARE	Deliberato in via preliminare	Recepimento normativa europea
09/12/2022	Attuazione della direttiva (UE) 2019/2121 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 novembre 2019, che modifica la direttiva (UE) 2017/1132 per quanto riguarda le trasformazioni, le fusioni e le scissioni transfrontaliere - ESAME PRELIMINARE	Deliberato in via preliminare	Recepimento normativa europea
09/12/2022	Attuazione della direttiva (UE) 2019/1937 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2019, riguardante la protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione e recante disposizioni riguardanti la protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali - ESAME PRELIMINARE	Deliberato in via preliminare	Recepimento normativa europea
09/12/2022	Attuazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 2 dicembre 2021, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n.1306/2013, recante l'introduzione di un meccanismo sanzionatorio, sotto forma di riduzione dei pagamenti ai beneficiari degli aiuti della politica agricola comune	Deliberato in via preliminare	Recepimento normativa europea
16/12/2022	Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici - ESAME PRELIMINARE	Deliberato in via preliminare	Infrastrutture e trasporti

Data Consiglio dei Ministri	Titolo del provvedimento	Stato di attuazione	Area di Policy prevalente
16/12/2022	Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, ai sensi dell'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118	D.lgs. 201/2022	Sviluppo economico, competitività e concorrenza
16/12/2022	Riordino della disciplina degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, di cui al decreto legislativo 16 ottobre 2003, n. 288	D.lgs. 200/2022	Salute
21/12/2022	Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 3 settembre 2020, n. 116, di recepimento della direttiva (UE) 2018/851, che modifica la direttiva 2008/98/CE relativa ai rifiuti, e della direttiva (UE) 2018/852 che modifica la direttiva 1994/62/CE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio – ESAME DEFINITIVO	Approvato in via definitiva	Recepimento normativa europea

Alla data del 10 gennaio 2023, il 29% (5 provvedimenti) dei 17 decreti legislativi complessivamente approvati è stato deliberato in via definitiva dal Consiglio dei Ministri (Graf. 7), di cui 3 sono stati pubblicati su Gazzetta Ufficiale e 2 sono in attesa di pubblicazione. In particolare, si segnala che sono stati pubblicati il decreto legislativo sul riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica (d.lgs. n. 201/2022) e il decreto legislativo che prevede il riordino della disciplina degli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (d.lgs. n. 202/2022), che si inseriscono entrambi nel quadro delle norme adottate in attuazione del PNRR.

Graf. 7 – I decreti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri per stato dell'iter (valori assoluti e percentuali) – Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023

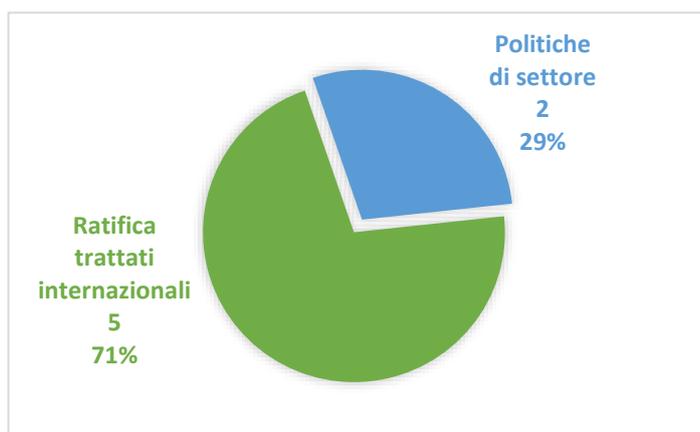


Il 29% dei decreti legislativi adottati dal Consiglio dei Ministri è stato approvato in via definitiva

1.3. I disegni di legge deliberati dal Consiglio dei Ministri

Il Consiglio dei Ministri ha deliberato 7 disegni di legge, di cui 5 riguardano la ratifica di trattati internazionali e i restanti 2 specifiche politiche di settore. In particolare, di questi ultimi due, uno è il disegno di legge di Bilancio 2023 (approvato definitivamente dal Parlamento e pubblicato su Gazzetta Ufficiale – Legge n. 197/2022), mentre l'altro riguarda la modifica al Codice della proprietà industriale (Graf. 8 e Tav. 3).

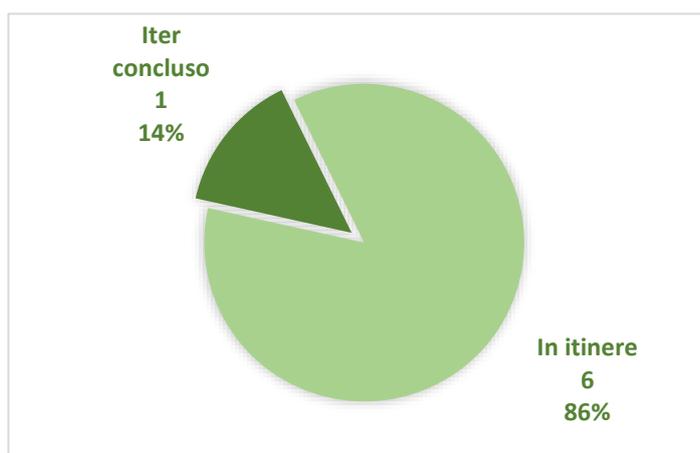
Graf. 8 – I disegni di legge deliberati dal Consiglio dei Ministri per macro-aree (valori assoluti e percentuali) – Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023



Il 71% dei disegni di legge deliberati dal Consiglio dei Ministri riguarda la Ratifica di trattati internazionali

Al 10 gennaio 2023, è stato approvato definitivamente dal Parlamento 1 dei 7 disegni di legge complessivamente deliberati: la legge di Bilancio 2023 (Graf. 9 e Tav. 3).

Graf. 9 – I disegni di legge deliberati dal Consiglio dei Ministri per stato dell'iter (valori assoluti e percentuali) – Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023



Il 14% dei 7 disegni di legge deliberati dal Consiglio dei Ministri è stato approvato definitivamente dal Parlamento

Tav. 3 – I disegni di legge deliberati dal Consiglio dei Ministri
Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023

Data Consiglio dei Ministri	Titolo del provvedimento	Stato di attuazione	Area di Policy prevalente
21/11/2022	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e il bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025	L. 197/2022	Economia e finanza
24/11/2022	Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra la Repubblica italiana e la Confederazione svizzera relativo all'imposizione dei lavoratori frontalieri, con Protocollo aggiuntivo e Scambio di lettere, fatto a Roma il 23 dicembre 2020, e Protocollo che modifica la Convenzione tra la Repubblica italiana e la Confederazione svizzera per evitare le doppie imposizioni e per regolare talune altre questioni in materia di imposte sul reddito e sul patrimonio, con Protocollo aggiuntivo, conclusa a Roma il 9 marzo 1976, così come modificata dal Protocollo del 28 aprile 1978 e dal Protocollo del 23 febbraio 2015, fatto a Roma il 23 dicembre 2020	In itinere	Ratifica trattati internazionali
01/12/2022	Ratifica ed esecuzione dell'Accordo sulla protezione degli investimenti tra l'Unione Europea e i suoi Stati membri, da una parte, e la Repubblica di Singapore, dall'altra, fatto a Bruxelles il 19 ottobre 2018	In itinere	Ratifica trattati internazionali
01/12/2022	Ratifica ed esecuzione dell'Accordo sulla protezione degli investimenti tra l'Unione Europea e i suoi Stati membri, da una parte, e la Repubblica Socialista del Vietnam, dall'altra, fatto ad Hanoi il 30 giugno 2019	In itinere	Ratifica trattati internazionali
01/12/2022	Modifica al Codice della proprietà industriale di cui al decreto legislativo 10 febbraio 2005, n. 30	In itinere	Sviluppo economico, competitività e concorrenza
21/12/2022	Ratifica ed esecuzione dello Scambio di Note Verbali concernente il rinnovo dell'Accordo di cooperazione nel settore della difesa tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Repubblica del Libano del 21 giugno 2004, fatto a Beirut il 3 agosto 2021 e il 21 aprile 2022	In itinere	Ratifica trattati internazionali
21/12/2022	Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra la Repubblica italiana e la Repubblica di Croazia sulla delimitazione delle zone economiche esclusive con Allegato, fatto a Roma il 24 maggio 2022	In itinere	Ratifica trattati internazionali

1.4. I provvedimenti legislativi pubblicati su Gazzetta Ufficiale

Dal 23 ottobre 2022 al 10 gennaio 2023, sono stati pubblicati su Gazzetta Ufficiale 23 provvedimenti legislativi, di cui (Tav. 4):

- 16 di iniziativa del Governo Meloni: la legge n. 197/2022 – legge di Bilancio 2023, 12 decreti-legge, di cui 3 convertiti in legge (decreto-legge n. 162/2022 convertito dalla legge n. 199/2022; decreto-legge n. 169/2022 convertito dalla legge n. 196/2022; decreto-legge n. 173/2022 convertito dalla legge n. 204/2022) e 3 decreti legislativi;
- 5 decreti legislativi di iniziativa del precedente Governo Draghi;
- 1 Legge di conversione del decreto-legge n. 144/2022 di iniziativa del precedente Governo Draghi;
- 1 Legge Costituzionale (legge cost. n. 2/2022) di iniziativa popolare.

I due decreti-legge “decreto Ricostruzione” e “decreto Payback dispositivi medici” deliberati dal Consiglio dei Ministri del 10 gennaio 2023 non sono ancora stati pubblicati su Gazzetta Ufficiale.

Tav. 4 – I provvedimenti legislativi pubblicati su Gazzetta Ufficiale
Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023

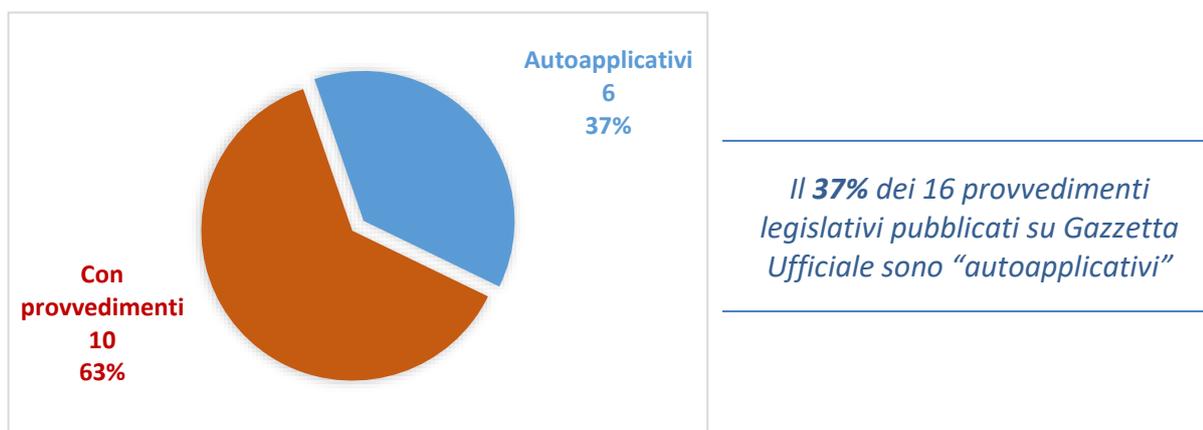
Provvedimenti legislativi	Titolo del provvedimento	Iniziativa provvedimento
<u>D.lgs. 158/2022 del 03/10/2022</u>	Norme di attuazione dello statuto speciale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol recante modifiche e integrazioni al decreto del Presidente della Repubblica 15 luglio 1988, n. 574, in materia di composizione delle commissioni per l'abilitazione all'esercizio della professione forense nella circoscrizione di Bolzano	Governo Draghi
<u>D.lgs. 159/2022 del 03/10/2022</u>	Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione autonoma Friuli-Venezia Giulia in materia di contratti pubblici	Governo Draghi
<u>D.lgs. 160/2022 del 03/10/2022</u>	Norme di attuazione dello statuto speciale della regione Sardegna per l'istituzione del collegio dei revisori dei conti in attuazione dell'articolo 14, comma 1, lettera e), del d.l. n. 138/2011 «Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo», convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148	Governo Draghi
<u>D.lgs. 161/2022 del 03/10/2022</u>	Norme di attuazione dello statuto speciale della regione Sardegna per l'istituzione del collegio dei revisori dei conti del Consiglio regionale della Sardegna	Governo Draghi
<u>D.lgs. 163/2022 del 05/10/2022</u>	Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 28 febbraio 2021, n. 36, in attuazione dell'articolo 5 della legge 8 agosto 2019, n. 86, recante riordino e riforma delle disposizioni in materia di enti sportivi professionistici e dilettantistici, nonché di lavoro sportivo	Governo Draghi
<u>L. Cost. 2/2022 del 07/11/2022</u>	Modifica all'articolo 119 della Costituzione, concernente il riconoscimento delle peculiarità delle Isole e il superamento degli svantaggi derivanti dall'insularità	Iniziativa popolare
<u>L. 175/2022 del 17/11/2022 (di conversione del D.L. 144/2022 – <u>testo coordinato</u>)</u>	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 settembre 2022, n. 144, recante ulteriori misure urgenti in materia di politica energetica nazionale, produttività delle imprese, politiche sociali e per la realizzazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)	Governo Draghi
<u>D.L. 176/2022 del 18/11/2022</u>	Misure urgenti di sostegno nel settore energetico e di finanza pubblica	Governo Meloni

Provvedimenti legislativi	Titolo del provvedimento	Iniziativa provvedimento
<u>D.L. 179/2022</u> del 23/11/2022	Misure urgenti in materia di accise sui carburanti e di sostegno agli enti territoriali e ai territori delle Marche colpiti da eccezionali eventi meteorologici	Governo Meloni
<u>D.L. 185/2022</u> del 02/12/2022	Disposizioni urgenti per la proroga dell'autorizzazione alla cessione di mezzi, materiali ed equipaggiamenti militari in favore delle Autorità governative dell'Ucraina	Governo Meloni
<u>D.L. 186/2022</u> del 03/12/2022	Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi eccezionali verificatisi nel territorio dell'isola di Ischia a partire dal 26 novembre 2022	Governo Meloni
<u>D.L. 187/2022</u> del 05/12/2022	Misure urgenti a tutela dell'interesse nazionale nei settori produttivi strategici	Governo Meloni
<u>D.L. 190/2022</u> del 12/12/2022	Disposizioni urgenti in materia di prolungamento delle operazioni di votazione	Governo Meloni
<u>L. 196/2022</u> del 16/12/2022 (di conversione del D.L. 169/2022 – <u>testo coordinato</u>)	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 8 novembre 2022, n. 169, recante disposizioni urgenti di proroga della partecipazione di personale militare al potenziamento di iniziative della NATO, delle misure per il servizio sanitario della regione Calabria, nonché di Commissioni presso l'AIFA. Differimento dei termini per l'esercizio delle deleghe in materia di associazioni professionali a carattere sindacale tra militari	Governo Meloni
<u>L. 197/2022</u> del 29/12/2022	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025	Governo Meloni
<u>D.L. 198/2022</u> del 29/12/2022	Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi	Governo Meloni
<u>L. 199/2022</u> del 30/12/2022 (di conversione del D.L. 162/2022 – <u>testo coordinato</u>)	Conversione in legge, con modificazioni del decreto-legge 31 ottobre 2022, n. 162, recante misure urgenti in materia di divieto di concessione dei benefici penitenziari nei confronti dei detenuti o internati che non collaborano con la giustizia, nonché in materia di entrata in vigore del decreto legislativo 10 ottobre 2022, n. 150, di obblighi di vaccinazione anti SARS-COV-2 e di prevenzione e contrasto dei raduni illegali	Governo Meloni
<u>D.lgs. 200/2022</u> del 23/12/2022	Riordino della disciplina degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico	Governo Meloni
<u>D.lgs. 201/2022</u> del 23/12/2022	Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica	Governo Meloni
<u>D.lgs. 203/2022</u> del 25/11/2022	Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 31 luglio 2020, n. 101, di attuazione della direttiva 2013/59/Euratom, che stabilisce norme fondamentali di sicurezza relative alla protezione contro i pericoli derivanti dall'esposizione alle radiazioni ionizzanti, e che abroga le direttive 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom e 2003/122/Euratom e riordino della normativa di settore in attuazione dell'articolo 20, comma 1, lettera a), della legge 4 ottobre 2019, n. 117	Governo Meloni
<u>L. 204/2022</u> del 16/12/2022 (di conversione del D.L. 173/2022 – <u>testo coordinato</u>)	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 11 novembre 2022, n. 173, recante disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri	Governo Meloni
<u>D.L. 1/2023</u> del 02/01/2023	Disposizioni urgenti per la gestione dei flussi migratori	Governo Meloni

Provvedimenti legislativi	Titolo del provvedimento	Iniziativa provvedimento
D.L. 2/2023 del 05/01/2023	Misure urgenti per impianti di interesse strategico nazionale	Governo Meloni

Considerando i 16 provvedimenti legislativi di iniziativa del Governo in carica pubblicati su Gazzetta Ufficiale, si osserva che 6 di essi (pari al 37%) sono “auto-applicativi”, mentre i restanti 10 provvedimenti (il 63%) rinviano a 135 provvedimenti attuativi (Graf. 10).

Graf. 10 – I provvedimenti legislativi pubblicati su Gazzetta Ufficiale che rinviano o non rinviano a decreti attuativi (valori assoluti e percentuali) – Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023



In particolare, la stragrande maggioranza (l’86%) dei 135 decreti attuativi, a cui rinviano i provvedimenti legislativi approvati dal Governo e pubblicati in Gazzetta Ufficiale, è rappresentata dai 116 provvedimenti attuativi previsti dalla legge di Bilancio 2023. A seguire c’è il Decreto “Aiuti-quater” (decreto-legge n. 176/2022) che rinvia a 9 provvedimenti, il decreto-legge n. 179/2022 - che introduce misure sul costo dei carburanti e di sostegno a enti territoriali e alla Regione Marche – che prevede 3 provvedimenti attuativi e i restanti decreti-legge e decreti legislativi che rinviano ciascuno a 1 provvedimento.

La descritta attività legislativa avrà ripercussioni sulle dimensioni e sui ritmi dell’impegno che il Governo dovrà assicurare nel far fronte ai conseguenti compiti “attuativi”, nel garantire cioè concreta operatività alle disposizioni legislative adottate e alle disposizioni legislative ereditate dagli esecutivi delle precedenti Legislature (XVII e XVIII), come verrà approfondito nei successivi paragrafi.

Le dimensioni dell’impegno “attuativo”, rimesso principalmente al Governo e a tutte le strutture dell’Amministrazione, sono strettamente connesse ai ritmi della produzione legislativa. Sono, infatti, le norme approvate dal Governo e dal Parlamento a rinviare di frequente ad atti successivi, di natura regolamentare o amministrativa, la cui adozione diviene così condizione perché le norme stesse - e le politiche pubbliche con le stesse definite - producano gli effetti perseguiti.

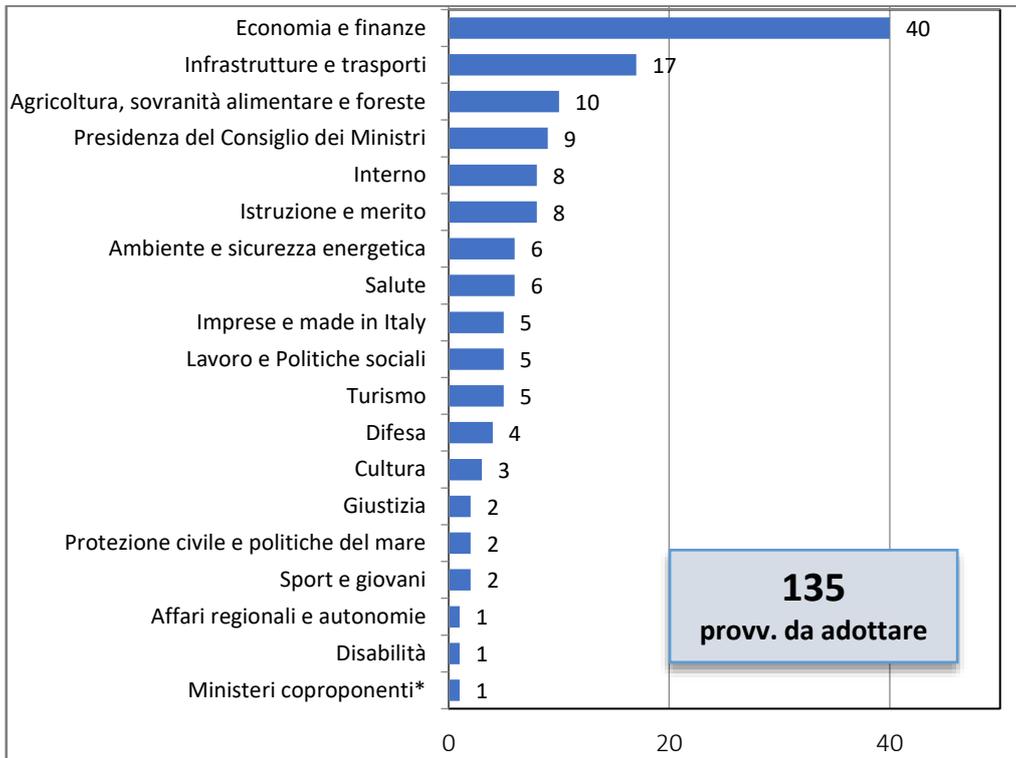
2. IL MONITORAGGIO DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI DALLE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE DEL GOVERNO MELONI

Come evidenziato nel paragrafo precedente, nei primi tre mesi di attività la produzione legislativa del Governo e le ragioni di necessità ad essa sottese hanno determinato l'approvazione di 14 decreti-legge, di cui 12 pubblicati su Gazzetta Ufficiale. Complessivamente sono stati pubblicati su Gazzetta Ufficiale 16 provvedimenti legislativi di iniziativa del Governo, di cui, come visto nel paragrafo precedente, 6 provvedimenti sono "autoapplicativi" (non hanno previsto il rinvio a successivi decreti attuativi) e 10 provvedimenti hanno rinvio, per la loro piena adozione, a 135 decreti attuativi (di cui la maggior parte - 116 - sono previsti dalla legge di Bilancio 2023, mentre i restanti 9 provvedimenti rinviando complessivamente a 19 decreti attuativi). È possibile notare che una prima linea di azione del Governo consiste nella limitazione del ricorso a provvedimenti attuativi, aspetto molto rilevante in quanto consente di rendere efficaci in tempi brevi e senza ulteriori passaggi le norme introdotte. Non considerando la legge di Bilancio 2023, i restanti 9 provvedimenti legislativi "non autoapplicativi" rinviando complessivamente a 19 decreti attuativi, per una media di 2,1 decreti per disposizione legislativa.

Dalla data di insediamento del Governo al 10 gennaio 2023, sono quindi **135 i provvedimenti attuativi ai quali hanno rinvio le disposizioni legislative approvate.**

Nel seguente grafico 11 sono riportati i provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo distinti per Amministrazione proponente. In particolare, i 135 provvedimenti previsti devono essere adottati per circa un terzo (il 30%, pari a 40 provvedimenti) dal Ministero dell'Economia e delle finanze, il 12,6% (17 provvedimenti) dal Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, il 7,4% (10 provvedimenti) dal Ministero dell'Agricoltura, sovranità alimentare e foreste. Le restanti Amministrazioni devono adottare meno di 10 provvedimenti ciascuna.

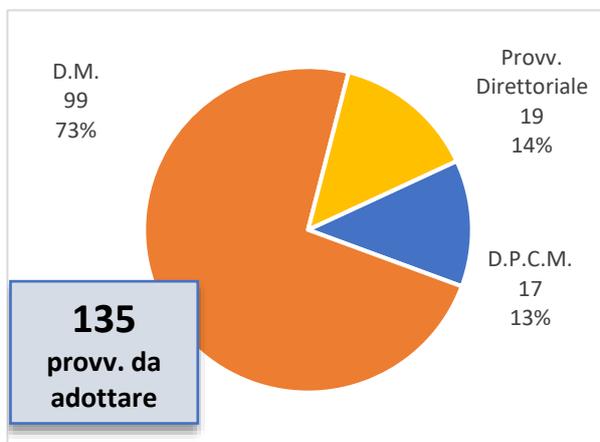
Graf. 11 – I provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative adottate dal Governo per Amministrazione proponente (valori assoluti) – Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023



*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

Per quanto attiene alla tipologia dei provvedimenti da adottare, la maggior parte (circa i tre quarti, ossia 99 provvedimenti) è rappresentato dai decreti ministeriali, il 14% dai 19 provvedimenti direttoriali e il 13% dai 17 decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri (Graf. 12).

Graf. 12 – I provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative adottate dal Governo per tipologia di provvedimento attuativo (valori assoluti e percentuali) – Periodo di riferimento: 23 ottobre 2022 – 10 gennaio 2023



Il 73% dei provvedimenti attuativi previsti è rappresentato da Decreti Ministeriali

In particolare, dei 135 decreti attuativi la legge di Bilancio 2023 (legge n. 197/2022) prevede l'adozione di 116 provvedimenti, il Decreto "Aiuti-quater" (decreto-legge n. 176/2022) prevede l'adozione di 9 provvedimenti, il decreto-legge n. 179/2022, che introduce misure sul costo dei carburanti e di sostegno a enti territoriali e alla Regione Marche, rimanda a 3 provvedimento attuativi e i restanti provvedimenti legislativi rinviano ciascuno a 1 provvedimento (Tab. 1).

Tab. 1- Stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative adottate dal Governo per disposizione legislativa (valori assoluti) - Aggiornamento al 10 gennaio 2023

Amministrazione proponente	Previsti	Adottati	Non adottati			
			Totale	Termine non scaduto	Termine scaduto	Senza termine
L. 196/2022 (conv. D.L. 169/2022) - Proroga misure per servizio sanitario regione Calabria e per partecipazione personale militare al potenziamento NATO	1	0	1	1	0	0
L. 197/2022 - Legge di Bilancio 2023	116	0	116	60	0	56
L. 199/2022 (conv. D.L. 162/2022) - Misure su benefici penitenziari, Covid-19 e contrasto ai raduni illegali	1	0	1	0	0	1
L. 204/2022 (conv. D.L. 173/2022) - Riordino delle attribuzioni dei Ministeri	1	0	1	0	0	1
D.L. 176/2022 - Decreto "Aiuti-quater"	9	0	9	2	2	5
D.L. 179/2022 - Misure sul costo dei carburanti e di sostegno a enti territoriali e alla Regione Marche	3	0	3	0	2	1
D.L. 187/2022 - Tutela dell'interesse nazionale nei settori produttivi strategici	1	0	1	1	0	0
D.L. 198/2022 - Decreto "Proroghe"	1	0	1	0	0	1
D.lgs. 200/2022 - Riordino disciplina Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico	1	0	1	0	0	1
D.lgs. 201/2022 - Riordino disciplina servizi pubblici locali	1	0	1	1	0	0
Totale	135	0	135	65	4	66

Tab. 2 - Stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative adottate dal Governo per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 10 gennaio 2023

Amministrazione proponente	Previsti	Adottati	Non adottati			
			Totale	Termine non scaduto	Termine scaduto	Senza termine
Affari esteri e cooperazione internazionale	0	0	0	0	0	0
Affari europei, Sud, politiche di coesione e PNRR	0	0	0	0	0	0
Affari regionali e autonomie	1	0	1	0	0	1
Agricoltura, sovranità alimentare e forestale	10	0	10	2	0	8
Ambiente e sicurezza energetica	6	0	6	2	0	4
Cultura	3	0	3	2	0	1
Difesa	4	0	4	0	0	4
Disabilità	1	0	1	1	0	0
Economia e finanze	40	0	40	18	1	21
Famiglia, Natalità, Pari opportunità	0	0	0	0	0	0
Giustizia	2	0	2	1	0	1
Imprese e made in Italy	5	0	5	3	1	1
Infrastrutture e trasporti	17	0	17	10	1	6
Interno	8	0	8	6	1	1
Istruzione e merito	8	0	8	4	0	4
Lavoro e Politiche sociali	5	0	5	3	0	2
Presidenza del Consiglio dei Ministri	9	0	9	3	0	6
Protezione civile e politiche del mare	2	0	2	0	0	2
Pubblica Amministrazione	0	0	0	0	0	0
Rapporti con il Parlamento	0	0	0	0	0	0
Riforme istituzionali e semplificazione normativa	0	0	0	0	0	0
Salute	6	0	6	4	0	2
Sport e giovani	2	0	2	2	0	0
Turismo	5	0	5	4	0	1
Università e ricerca	0	0	0	0	0	0
Ministeri coproponenti*	1	0	1	0	0	1
Totale	135	0	135	65	4	66

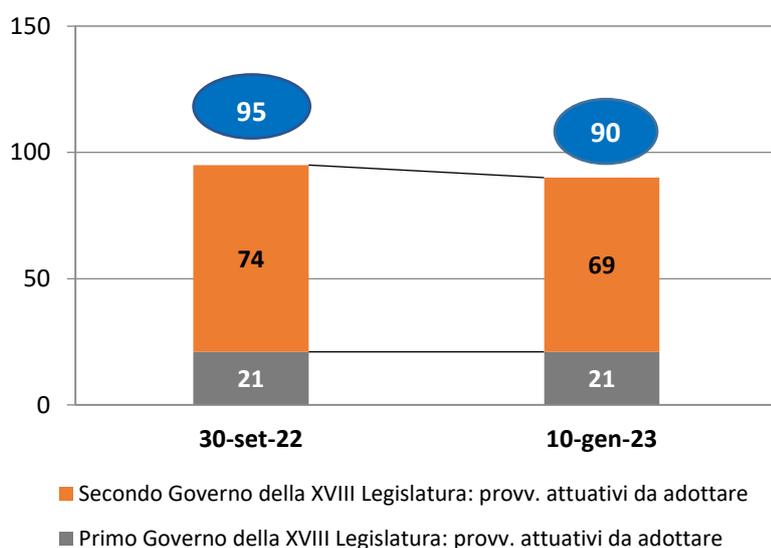
*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

3. LO STOCK DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI DALLE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE DELLA XVIII LEGISLATURA

Alla data dell'ultima relazione pubblicata sul sito dell'Ufficio per il programma di Governo (**30 settembre 2022**), lo stock dei provvedimenti da adottare relativo al primo e al secondo Governo della XVIII legislatura era pari a **95 provvedimenti**, di cui 21 imputabili al primo Governo e 74 al secondo Governo della legislatura.

Al 10 gennaio 2023, questo stock si è ulteriormente ridotto per un ammontare di 5 provvedimenti passando a **90 provvedimenti** (Graf. 13).

Graf. 13 – Provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative dei primi due Governi della XVIII legislatura (valori assoluti) - Aggiornamento al 10 gennaio 2023



*Lo stock dei provvedimenti attuativi "non adottati" riferibili alle disposizioni legislative dei primi due Governi della precedente XVIII legislatura è pari a **90 provvedimenti***

Allo stock di provvedimenti attuativi dei primi due Governi della XVIII legislatura vanno aggiunti i decreti previsti nei provvedimenti legislativi emanati dal Terzo Governo della legislatura stessa (**824 provvedimenti attuativi, di cui 567 adottati e 257 da adottare**). Sommando i 257 provvedimenti da adottare del Terzo Governo della XVIII legislatura (Governo Draghi) ai 90 provvedimenti degli altri Governi della medesima legislatura **lo stock complessivo dei provvedimenti da adottare riferibili alla XVIII legislatura è pari a 347** (Tab. 3).

Tab. 3 – Stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVIII legislatura (valori assoluti) - Aggiornamento al 10 gennaio 2023

Governi della XVIII legislatura	Previsti*	"Smaltiti" (Adottati + Abrogati)	Non adottati			
			Totale	Termine non scaduto	Termine scaduto	Senza termine
Primo Governo	368	347	21	2	6	13
Secondo Governo	828	759	69	1	29	39
Terzo Governo	824	567	257	35	102	120
TOTALE	2020	1673	347	38	137	172

**sono inclusi i provvedimenti abrogati o superati da normativa successiva.*

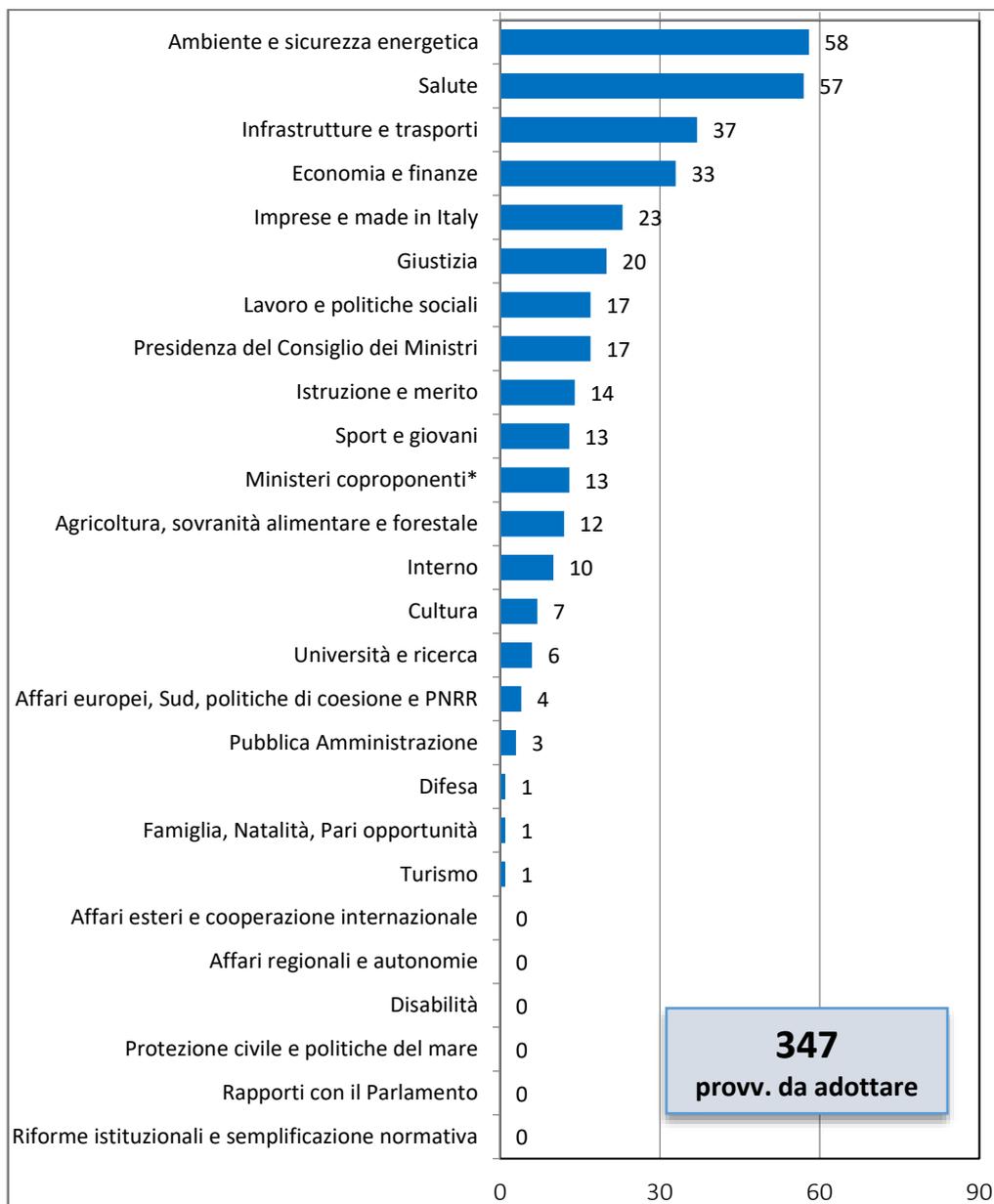
Più in generale, se si considera il complesso dei provvedimenti dei tre Governi della XVIII legislatura, su 2.020 provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative l'82,8% (pari a 1.673 provvedimenti) è stato complessivamente "smaltito" (provvedimenti adottati e/o abrogati/superati da normativa successiva), mentre il restante 17,2% (347 provvedimenti) risulta da adottare.

Considerando i termini di adozione previsti dal legislatore, per i 347 provvedimenti che le Amministrazioni devono adottare si osserva che il 39,5% di essi (pari a 137) ha visto scadere il termine di adozione, il 49,6% (172 provvedimenti) non presenta un termine di adozione fissato dal legislatore, mentre il restante 10,9%, pur essendo soggetto ad un termine di attuazione, questo non è ancora scaduto (Tab. 3).

In particolare, per il terzo Governo della XVIII legislatura si rileva che il 39,7% dei 257 provvedimenti da adottare ha il termine scaduto (102 provvedimenti), per il secondo Governo della XVIII legislatura i provvedimenti da adottare con termine scaduto sono il 42% (29 provvedimenti), mentre per il primo Governo sono 6 i provvedimenti che hanno visto scadere il loro termine di adozione.

Nel grafico 14 che segue, sono rappresentati i 347 provvedimenti ancora da adottare dalle singole Amministrazioni, suddivisi per Amministrazione proponente (i dati si riferiscono agli atti normativi della XVIII legislatura). Tra questi provvedimenti, il numero più significativo si riferisce al Ministero dell'Ambiente e sicurezza energetica (58 provvedimenti da adottare) seguito dal Ministero della Salute (57 provvedimenti) e dal Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti (37).

Graf. 14 – I provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative della XVIII legislatura per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 10 gennaio 2023



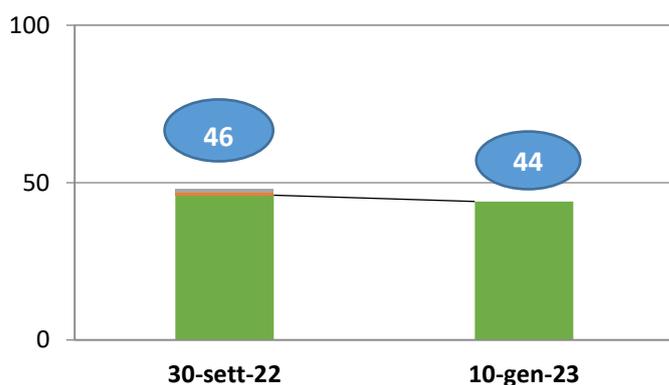
**Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni*

Si auspica che i Ministeri riescano ad assicurare costantemente la tempestiva attuazione dei provvedimenti di loro competenza, in modo da ridurre significativamente i provvedimenti riconducibili a normative degli anni precedenti ancora da adottare e monitorare costantemente gli atti legislativi dell'attuale Governo, per assicurarne la tempestiva attuazione rispettando i termini di adozione previsti.

4. LO STOCK DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI DALLE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE DELLA XVII LEGISLATURA

Alla data dell'ultima relazione pubblicata sul sito dell'Ufficio per il programma di Governo (**30 settembre 2022**), lo stock dei provvedimenti da adottare relativo ai Governi della XVII legislatura era pari a **46 provvedimenti**. Alla data del 10 gennaio 2023 questo stock si è ridotto di 2 provvedimenti passando a **44 provvedimenti**, di cui 1 imputabile al primo Governo, 13 al secondo Governo e 30 al terzo Governo della legislatura (Graf. 15 e Tab. 4).

Graf. 15 – Provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII legislatura (valori assoluti) - Aggiornamento al 10 gennaio 2023



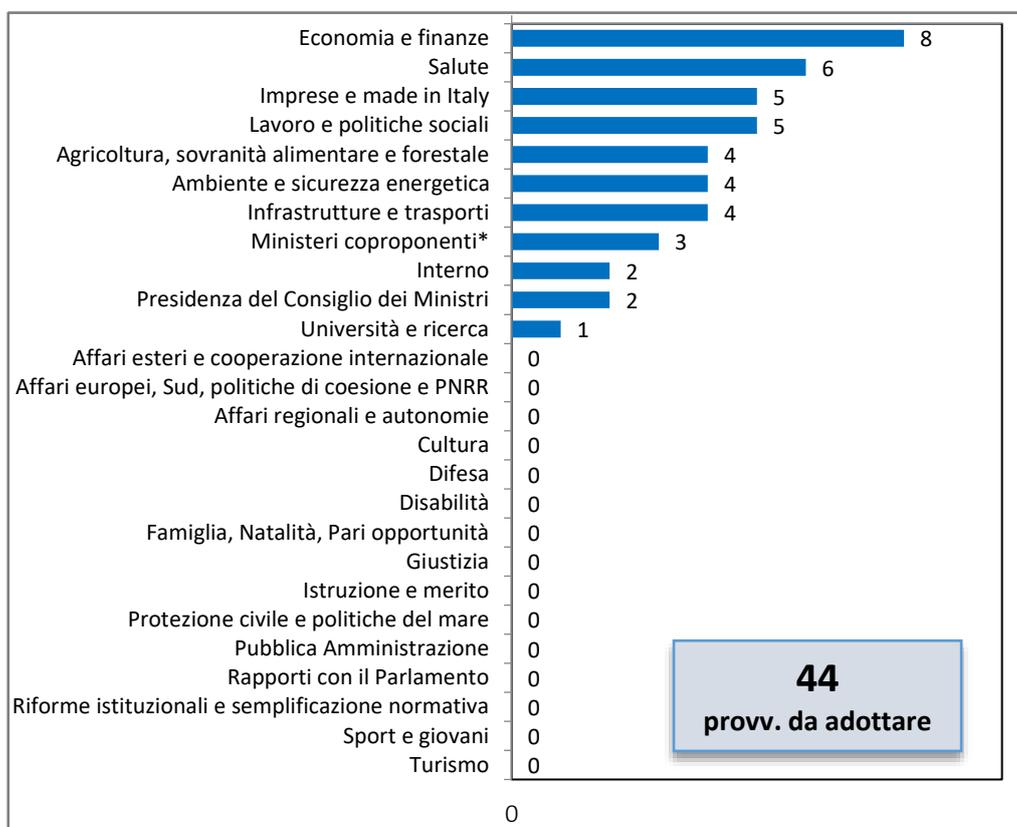
*Lo stock dei provvedimenti attuativi "non adottati" riferibili alle disposizioni legislative dei Governi della XVII legislatura è pari a **44 provvedimenti***

Tab. 4 – Stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII legislatura (valori assoluti) - Aggiornamento al 10 gennaio 2023

Governi della XVII legislatura	Previsti*	"Smaltiti" (Adottati + Abrogati)	Non adottati
Primo Governo	435	434	1
Secondo Governo	1128	1115	13
Terzo Governo	591	561	30
TOTALE	2154	2110	44

Nel seguente grafico 16 sono riportati i 44 provvedimenti da adottare riferibili alle disposizioni legislative della XVII legislatura suddivisi per Amministrazione proponente.

Graf. 16 – I provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative della XVII legislatura per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 10 gennaio 2023



5. RISORSE FINANZIARIE PREVISTE NEI PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI VARATI DAL GOVERNO MELONI

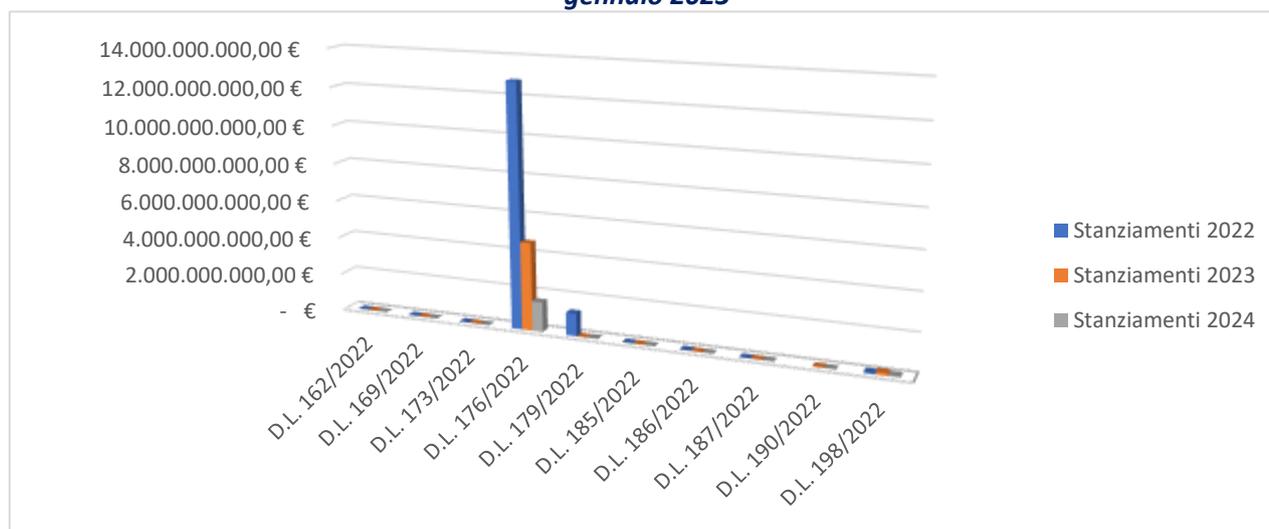
Nell'ambito dell'attività di monitoraggio dei provvedimenti legislativi di iniziativa governativa, è stata svolta dall'Ufficio un'analisi riguardante le disposizioni che prevedono stanziamenti economici.

Da una prima analisi dei provvedimenti legislativi adottati dal Governo Meloni, si evince che i provvedimenti che hanno previsto l'impiego di risorse finanziarie sono alcuni decreti-legge (per un **totale complessivo di euro 20.555.138.297,00** calcolato sul triennio 2022-2024), come rappresentato nella tabella e nel grafico che seguono, i quali illustrano per ogni decreto-legge l'ammontare degli stanziamenti previsti per le singole annualità. Si fa presente che l'analisi finanziaria non include gli stanziamenti previsti dalla legge di Bilancio 2023 che verranno presentati nella prossima relazione. Pertanto anche i grafici e le tabelle del presente paragrafo non prendono in considerazione le risorse finanziarie previste dalla legge di Bilancio 2023.

Tab. 5 – Stanziamenti previsti dalle disposizioni legislative del Governo Meloni per il triennio 2022-2024 - Aggiornamento al 10 gennaio 2023

Decreti-legge	Stanziamenti 2022	Stanziamenti 2023	Stanziamenti 2024
D.L. 162/2022	- €	- €	- €
D.L. 169/2022	256.700,00 €	577.500,00 €	- €
D.L. 173/2022	- €	- €	- €
D.L. 176/2022	12.811.812.473,00 €	4.639.259.000,00 €	1.581.400.000,00 €
D.L. 179/2022	1.196.000.000,00 €	- €	17.000.000,00 €
D.L. 185/2022	- €	- €	- €
D.L. 186/2022	11.394.000,00 €	1.380.000,00 €	- €
D.L. 187/2022	- €	- €	- €
D.L. 190/2022	- €	14.874.000,00 €	- €
D.L. 198/2022	72.845.720,00 €	139.563.130,00 €	68.775.774,00 €
Totale	14.092.308.893,00 €	4.795.653.630,00 €	1.667.175.774,00 €

Graf. 17 – Stanziamenti previsti dalle disposizioni legislative del Governo Meloni – Aggiornamento al 10 gennaio 2023



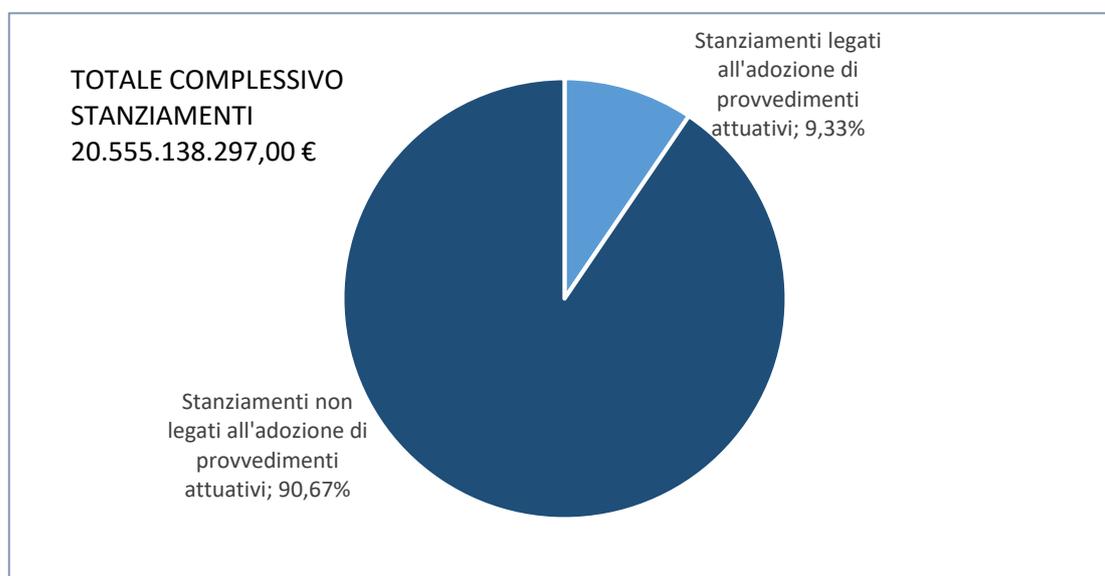
Al riguardo si riscontra che il decreto legge che ha avuto un maggiore impatto economico è il decreto legge n. 176/2022 (c.d. decreto legge “Aiuti-quater”) per il quale è stato pubblicato un approfondimento sul sito di quest’Ufficio consultabile tramite il link di seguito riportato:

<https://www.programmagoverno.gov.it/media/4586/scheda-decreto-legge-18-novembre-2022-n-176.pdf>

Un’ulteriore analisi svolta dall’Ufficio riguarda la natura delle norme analizzate, al fine di verificare quanto l’efficacia delle misure e la possibilità di utilizzare le risorse stanziare siano condizionate dalla necessità di adottare successivi provvedimenti di secondo livello. Tale analisi economico finanziaria, basata sulla copertura finanziaria delle misure previste nella norma primaria di riferimento, consente di avere a disposizione dei dati che permettono di distinguere i finanziamenti che sono legati a norme autoapplicative (che non prevedono quindi il rinvio all’adozione di provvedimenti di secondo livello) dai finanziamenti che, per poter essere utilizzati, necessitano invece dell’adozione di provvedimenti attuativi.

Con particolare riferimento ai decreti-legge sopra indicati, si rileva che **il 90,67% delle somme stanziare per i tre anni (pari ad euro 18.637.738.297,00) è riferibile a norme autoapplicative**, mentre soltanto il 9,33% (pari ad euro 1.917.400.000,00) è previsto da norme che, per la loro attuazione, rinviano a decreti di secondo livello (Graf. 18). I dati riportati evidenziano l’orientamento del Governo a limitare il ricorso a misure che rinviano a decreti attuativi.

Graf. 18 – Stanziamenti legati a norme autoapplicative e stanziamenti che rinviano a decreti attuativi – Aggiornamento al 10 gennaio 2023



La tabella 6 che segue illustra, infine, le risorse finanziarie stanziare dai decreti-legge emanati dal Governo Meloni distribuite per le aree di policy maggiormente interessate dall’intervento governativo. Dai dati riportati si rileva che le politiche pubbliche nei confronti delle quali sono state allocate la maggior parte delle risorse finanziarie sono: **Sviluppo economico, competitività e concorrenza** (le relative misure hanno riguardato incentivi e agevolazioni alle imprese e PMI legati anche al sostegno per il caro energia); **Politiche sociali** (riguardanti in particolare il bonus per il caro

energia e sostegno al terzo settore); **Economia e finanza** (Fondo per le garanzie rilasciate da SACE per i finanziamenti bancari richiesti dai fornitori di energia).

**Tab. 6 – Stanziamenti previsti dalle disposizioni legislative del Governo Meloni per il triennio 2022-2024 -
Aggiornamento al 10 gennaio 2023**

POLICY	Stanziamenti 2022	Stanziamenti 2023	Stanziamenti 2024
Architettura istituzionale	- €	- €	- €
Cultura e spettacolo	- €	1.155.000,00 €	- €
Difesa	45.000.000,00 €	- €	- €
Diritti civili		14.874.000,00 €	- €
Economia e finanza	3.001.340.000,00 €	4.129.268.000,00 €	470.100.000,00 €
Fisco e lotta all'evasione	- €	14.522.582,00 €	- €
Giustizia e sicurezza	54.000,00 €	1.249.499,00 €	- €
Infrastrutture e trasporti	1.366.000.000,00 €	890.000,00 €	- €
Istruzione, università e ricerca	2.085.000,00 €	1.625.183,00 €	2.437.774,00 €
Mercato del Lavoro	245.719.193,00 €	61.695.561,00 €	- €
Politica estera	- €	- €	- €
Politiche ambientali e territoriali	218.600.000,00 €	92.800.000,00 €	1.066.000.000,00 €
Politiche Regionali	150.256.700,00 €	577.500,00 €	- €
Politiche sociali	4.860.000.000,00 €	10.212.305,00 €	- €
Pubblica amministrazione	100.000.000,00 €	900.000,00 €	- €
Salute	- €	67.100.000,00 €	66.000.000,00 €
Sport	10.000.000,00 €	- €	- €
Sviluppo economico, competitività e concorrenza	4.093.254.000,00 €	398.784.000,00 €	62.638.000,00 €
Totale complessivo	14.092.308.893,00 €	4.795.653.630,00 €	1.667.175.774,00 €

6. LA LEGGE DI BILANCIO PER IL 2023 (LEGGE 29 DICEMBRE 2022, N. 197) E I PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI

La legge di bilancio rappresenta lo strumento attraverso il quale, annualmente, viene determinata l'allocazione e la gestione delle risorse finanziarie dello Stato. Essa ha carattere previsionale, ossia concerne una previsione di spesa e di entrate in base alle leggi in vigore.

Essa costituisce il mezzo attraverso cui il Governo persegue sia i propri obiettivi programmatici, sia quelli concordati in sede europea, con lo scopo di mantenere l'equilibrio tra entrate e spese, il c.d. pareggio di bilancio.

L'attuale struttura della legge di bilancio è frutto di un percorso legislativo iniziato nel 2012, che ha apportato modifiche alla disciplina in materia.

Con la legge 24 dicembre 2012, n. 243, quella che precedentemente era la legge finanziaria veniva sostituita da due atti normativi distinti: l'uno relativo alla previsione (la legge di bilancio) e l'altro riguardante nuove allocazioni di spesa (la legge di stabilità).

Per effetto dell'entrata in vigore della legge 4 agosto 2016, n. 163, il Governo presenta, ora, solo un testo di legge, ossia la legge di bilancio, che, pertanto, assume carattere non più formale (non avendo più il solo compito di cristallizzare, a legislazione vigente, la previsione di spese ed entrate) ma sostanziale, in quanto contiene, a differenza del passato, anche i criteri di allocazione delle risorse finanziarie.

La legge di bilancio è, quindi, attualmente composta da due sezioni: la sezione I contiene innovazioni legislative e definisce il quadro di riferimento finanziario unitamente alle misure quantitative necessarie a realizzare gli obiettivi programmatici indicati nel DEF (e nella Nota di aggiornamento al DEF); la sezione II indica gli stanziamenti complessivi e riporta le variazioni non determinate da innovazioni normative (ad es., rimodulazioni compensative verticali - tra capitoli di spesa - ed orizzontali - su uno stesso capitolo di spesa, nonché rifinanziamenti, definanze e riprogrammazioni di spese disposte da norme preesistenti).

Tale legge, dunque, assume un ruolo fondamentale nel tracciare le linee di politica economica del Governo, prevedendo l'intervento in diverse aree di policy.

Con riferimento alla legge n. 197 del 2022 (legge di bilancio per il 2023) si evidenzia come essa intervenga in differenti macroaree di policy, provvedendo in particolare, ad attenuare la crisi economica causata dall'aumento dei prezzi dell'energia in atto, per cittadini e imprese, a dare sostegno all'economia, soprattutto prevedendo incentivi ed aiuti alle imprese, comprese quelle piccole e medie e sostenendo, particolarmente, il settore agricolo e a finanziare importanti interventi infrastrutturali, cruciali per lo sviluppo del Paese.

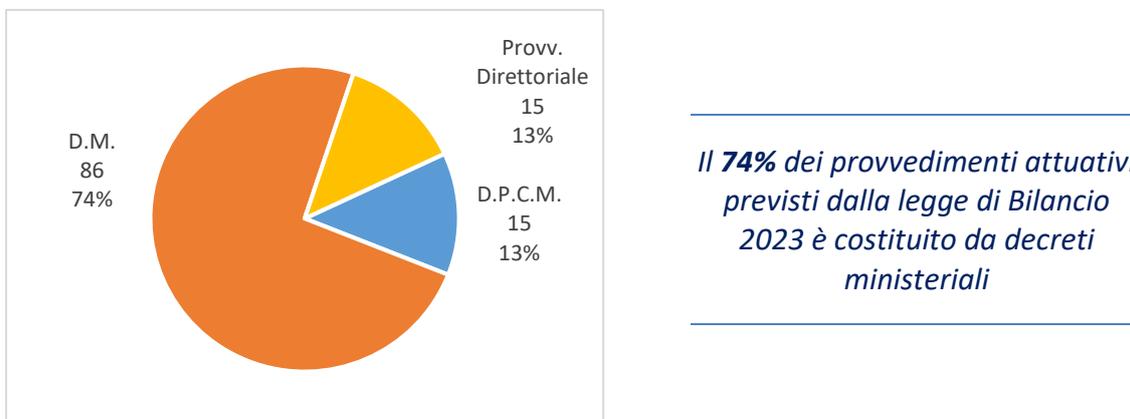
L'attuazione di queste linee guida fondamentali è spesso demandata all'approvazione di decreti ministeriali o di altri provvedimenti attuativi, che, specie in ambiti caratterizzati da un elevato grado di nozioni tecniche o dalla delicatezza della materia, si rendono necessari al fine di conseguire una maggiore efficacia delle misure.

La legge di Bilancio per il 2023 contiene un numero complessivo di **116 provvedimenti attuativi**, cui si rinvia per una corretta attuazione delle misure previste e dall'emanazione dei quali discendono importanti ricadute, sia economiche, che sociali.

In particolare, la maggior parte dei 116 provvedimenti previsti (il 74%, pari a 86 provvedimenti) è costituito da decreti ministeriali e il restante 26% da decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri

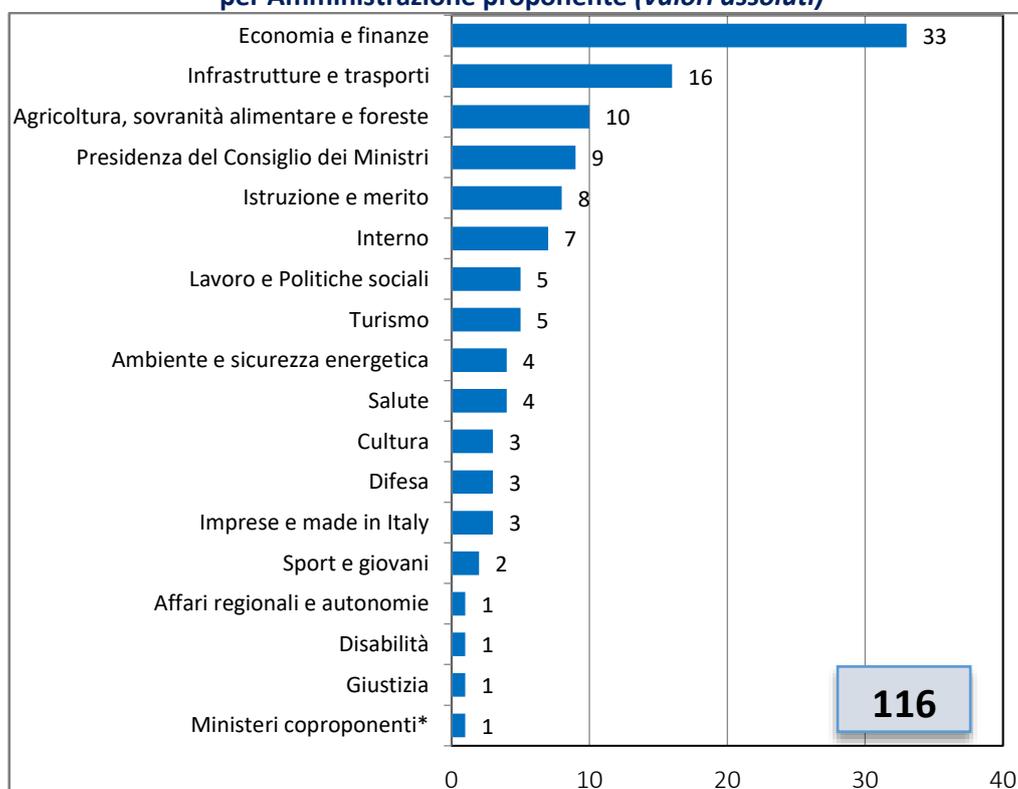
(15 provvedimenti, pari al 13%) e da provvedimenti direttoriali (15 provvedimenti, pari al 13%) – Graf. 19.

Graf. 19 – I provvedimenti attuativi previsti dalla legge di Bilancio 2023 (legge n. 197/2022) per tipologia di provvedimento (valori assoluti)



Il 72% dei provvedimenti previsti dalla legge di bilancio deve essere adottato da 6 Amministrazioni: Economia e finanze (33 provvedimenti), Infrastrutture e trasporti (16 provvedimenti), Agricoltura, sovranità alimentare e foreste (10 provvedimenti), Presidenza del Consiglio dei Ministri (9 provvedimenti), Istruzione e merito (8 provvedimenti), Interno (7 provvedimenti). Le restanti amministrazioni devono adottare un numero di provvedimenti uguale o inferiore a 5 (Graf. 20).

Graf. 20 – I provvedimenti attuativi previsti dalla legge di Bilancio 2023 (legge n. 197/2022) per Amministrazione proponente (valori assoluti)



*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

Dei 116 provvedimenti attuativi previsti, 60 presentano un termine di scadenza nel 2023 e per i restanti 56 provvedimenti il legislatore non ha fissato un termine per l'adozione.

6.2. I provvedimenti attuativi previsti dalle leggi di bilancio del Governo in carica e dei precedenti Governi della XVII e della XVIII legislatura

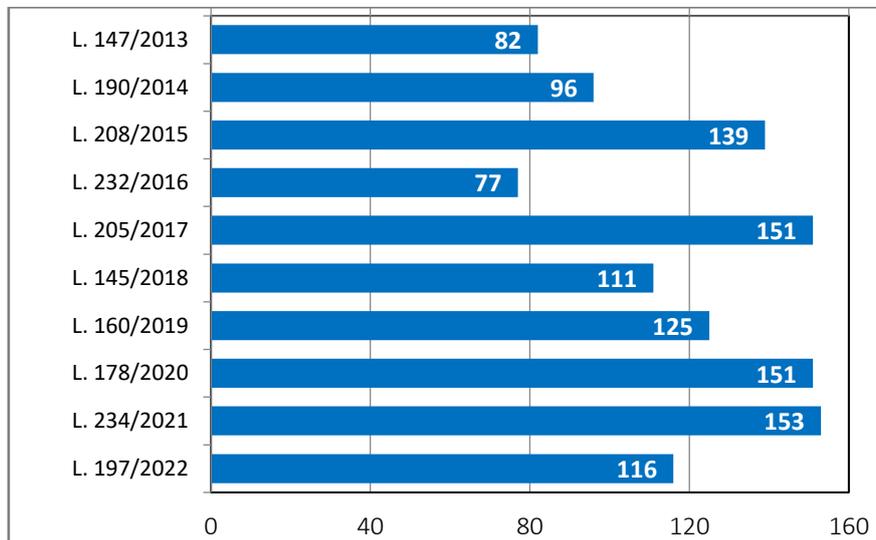
Nel sistema di monitoraggio "Monitor", il sistema informativo utilizzato dall'Ufficio per il programma di Governo per monitorare lo stato di adozione dei provvedimenti, sono inseriti tutti i provvedimenti attuativi riferibili alle Leggi di Stabilità/Bilancio a partire dai Governi della XVII legislatura. In particolare, nel sistema "Monitor" sono presenti i provvedimenti attuativi e lo stato dell'iter delle seguenti Leggi di Bilancio/Stabilità:

Legislatura	Legge di Bilancio/Stabilità	
XVII Legislatura	L. 147/2013	Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge di Stabilità 2014
	L. 190/2014	Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge di Stabilità 2015
	L. 208/2015	Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge di Stabilità 2016
	L. 232/2016	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019 - Legge di Bilancio 2017
	L. 205/2017	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020 - Legge di Bilancio 2018
XVIII Legislatura	L. 145/2018	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021 - Legge di Bilancio 2019
	L. 160/2019	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022 - Legge di Bilancio 2020
	L. 178/2020	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023 - Legge di Bilancio 2021
	L. 234/2021	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024 - Legge di Bilancio 2022
XIX Legislatura	L. 197/2022	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025 - Legge di Bilancio 2023

Da un'analisi dei provvedimenti attuativi previsti da ciascuna legge di Stabilità/Bilancio del Governo in carica e dei precedenti Governi della XVII e della XVIII legislatura, emerge che ognuna di esse ha sempre previsto il rinvio a un gran numero di provvedimenti attuativi (Graf. 21), a partire da un minimo di 77 provvedimenti per la legge di Bilancio per il 2017 (legge n. 232/2016) ad alcuni picchi che hanno raggiunto più di 150 provvedimenti (151 provvedimenti nel caso delle leggi di Bilancio per il 2018 – legge n. 205/2017 - e per il 2021 – legge n. 178/2020 - e 153 provvedimenti per la legge di Bilancio per il 2022 – legge n. 234/2021). In particolare, considerando le leggi di bilancio emanate nell'ultimo decennio, il numero medio di provvedimenti attuativi previsti da ciascuna di esse risulta pari a 120. Pertanto, la legge di Bilancio 2023 adottata dall'attuale Governo presenta un numero di

provvedimenti comunque inferiore alla media sopra riportata, aspetto che sembra confermare l'impegno del Governo a rendere quanto più possibile autoapplicative le disposizioni legislative emanate e comunque a non eccedere nel rinvio a provvedimenti attuativi.

Graf. 21 – I provvedimenti attuativi previsti dalle leggi di Bilancio/Stabilità del Governo in carica e dei precedenti Governi della XVII e della XVIII legislatura (valori assoluti)



Dato il numero di provvedimenti attuativi previsto dalla legge di Bilancio 2023 appena emanata, è auspicabile un forte impegno da parte delle Amministrazioni coinvolte ad adottare, entro i termini fissati dal legislatore, i provvedimenti attuativi e ad adottare, in tempi brevi, quelli per i quali non è previsto un termine di scadenza. L'attuazione e la puntualità nell'emanazione di tali provvedimenti è infatti fondamentale affinché le politiche governative vengano perseguite e non restino inattuato.

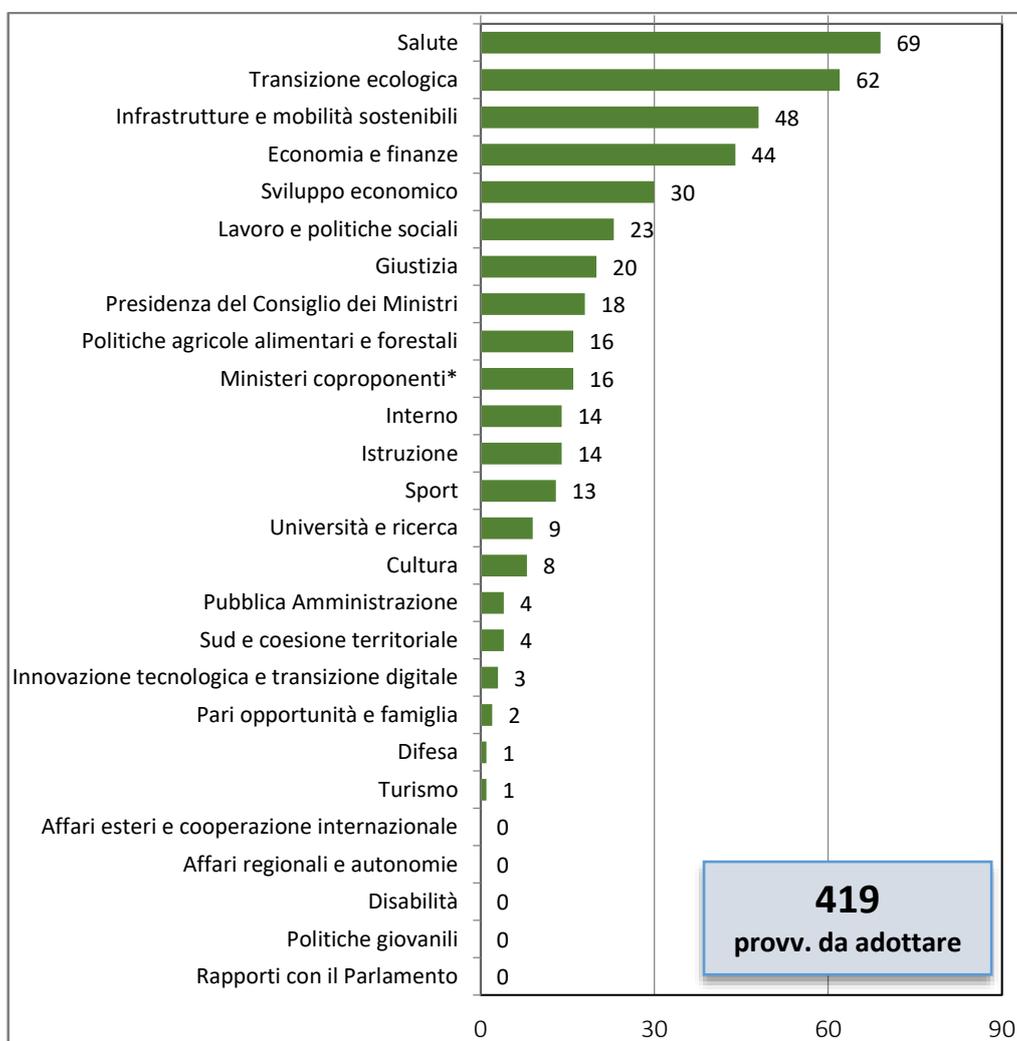
ALLEGATO

Lo stock dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII e della XVIII legislatura ereditati dal Governo Meloni al 23 ottobre 2022

Alla data del suo insediamento, il Governo Meloni ha “ereditato” dagli esecutivi precedenti della XVII e della XVIII legislatura uno **stock complessivo di 419 provvedimenti da adottare** (Graf. A.1), di cui **375 provvedimenti riferibili ai Governi della XVIII legislatura** (Graf. A.2) e **44 previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII legislatura** (Graf. A.3).

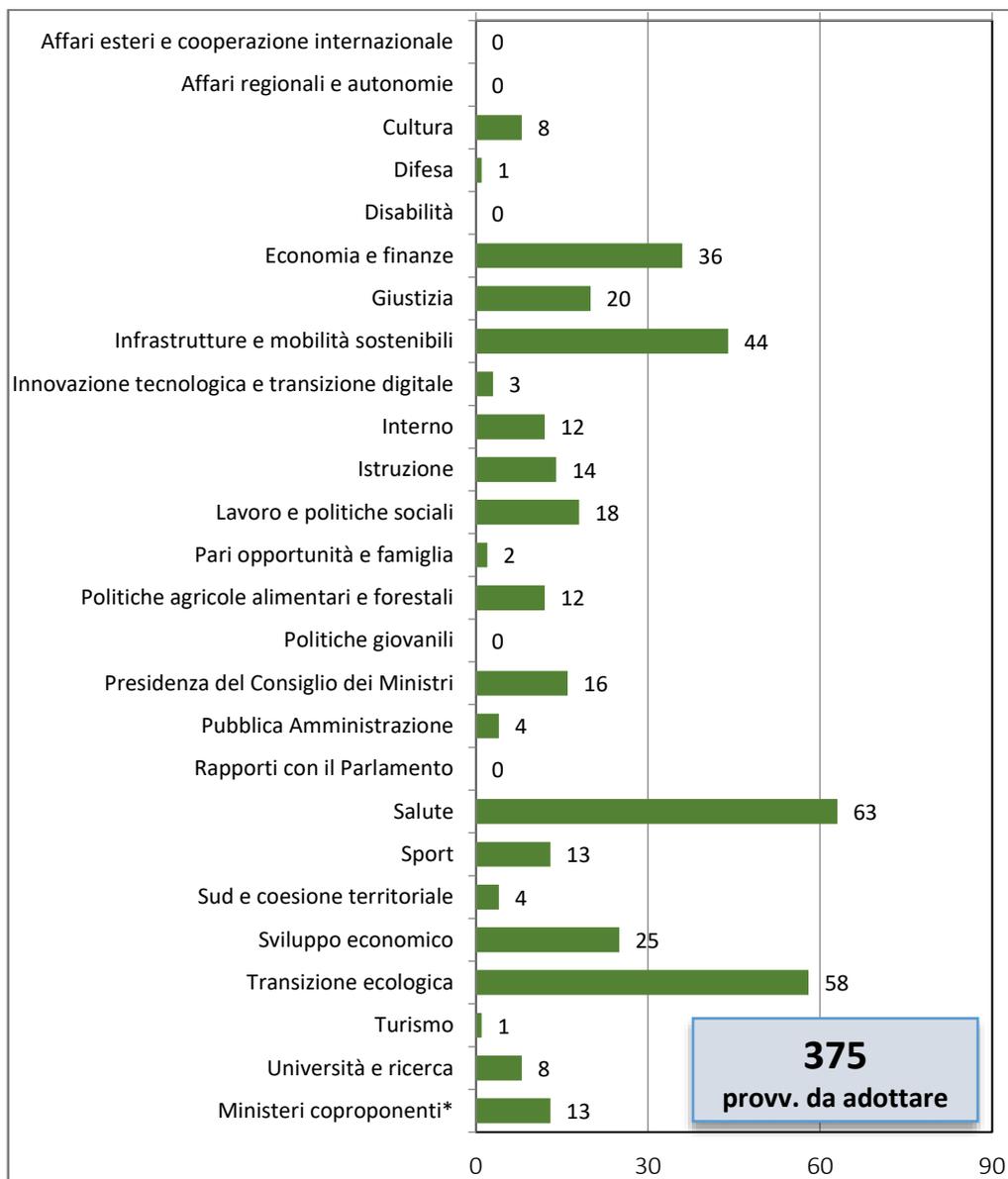
In particolare, le Amministrazioni che al 23 ottobre 2022 presentavano il maggior numero di provvedimenti da adottare sono il Ministero della Salute con 69 provvedimenti, seguito dall’allora Ministero della Transizione ecologica (62 provvedimenti) e dall’allora Ministero delle infrastrutture e mobilità sostenibili (48 provvedimenti).

Graf. A.1 – I provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative della XVII e della XVIII legislatura per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 23 ottobre 2022



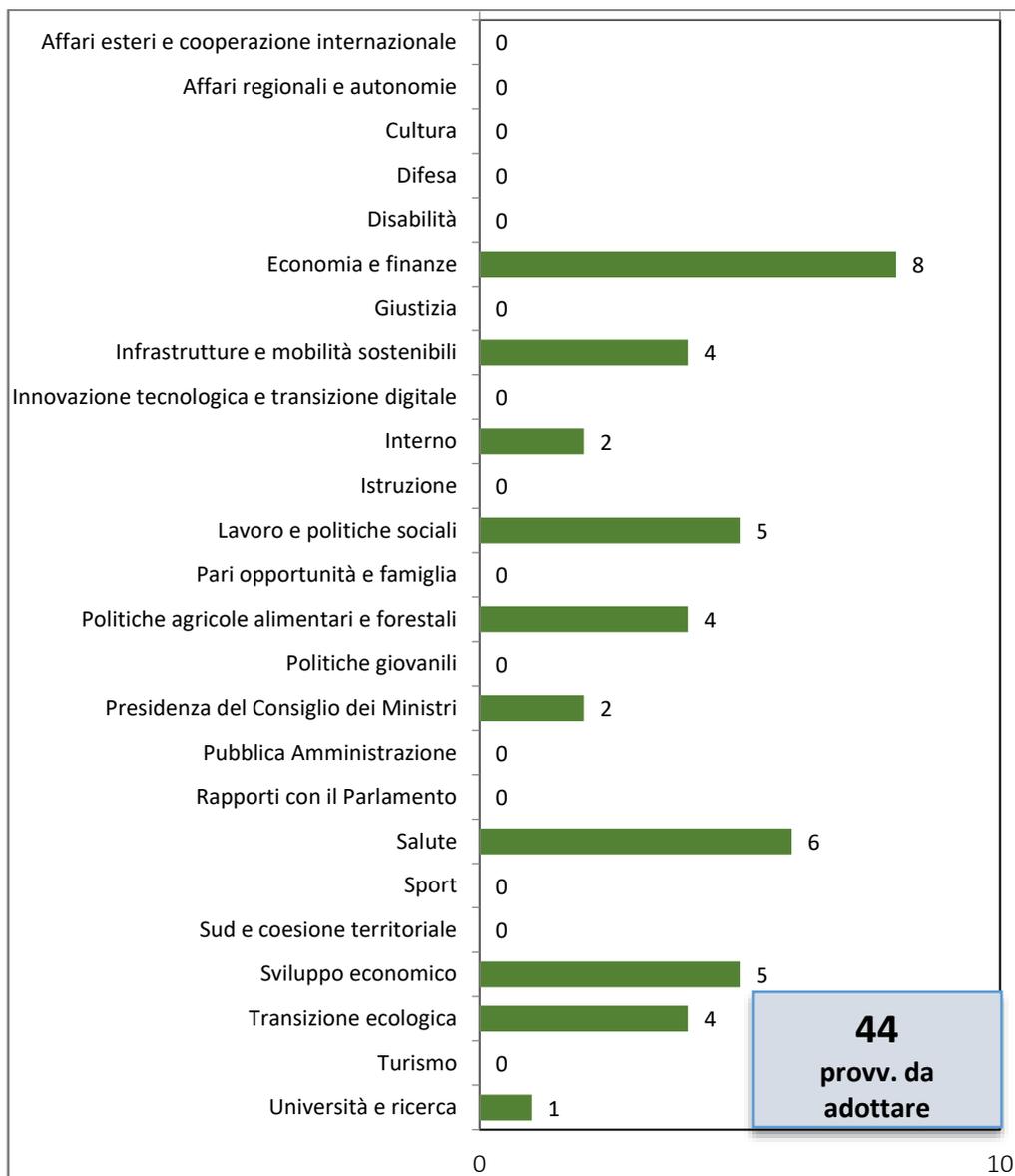
*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

Graf. A.2 – I provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative della XVIII legislatura per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 23 ottobre 2022



*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

Graf. A.3 – I provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative della XVII legislatura per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 23 ottobre 2022



**Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni*

L'Ufficio per il programma di Governo ha tra le sue funzioni quelle di procedere al "monitoraggio e verifica dell'attuazione, sia in via legislativa che amministrativa, del programma (di Governo) e delle politiche settoriali" e alla "segnalazione dei ritardi, delle difficoltà o degli scostamenti eventualmente rilevati..."
(art. 2, comma 1, lett. (d) ed (e) del D.P.C.M. 26 settembre 2019)

Ufficio per il Programma di Governo