Presidenza del Consiglio dei Ministri

Ufficio per il programma di Governo
Monitoraggio

5 settembre 2019 – 6 luglio 2020

UPG
Ufficio del Programma di Governo

Governo

CONTE II

5 SETTEMBRE 2019 – 6 LUGLIO 2020

Presentazione

Il Report espone, attraverso tabelle, rappresentazioni grafiche e tavole di sintesi, i principali risultati dell'attività del monitoraggio legislativo e amministrativo svolto dall'Ufficio dal 5 settembre 2019 (data di insediamento del Governo Conte II) al 6 luglio 2020.

Il Report è suddiviso in due Sezioni e due Allegati:

- la prima Sezione, concernente l'attività legislativa del Governo, riporta informazioni, dati ed elaborazioni sui provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri e sui provvedimenti legislativi di iniziativa del Governo pubblicati in Gazzetta Ufficiale. I provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri sono analizzati per area di policy prevalente e poi per stato dell'iter. I provvedimenti legislativi pubblicati in Gazzetta Ufficiale sono suddivisi tra norme autoapplicative e norme che, viceversa, rinviano a decreti attuativi successivi;

- la seconda Sezione, relativa al monitoraggio dell'attuazione, è dedicata ai provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo di competenza delle Amministrazioni Centrali dello Stato. I provvedimenti attuativi vengono presentati per singola disposizione legislativa, per amministrazione competente, per area di policy, per tipologia e per stato di adozione. I dati riportati nella Sezione tengono conto di una recente ricognizione straordinaria effettuata, in collaborazione con le Amministrazioni, a seguito della Conferenza dei Capi di Gabinetto tenutasi lo scorso 23 giugno. Due appositi paragrafi riportano rispettivamente i principali dati sullo stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del precedente Governo Conte I e i provvedimenti attuativi ancora da adottare relativi alle disposizioni legislative della precedente legislatura.

- i due Allegati elencano i provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri con l'indicazione delle aree di policy prevalenti (Allegato 1) e i provvedimenti legislativi pubblicati in Gazzetta Ufficiale con l'indicazione sull'iniziativa (governativa, parlamentare o popolare) di ciascun provvedimento (Allegato 2).

INDICE

1. I provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri ……. Pag. 5

2. Monitoraggio dell'attuazione…… Pag. 16

2.1. I provvedimenti attuativi delle disposizioni legislative del Governo in carica Pag. 18

2.2. I provvedimenti attuativi delle disposizioni legislative del Governo Conte I Pag. 27

2.3. I provvedimenti attuativi delle disposizioni legislative della XVII legislatura Pag. 31

Allegato 1 – Provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri

Allegato 2 – Provvedimenti legislativi pubblicati in Gazzetta Ufficiale

1. I provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri

La sezione riporta informazioni, dati ed elaborazioni sui provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri e sui provvedimenti legislativi di iniziativa del Governo pubblicati in Gazzetta Ufficiale. I provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri sono analizzati per area di policy prevalente e poi per stato dell'iter. I provvedimenti legislativi pubblicati in Gazzetta Ufficiale sono suddivisi tra norme autoapplicative e norme che, viceversa, rinviano a decreti attuativi successivi.

In particolare:

- dal 5 settembre 2019 al 6 luglio 2020 il Governo, nelle 54 sedute del Consiglio dei Ministri, ha deliberato 87 provvedimenti legislativi, di cui 29 (il 33%) decreti-legge, 38 (il 44%) decreti legislativi e 20 (il 23%) disegni di legge (graf. 1);
- nel periodo di tempo intercorso dal 31 maggio 2020 (data di pubblicazione del precedente Report sul sito dell'Ufficio per il programma di Governo) al 6 luglio 2020, il Consiglio dei Ministri ha deliberato 2 decreti-legge, emanati in conseguenza dello stato di emergenza epidemiologica connessa alla diffusione del virus COVID-19 (il decreto-legge recante *ulteriori misure in materia di trattamenti di integrazione salariale* e il decreto-legge "Semplificazione") e 3 disegni di legge, in particolare un disegno di legge delega relativo all'introduzione di *misure per il sostegno e la valorizzazione della famiglia* (cd. "Family Act") e due disegni di legge recanti, rispettivamente, il "Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2019" e "Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato per l'anno finanziario 2020" (graf. 2);
- il 37% degli 87 provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri (pari a 32 provvedimenti) ha riguardato specifiche politiche di settore, il 32% (28 provvedimenti) sono provvedimenti di recepimento di normativa comunitaria, il 20% (17 provvedimenti) sono provvedimenti emanati per far fronte all'emergenza epidemiologica COVID-19 e il restante 11% (10 provvedimenti) sono provvedimenti di ratifica di trattati internazionali (graf. 3).

  Tenendo in considerazione che i provvedimenti legislativi deliberati dal CdM sono spesso provvedimenti complessi che riguardano più aree di policy, per effettuare un'analisi di sintesi ad ogni provvedimento è stata attribuita

un'area di policy prevalente (graf. 5). Nello specifico, il complesso dei provvedimenti ha riguardato le aree di policy inerenti Economia e finanza (16 provvedimenti), Giustizia e sicurezza (11), Ambiente e territorio (8), Pubblica amministrazione (6), Sviluppo economico, competitività e crescita (5), Infrastrutture e trasporti (4), Mercato del lavoro e politiche sociali (3), Emergenza e Protezione civile (2), Agricoltura e alimentazione (1), Cultura, sport, turismo e spettacolo (1), Istruzione, università e ricerca (1), Politiche europee (1), Salute (1);

- il 72% dei 29 decreti-legge (pari a 21 decreti-legge) è stato convertito in legge, mentre 4 (pari al 14%) sono stati abrogati e sono parzialmente confluiti in altri provvedimenti e i restanti 4 decreti-legge sono in attesa di conversione; il 74% dei 38 decreti legislativi è stato approvato in via definitiva; 2 disegni di legge dei 20 deliberati hanno concluso il proprio iter (graf. 9);
- in Gazzetta Ufficiale sono stati pubblicati 50 provvedimenti legislativi di iniziativa del Governo (graf. 10), di cui 20 (il 40%) sono "auto-applicativi", mentre i restanti 30 (il 60%) rinviano a 431 provvedimenti attuativi.

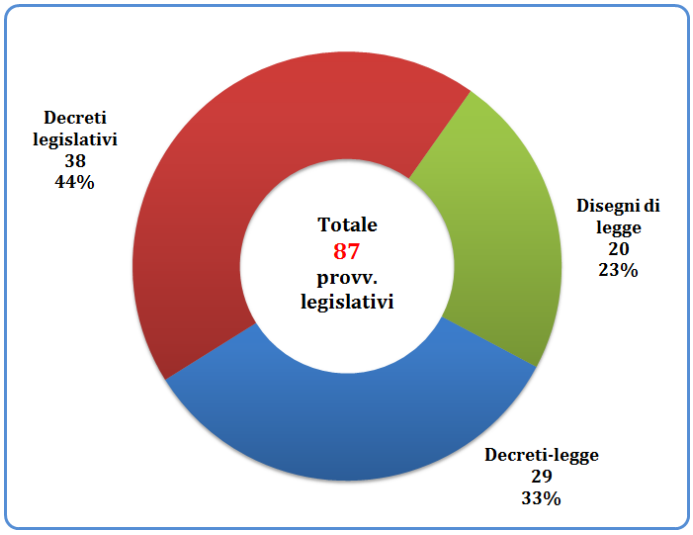
Dal 5 settembre 2019 al 6 luglio 2020:

- ***54 sedute del Consiglio dei Ministri***
- ***87 provvedimenti legislativi deliberati***

Graf. 1 – Provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri

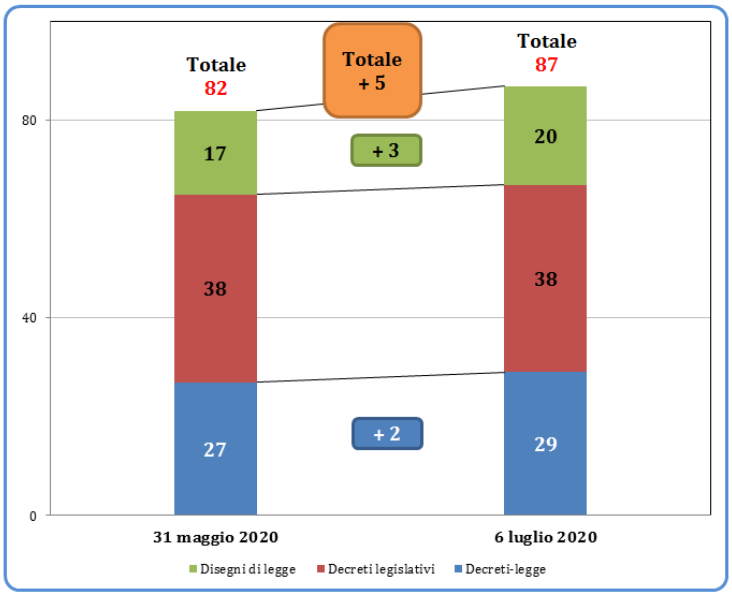
(valori assoluti e composizione percentuale)

Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



Graf. 2 – Provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri

Confronto 31/05/2020* e 06/07/2020

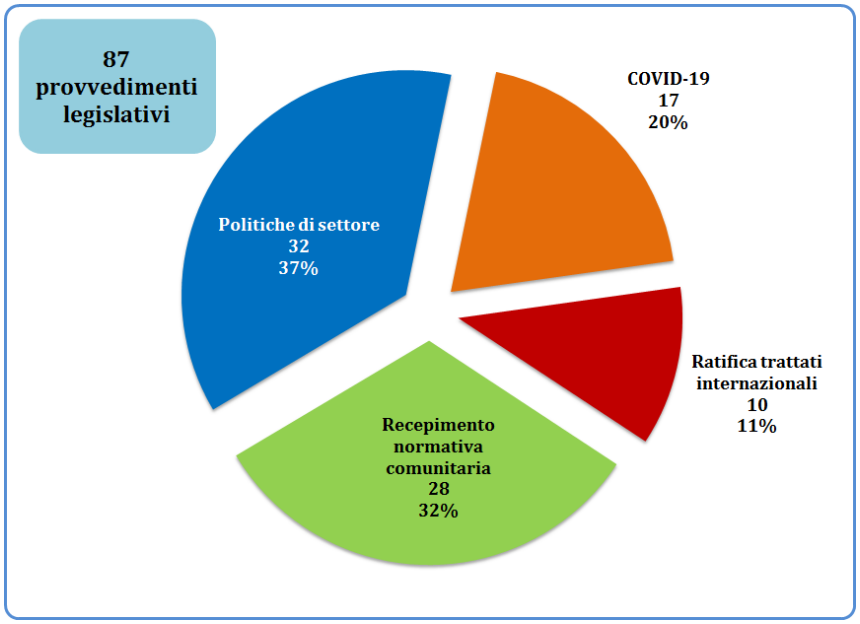


** Il 31 maggio 2020 è la data di pubblicazione del precedente Report sul sito dell'Ufficio per il programma di Governo*

Graf. 3 – Provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri per macro aree

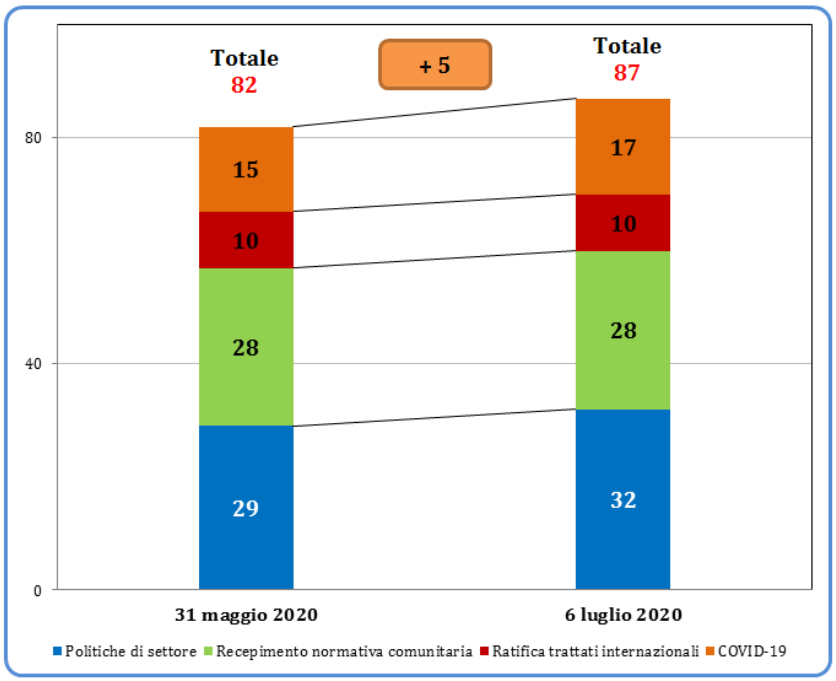
(valori assoluti e composizione percentuale)

Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



Graf. 4 – Provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri per macro aree *(valori assoluti)*

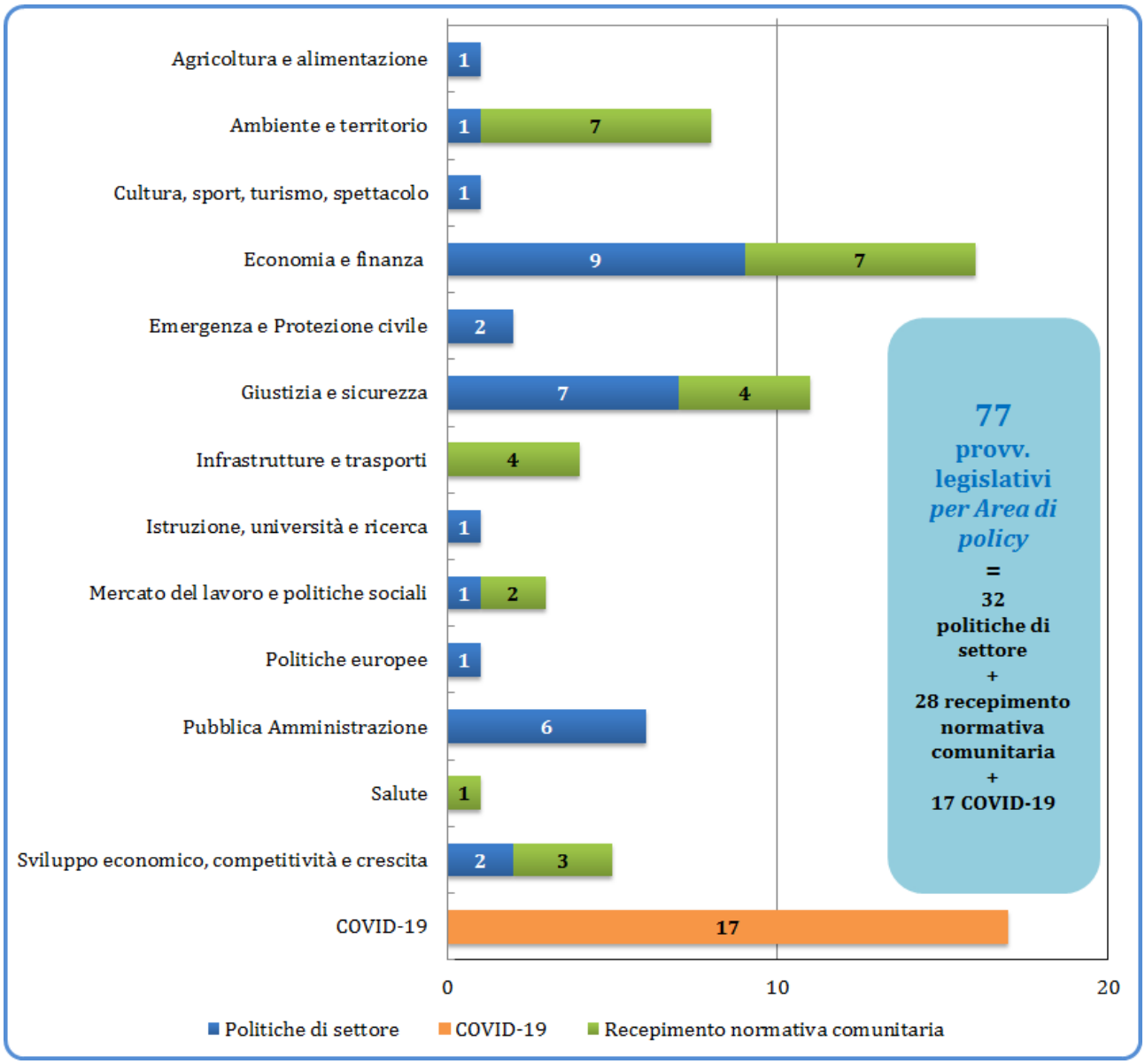
Confronto 31/05/2020* e 06/07/2020



** Il 31 maggio 2020 è la data di pubblicazione del precedente Report sul sito dell'Ufficio per il programma di Governo.*

Graf. 5 – Provvedimenti legislativi* deliberati dal Consiglio dei Ministri per Area di policy prevalente *(valori assoluti)*

Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020

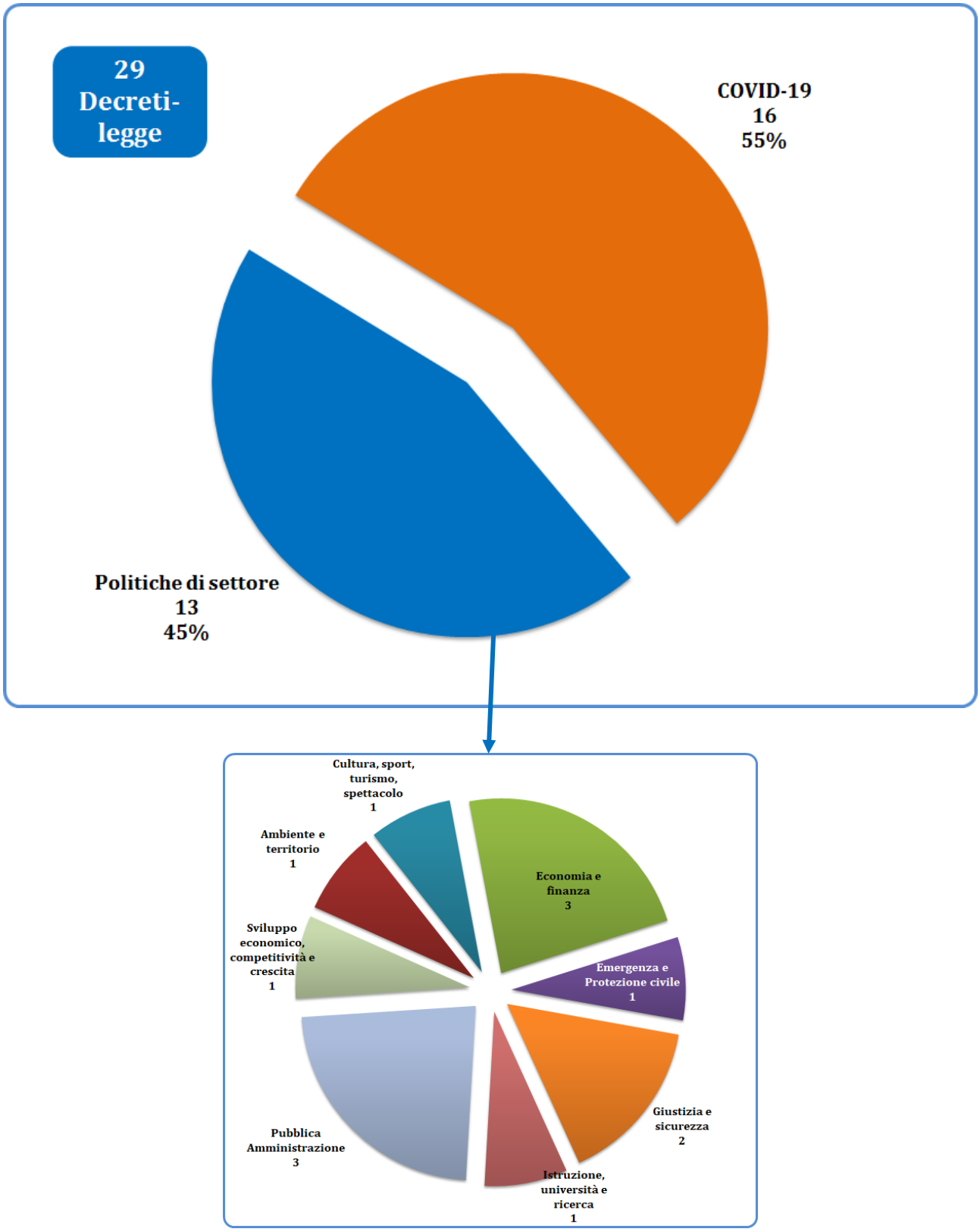


**Nel grafico non sono considerati i 10 disegni di legge di ratifica di trattati internazionali.*

Graf. 6 – Decreti-legge deliberati dal Consiglio dei Ministri per Area di policy prevalente

(valori assoluti e composizione percentuale)

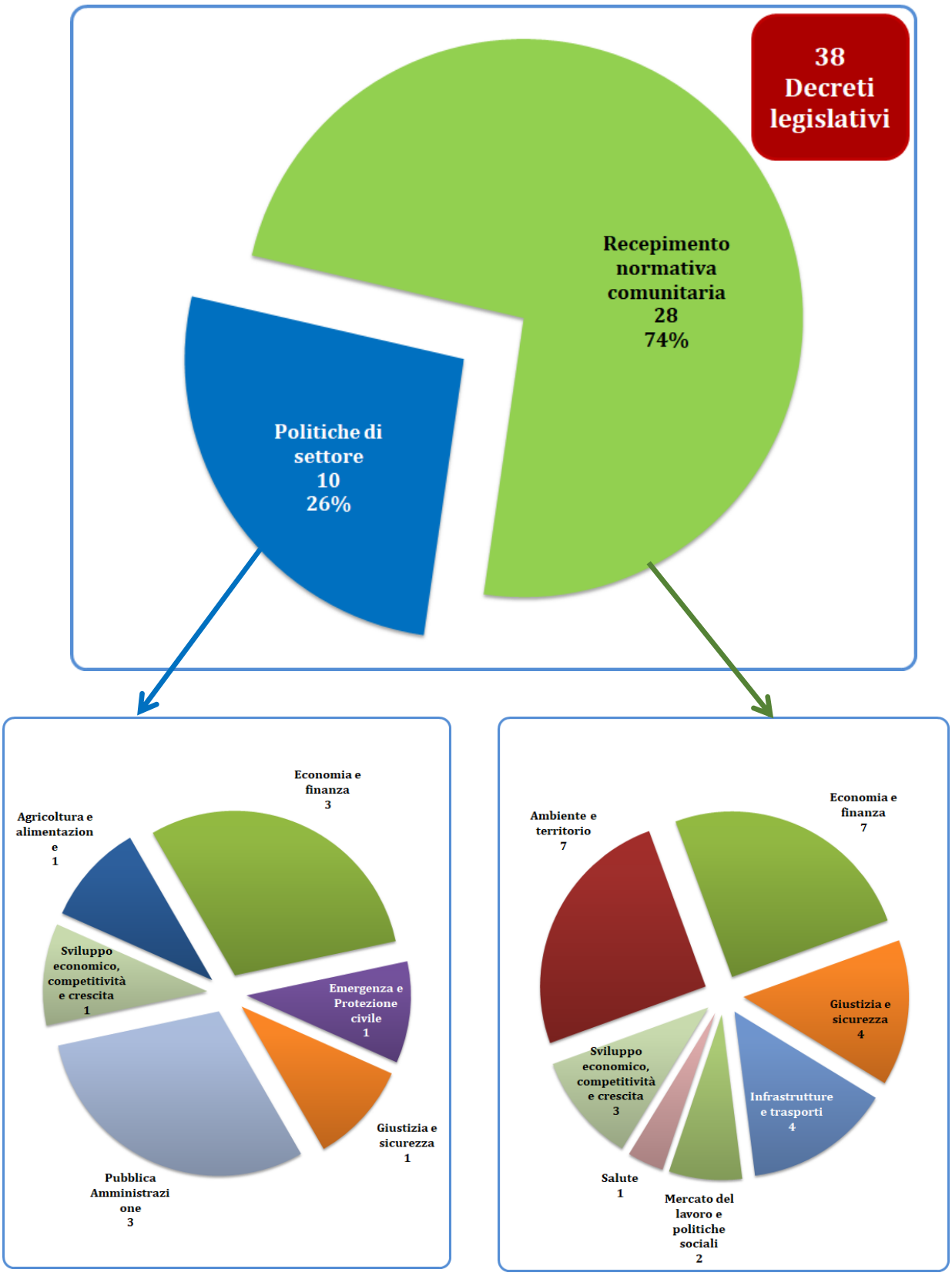
Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



Graf. 7 – Decreti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri per Area di policy prevalente

(valori assoluti e composizioni percentuali)

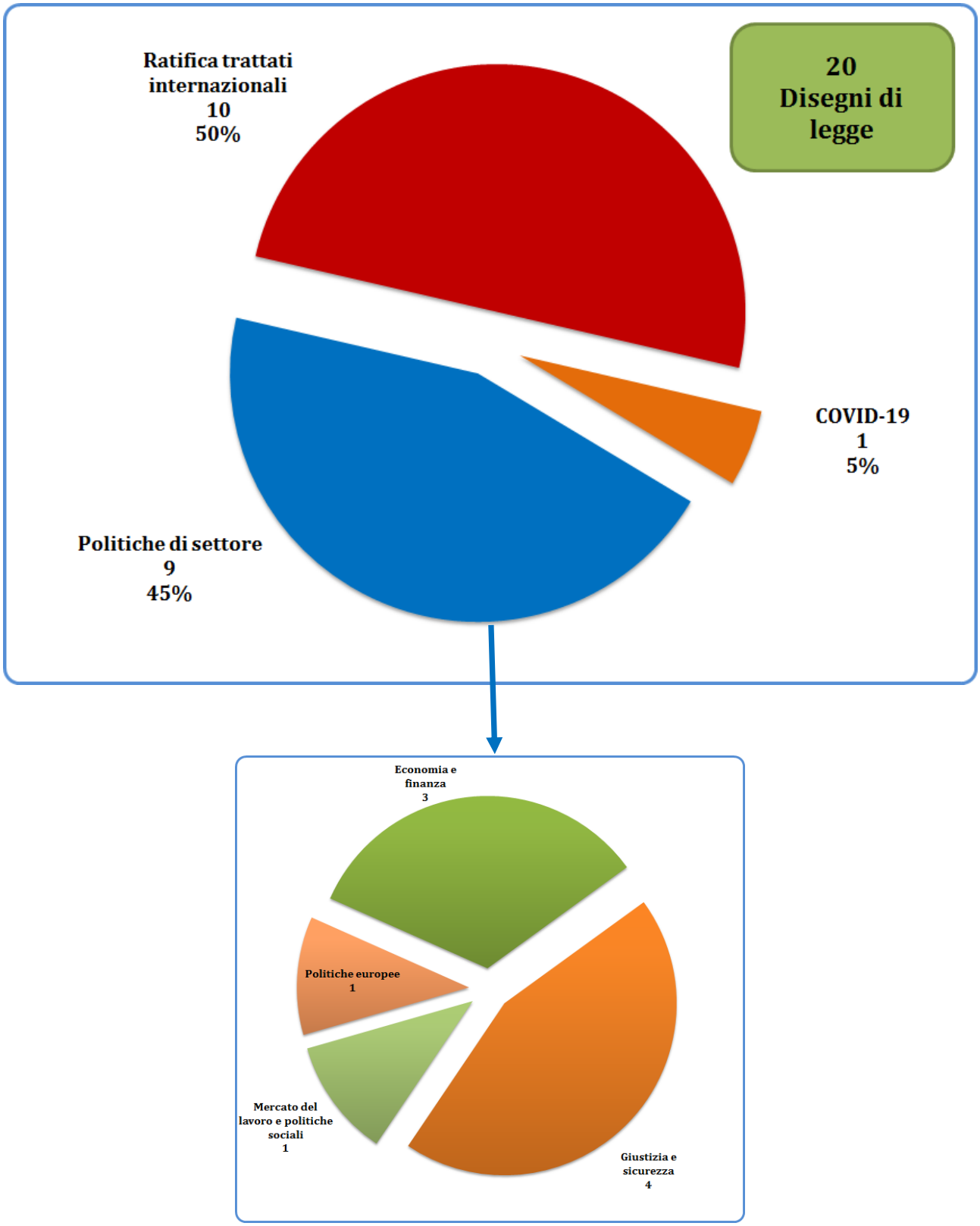
Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



Graf. 8 – Disegni di legge deliberati dal Consiglio dei Ministri per Area di policy prevalente

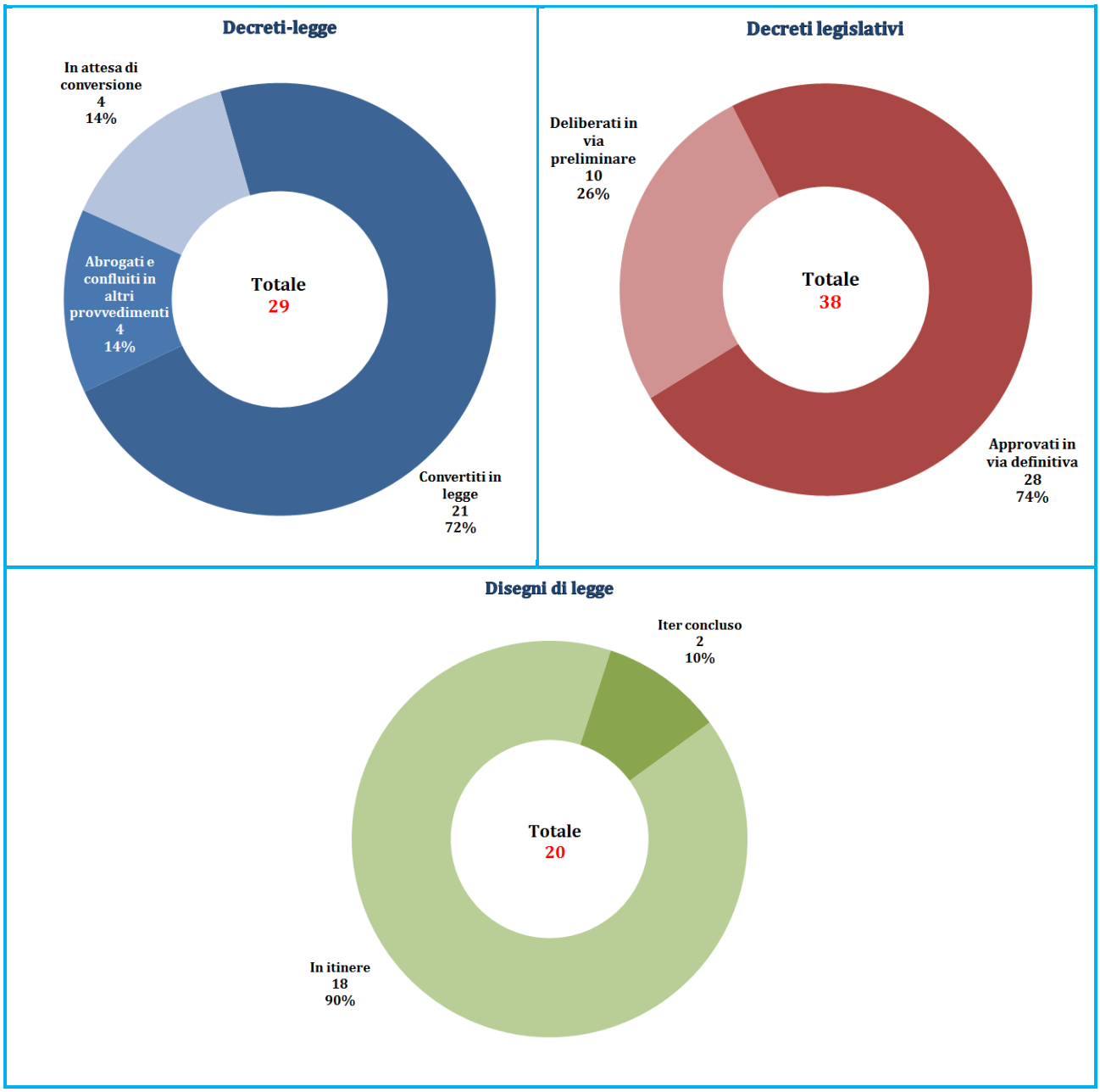
(valori assoluti e composizioni percentuali)

Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020

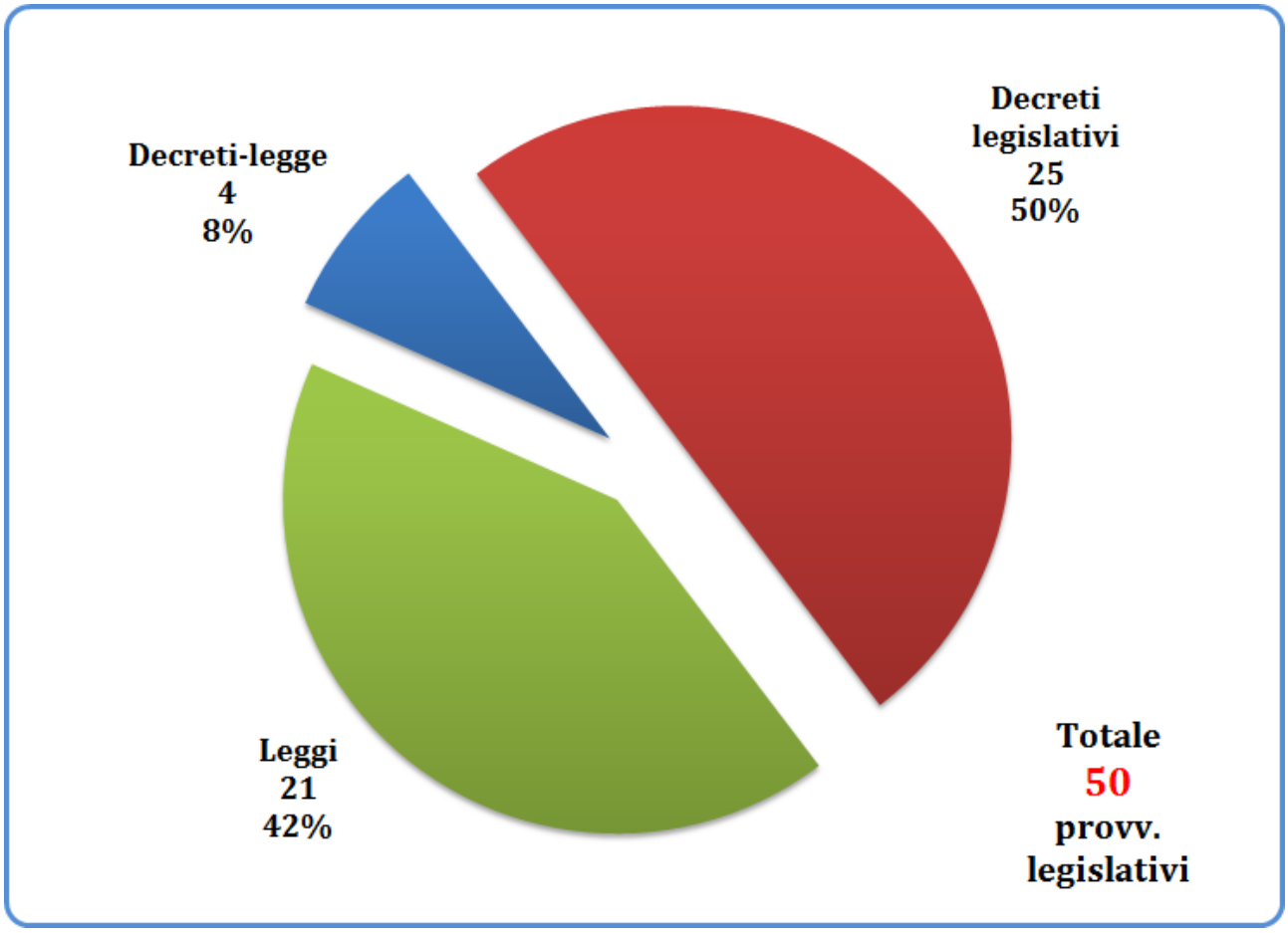


Graf. 9 – Stato dell'iter dei provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri *(valori assoluti e composizioni percentuali)*

Aggiornamento al 06/07/2020



Graf. 10 – Provvedimenti legislativi di iniziativa del Governo pubblicati in Gazzetta Ufficiale per tipologia* *(valori assoluti e composizione percentuale)*
Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



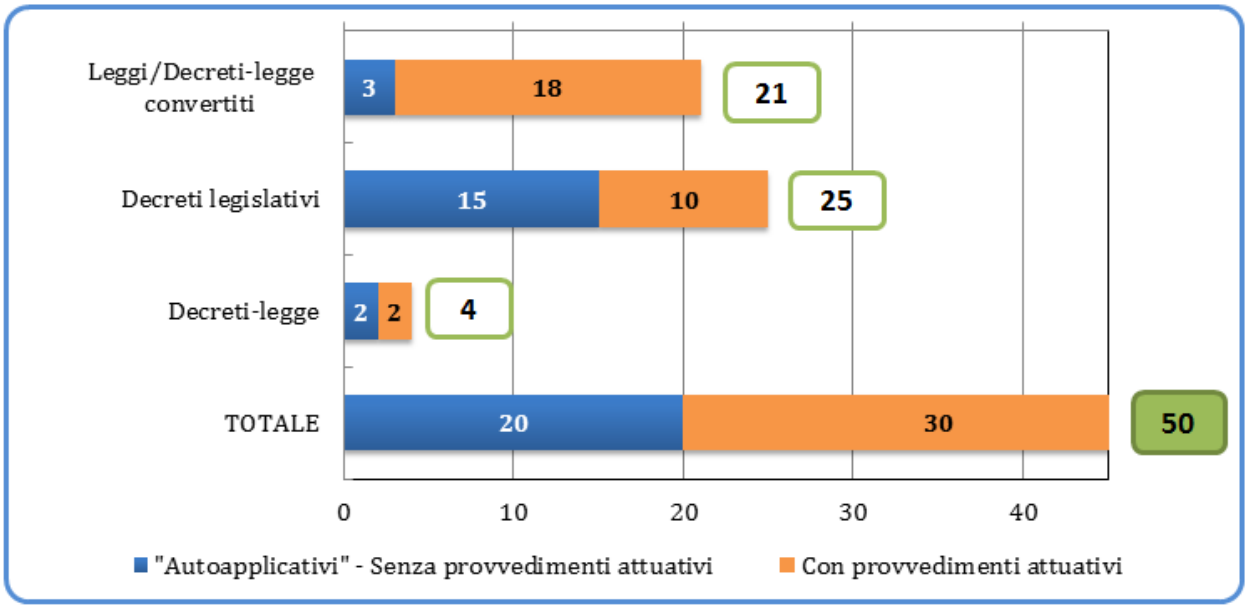
** I Decreti-legge già convertiti la cui legge di conversione è stata pubblicata in Gazzetta Ufficiale sono conteggiati esclusivamente nelle Leggi.*

Dei 50 provvedimenti legislativi pubblicati in Gazzetta Ufficiale:

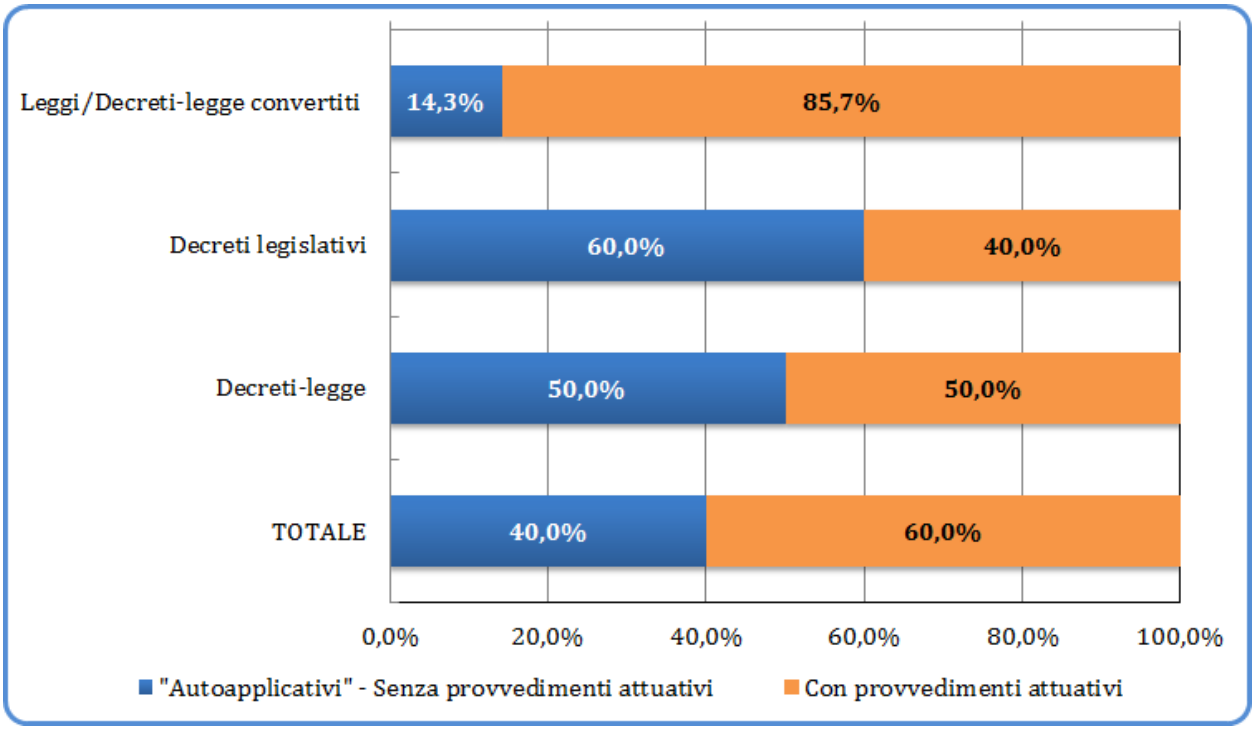
- ***il 40,0% (20 provvedimenti) è "auto-applicativo", non prevede provvedimenti attuativi***
- ***il 60,0% (30 provvedimenti) rinvia a 431 provvedimenti attuativi***

Graff. 11 e 12 – Provvedimenti legislativi di iniziativa del Governo pubblicati in Gazzetta Ufficiale distinti per tipologia che prevedono/non prevedono rinvii a provvedimenti attuativi
Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020

Valori assoluti



Composizioni percentuali



2. Monitoraggio dell'attuazione

La Sezione è dedicata ai provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo di competenza delle Amministrazioni Centrali dello Stato. I provvedimenti attuativi vengono presentati per singola disposizione legislativa, per amministrazione competente, per area di policy e per tipologia. Due appositi paragrafi riportano rispettivamente i principali dati sullo stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del precedente Governo Conte I e i provvedimenti attuativi ancora da adottare relativi alle disposizioni legislative della precedente legislatura.

Lo stato di adozione dei provvedimenti attuativi è il risultato anche di una recente ricognizione straordinaria effettuata, in collaborazione con le singole Amministrazioni, a seguito della Conferenza dei Capi di Gabinetto tenutasi lo scorso 23 giugno.

In particolare, dei 431 provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo in carica:

- il 61% (pari a 263 provvedimenti) è previsto da decreti-legge e leggi di conversione di decreti-legge, il 29% (124 provvedimenti) dalla Legge di Bilancio per il 2020 (L. 160/2019), il 6% (25 provvedimenti) da decreti legislativi emanati in attuazione di leggi delega e il 4% (19 provvedimenti) da decreti legislativi di recepimento di normativa comunitaria (graf. 16);
- il 33,2% (pari a 143 provvedimenti) è previsto dai decreti-legge emanati negli ultimi mesi per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID-19 (graf. 15);
- circa un quarto (il 22,5%, pari a 97 provvedimenti) deve essere adottato dal Ministero dell'Economia e delle finanze, il 9% (39 provvedimenti) dal Ministero dell'Interno, l'8,4% (36 provvedimenti) dal Ministero dello Sviluppo economico, il 7,9% (34 provvedimenti) dal Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, il 7,2% (31 provvedimenti) dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, il 6% (26 provvedimenti) dal Ministero dei Beni e attività culturali e turismo, il 5,6% (24 provvedimenti) dal Ministero dell'Istruzione, il 4,9% (21 provvedimenti) dal Ministero delle Politiche agricole, alimentari e forestali, il 4,6% (20 provvedimenti) da ciascuno dei Ministeri del Lavoro e delle politiche sociali e della Salute, il 4,2% (18 provvedimenti) dal Ministero dell'Ambiente e tutela del territorio e del mare, il 3,5% (15 provvedimenti) dal Ministero dell'Università e della ricerca, il 2,8% (12 provvedimenti) dal Ministero della Giustizia e le restanti Amministrazioni hanno un numero inferiore a 10 di

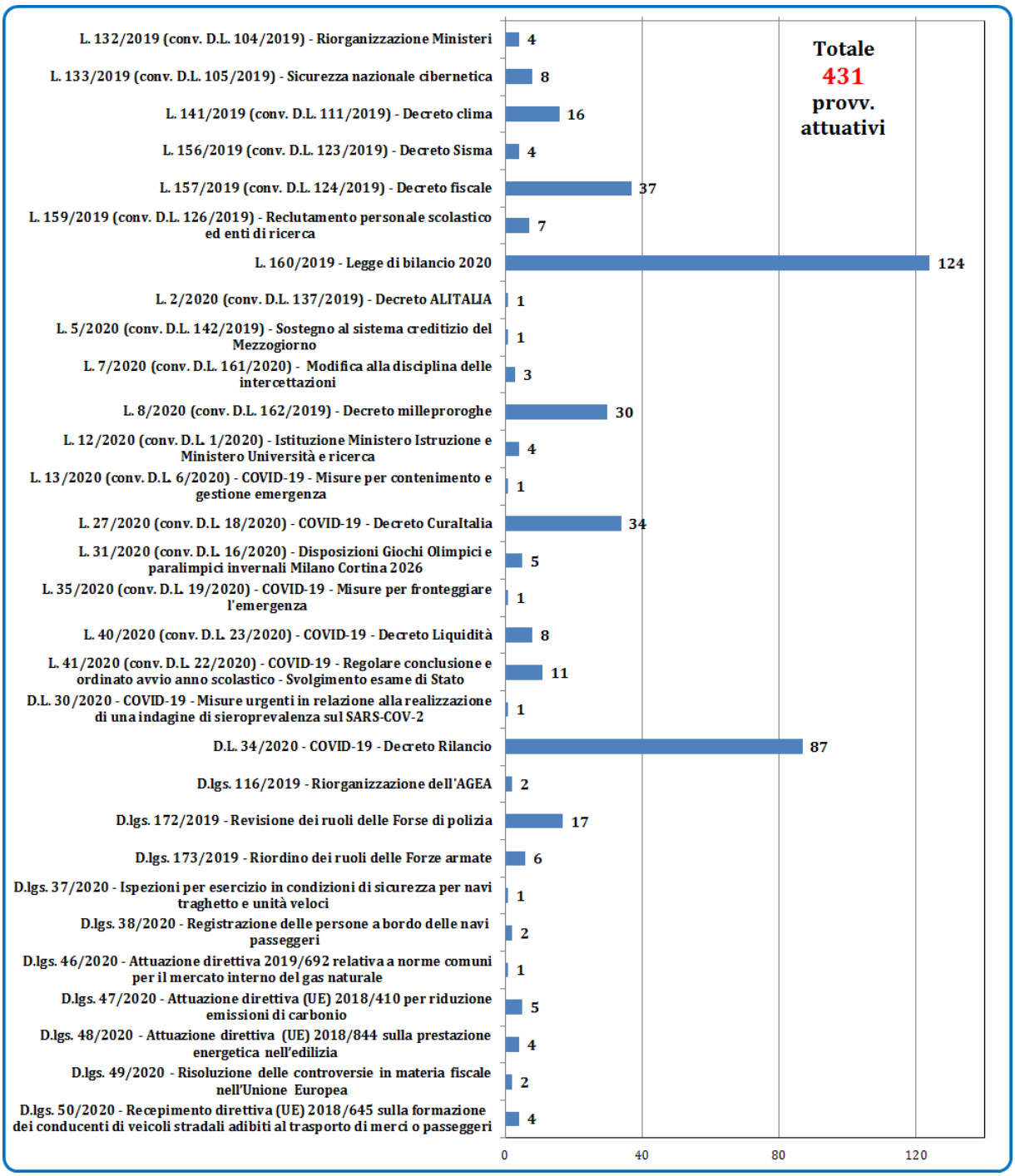
provvedimenti da adottare. Non hanno alcun provvedimento attuativo previsto Affari europei e Rapporti con il Parlamento (graf. 14);

- il 46% (198 provvedimenti) prevede un termine di scadenza previsto dal legislatore, mentre il restante 54% (233 provvedimenti) non prevede un termine di scadenza;
- 73 provvedimenti risultano adottati e 125 provvedimenti hanno visto scadere il loro termine di adozione (tab. 1).

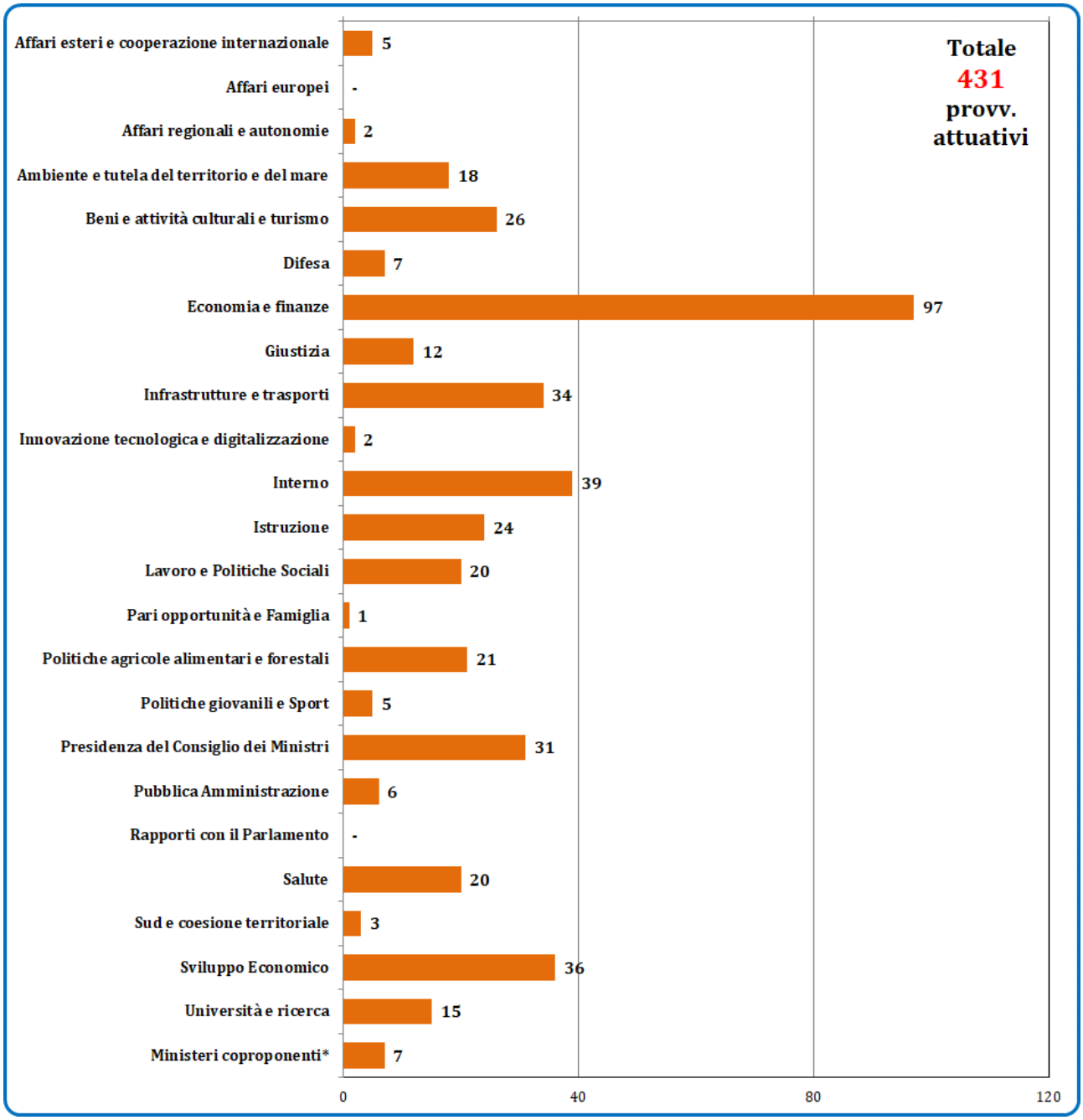
2.1 I provvedimenti attuativi delle disposizioni legislative del Governo in carica

Graf. 13 – Provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo Conte II per provvedimento legislativo *(valori assoluti)*

Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



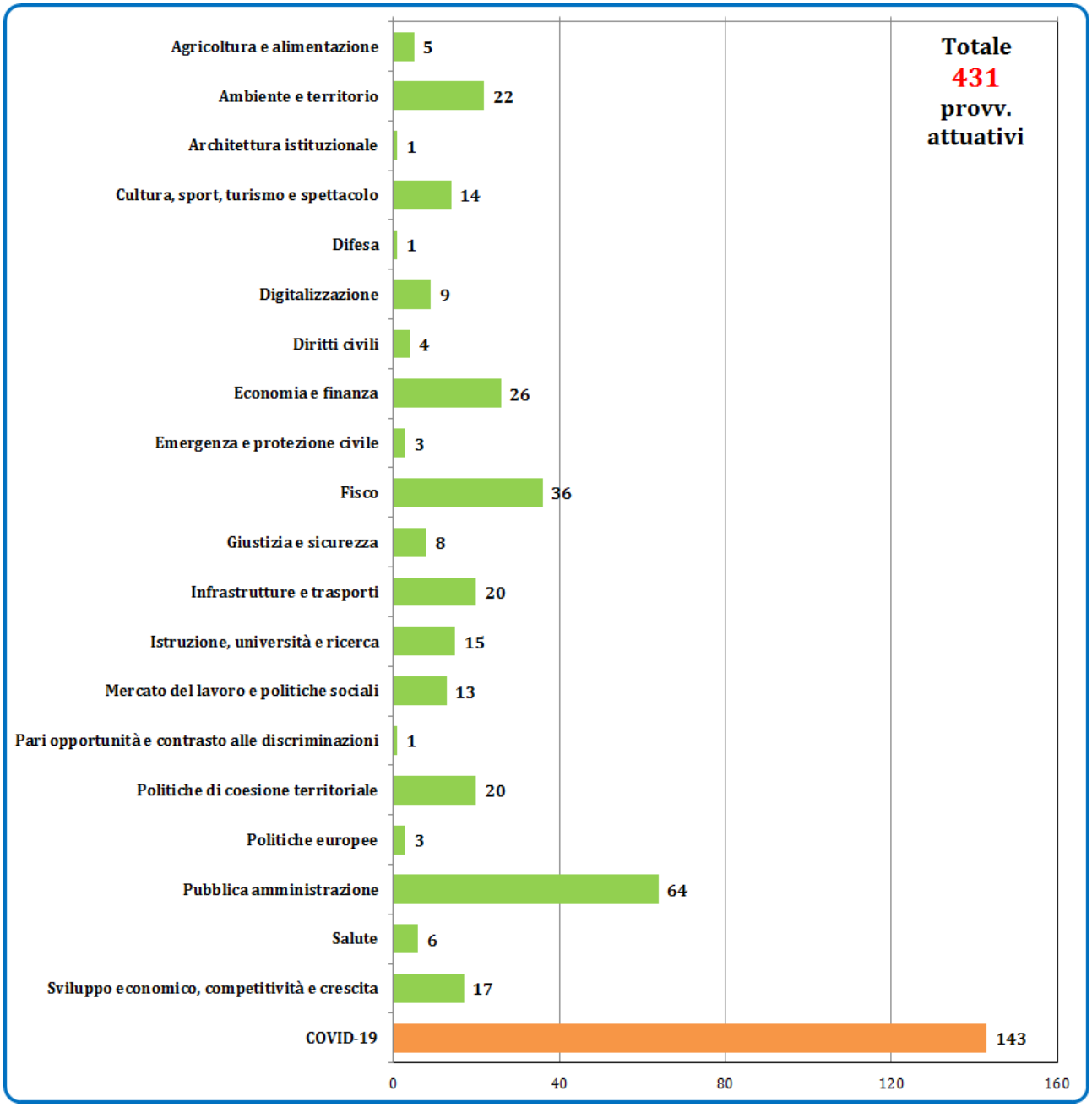
Graf. 14 – Provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo Conte II per Amministrazione proponente *(valori assoluti)*
Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



**Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più amministrazioni*

Graf. 15 – Provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo Conte II per Area di policy *(valori assoluti)*

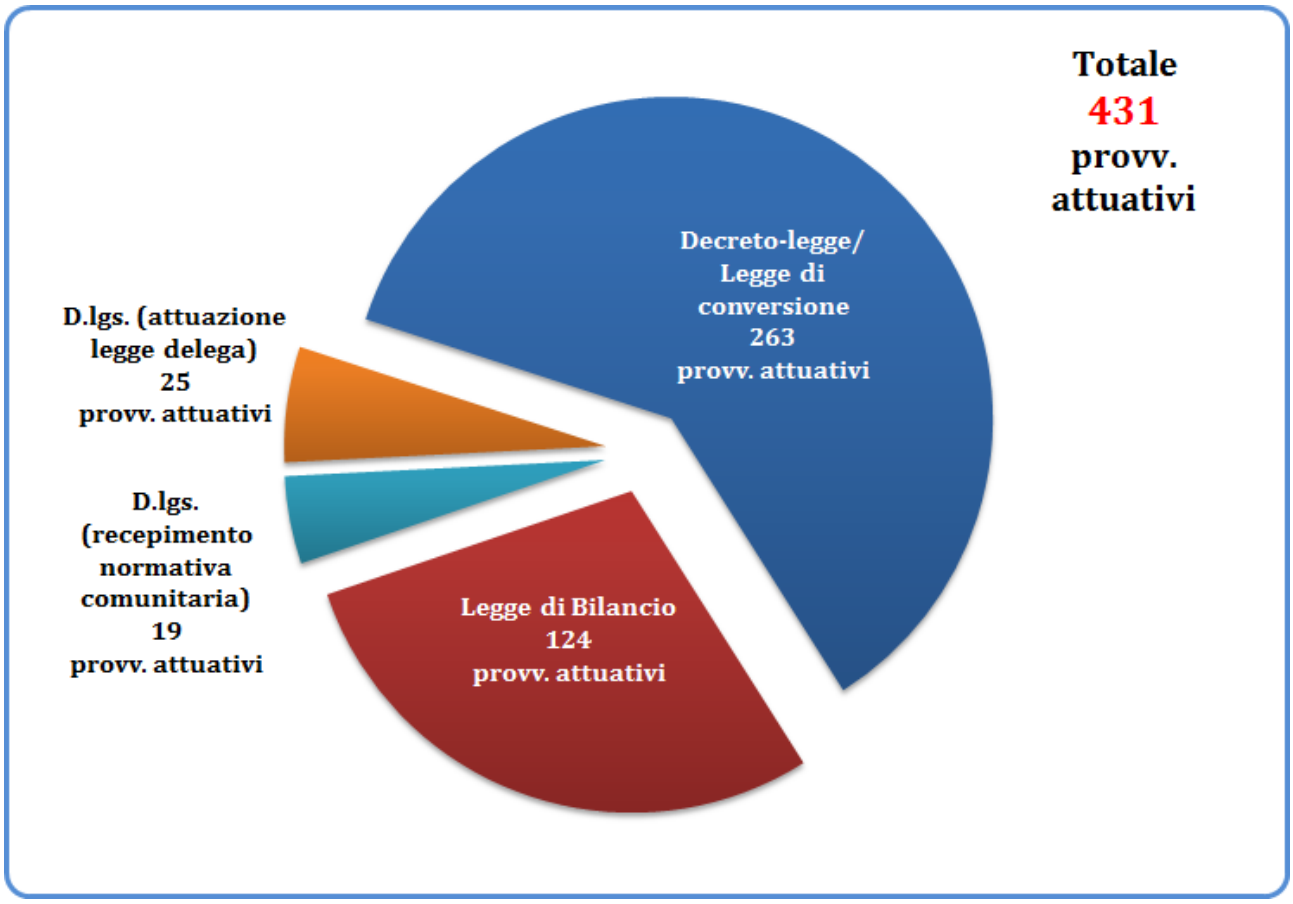
Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



Graf. 16 – Provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo Conte II per tipologia di provvedimento legislativo (fonte legislativa)

(valori assoluti e composizione percentuale)

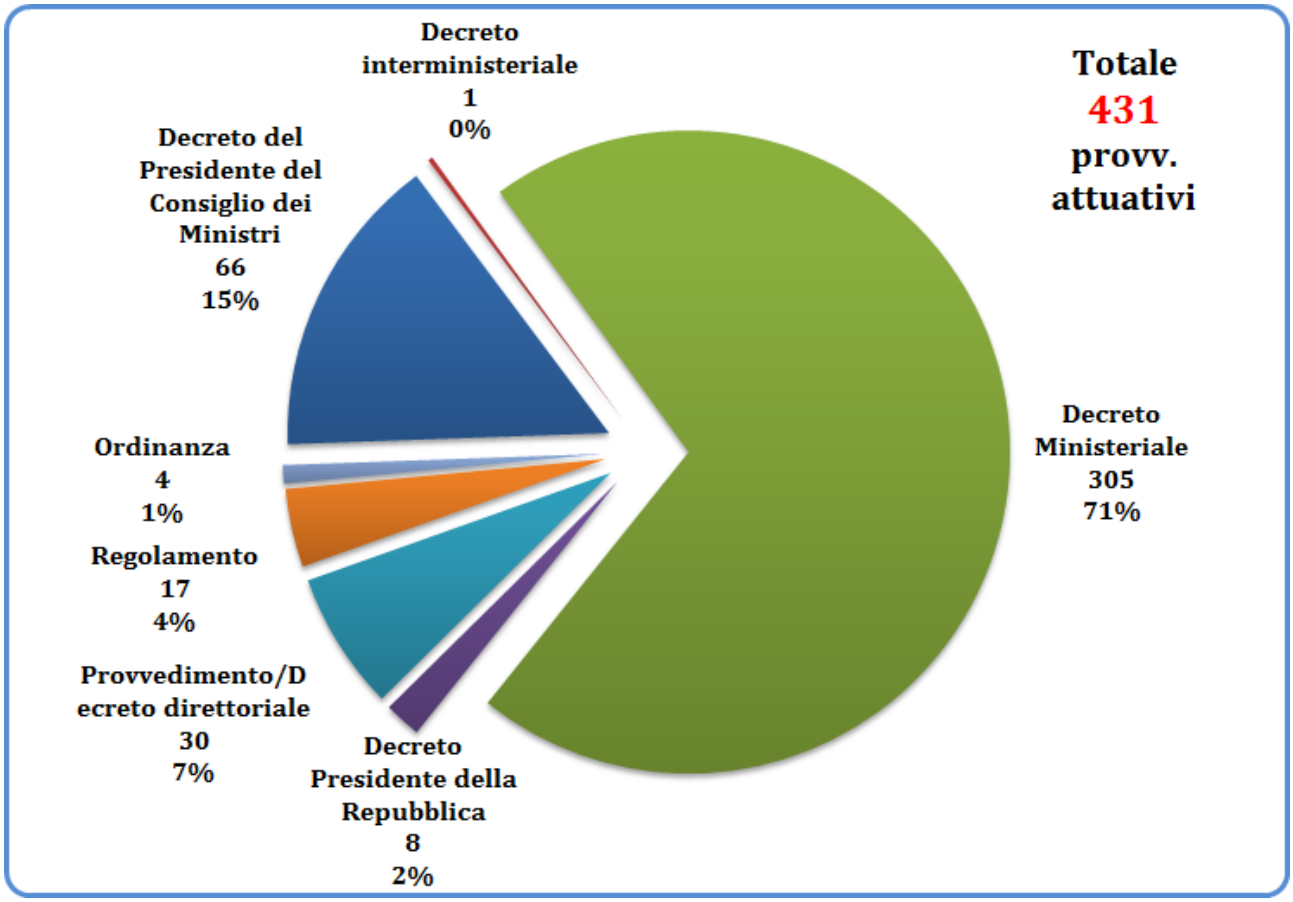
Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



Graf. 17 – Provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo Conte II per tipologia di provvedimento attuativo

(valori assoluti e composizione percentuale)

Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



XVIII legislatura
Governo Conte II
Tab. 1 - Provvedimenti attuativi

Aggiornamento al 06/07/2020

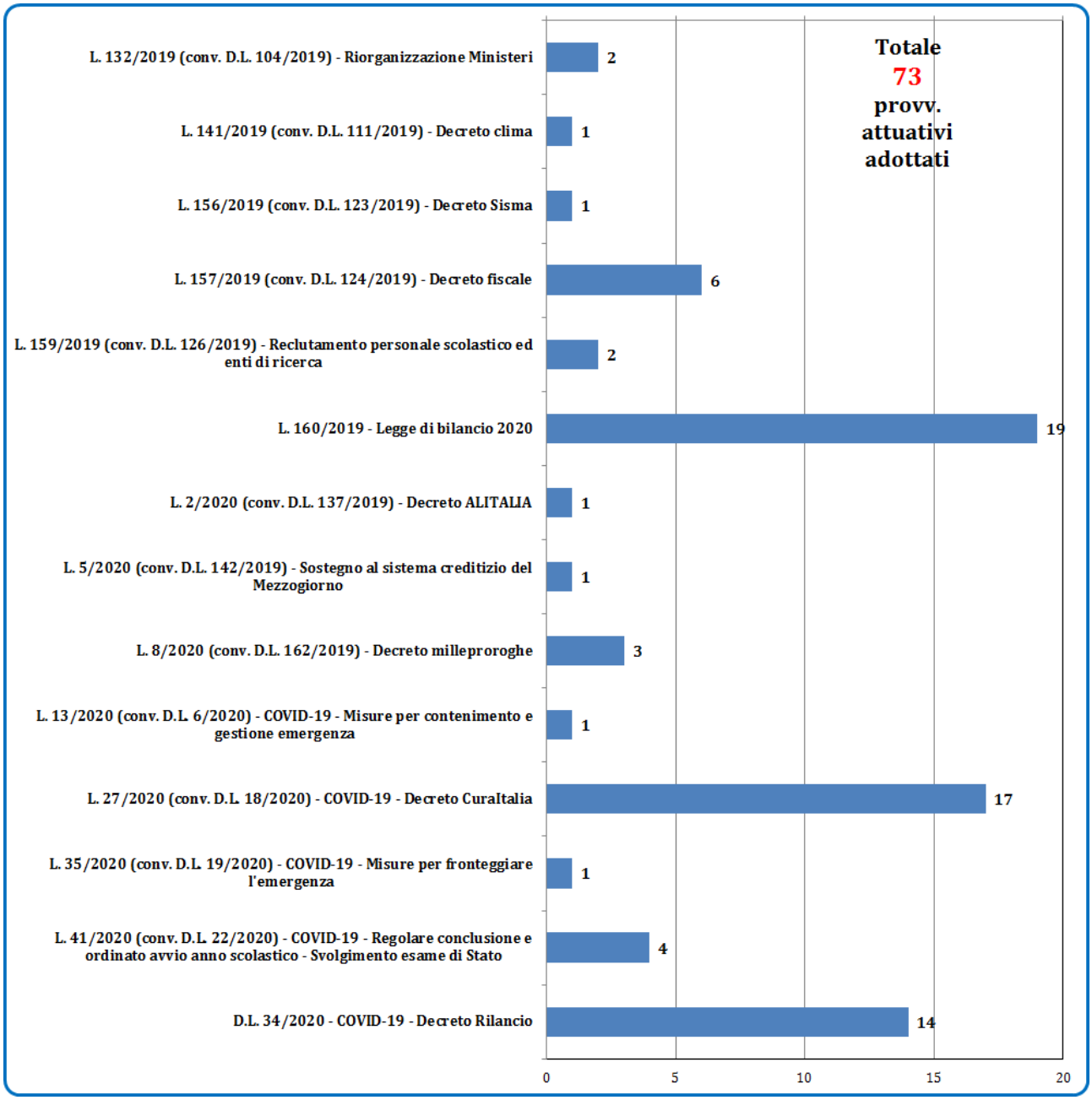
Totale provvedimenti legislativi in elenco: 30

Fonte del provvedimento	Denominazione sintetica delle leggi, dei decreti legge e dei decreti legislativi	Previsti	Adottati	Da adottare			
				Totale	Termine non scaduto	Termine scaduto	Senza termine
L. 132/2019 (conv. D.L. 104/2019)	Riorganizzazione Ministeri	**4**	**2**	2	1	1	0
L. 133/2019 (conv. D.L. 105/2019)	Sicurezza nazionale cibernetica	**8**	**0**	8	4	3	1
L. 141/2019 (conv. D.L. 111/2019)	Decreto clima	**16**	**1**	15	1	8	6
L. 156/2019 (conv. D.L. 123/2019)	Decreto Sisma	**4**	**1**	3	0	3	0
L. 157/2019 (conv. D.L. 124/2019)	Decreto fiscale	**37**	**6**	31	1	10	20
L. 159/2019 (conv. D.L. 126/2019)	Reclutamento del personale scolastico e degli enti di ricerca	**7**	**2**	5	0	3	2
L. 160/2019	Legge di bilancio 2020	**124**	**19**	105	1	52	52
L. 2/2020 (conv. D.L. 137/2019)	Decreto ALITALIA	**1**	**1**	0	0	0	0
L. 5/2020 (conv. D.L. 142/2019)	Sostegno al sistema creditizio del Mezzogiorno	**1**	**1**	0	0	0	0
L. 7/2020 (conv. D.L. 161/2019)	Modifica alla disciplina delle intercettazioni	**3**	**0**	3	0	0	3
L. 8/2020 (conv. D.L. 162/2019)	Decreto milleproroghe	**30**	**3**	27	1	15	11
L. 12/2020 (conv. D.L. 1/2020)	Istituzione del Ministero dell'Istruzione e del Ministero dell'Università e della ricerca	**4**	**0**	4	0	3	1
L. 13/2020 (conv. D.L. 6/2020)	Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19	**1**	**1**	0	0	0	0
L. 27/2020 (conv. D.L. 18/2020)	Decreto CuraItalia (emergenza Covid-19)	**34**	**17**	17	2	4	11
L. 31/2020 (conv. D.L. 16/2020)	Disposizioni Giochi Olimpici e paralimpici invernali Milano Cortina 2026	**5**	**0**	5	0	0	5
L. 35/2020 (conv. D.L. 19/2020)	Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica Covid-19	**1**	**1**	0	0	0	0
L. 40/2020 (conv. D.L. 23/2020)	Covid-19 - Decreto Liquidità	**8**	**0**	8	3	2	3

Fonte del provvedimento	Denominazione sintetica delle leggi, dei decreti legge e dei decreti legislativi	Previsti	Adottati	Da adottare			
				Totale	Termine non scaduto	Termine scaduto	Senza termine
L. 41/2020 (conv. D.L. 22/2020)	Covid-19 - Misure urgenti sulla regolare conclusione e ordinato avvio dell'anno scolastico e sullo svolgimento dell'esame di Stato	**11**	**4**	7	1	0	6
D.L. 30/2020	Covid-19 - Misure urgenti in relazione alla realizzazione di una indagine di sieroprevalenza sul SARS-COV-2	**1**	**0**	1	0	0	1
D.L. 34/2020	Covid-19 - Decreto Rilancio	**87**	**14**	73	17	20	36
D.lgs. 116/2019	Riorganizzazione dell'AGEA	**2**	**0**	2	0	1	1
D.lgs. 172/2019	Revisione dei ruoli delle Forze di polizia	**17**	**0**	17	0	0	17
D.lgs. 173/2019	Riordino dei ruoli delle Forze armate	**6**	**0**	6	0	0	6
D.lgs. 37/2020	Sistema di ispezioni per l'esercizio in condizioni di sicurezza per navi traghetto e unità veloci	**1**	**0**	1	1	0	0
D.lgs. 38/2020	Registrazione delle persone a bordo delle navi passeggeri	**2**	**0**	2	1	0	1
D.lgs. 46/2020	Attuazione direttiva 2019/692 relativa a norme comuni per il mercato interno del gas naturale	**1**	**0**	1	0	0	1
D.lgs. 47/2020	Attuazione della direttiva (UE) 2018/410 per la riduzione delle emissioni e promuovere investimenti a favore di basse emissioni di carbonio	**5**	**0**	5	0	0	5
D.lgs. 48/2020	Attuazione della direttiva (UE) 2018/844 sulla prestazione energetica nell'edilizia e la direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica	**4**	**0**	4	1	0	3
D.lgs. 49/2020	Risoluzione delle controversie in materia fiscale nell'Unione Europea	**2**	**0**	2	0	0	2
D.lgs. 50/2020	Recepimento della direttiva (UE) 2018/645 sulla formazione dei conducenti di veicoli stradali adibiti al trasporto di merci o passeggeri	**4**	**0**	4	0	0	4
	Totale provvedimenti	***431***	***73***	***358***	***35***	***125***	***198***

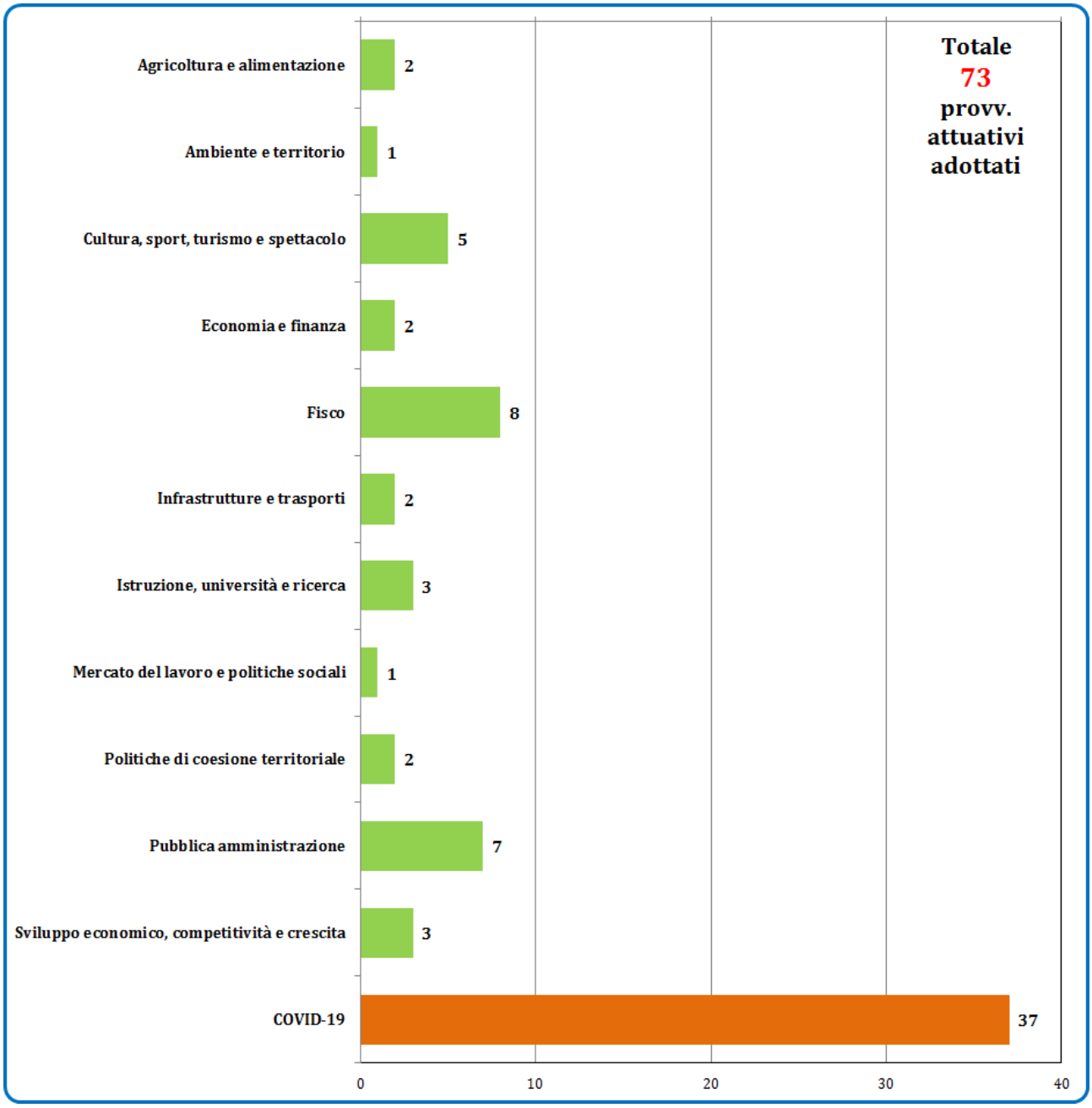
Graf. 18 – Governo Conte II: i provvedimenti attuativi adottati per provvedimento legislativo *(valori assoluti)*

Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



Graf. 19 – Governo Conte II: i provvedimenti attuativi adottati per Area di policy *(valori assoluti)*

Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



2.2 I provvedimenti attuativi delle disposizioni legislative del Governo Conte I

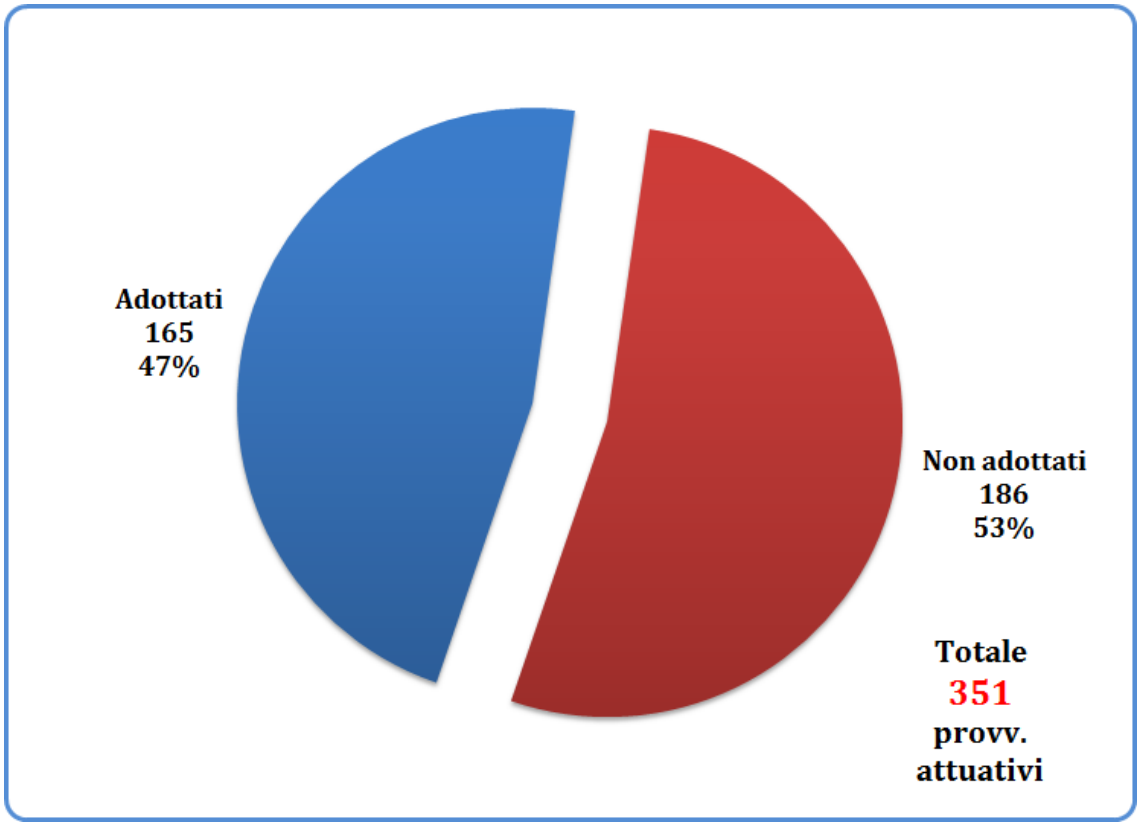
Considerando i provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo Conte I si rileva che:

- il 47% (pari a 165 provvedimenti) risulta adottato. Dei restanti 186 provvedimenti non adottati, 93 hanno visto scadere il loro termine, 4 presentano un termine ancora non scaduto e 89 non hanno un termine fissato per l'adozione;
- il Governo in carica ha adottato 61 provvedimenti previsti dalle disposizioni legislative del governo Conte I (grafici 22 e 23), riguardanti, in particolar modo, le aree Mercato del lavoro e politiche sociali (12 provvedimenti), Pubblica amministrazione (11), Sviluppo economico, competitività e crescita (10), Giustizia e sicurezza (6), Infrastrutture e trasporti (6).

Graf. 20 – Stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo Conte I

(valori assoluti e composizione percentuale)

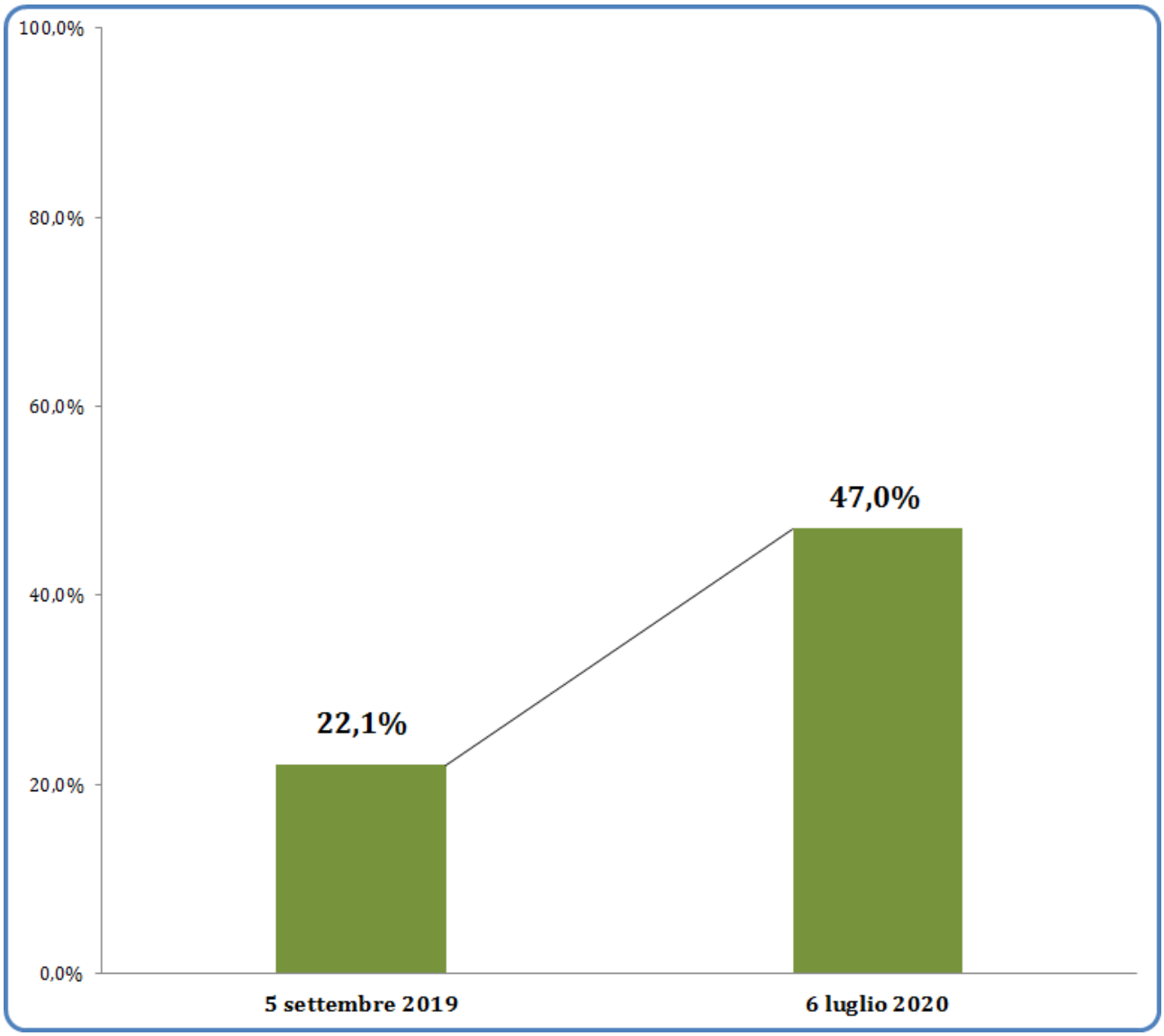
Aggiornamento al 06/07/2020



Graf. 21 – Tasso di adozione* dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo Conte I

(valori percentuali)

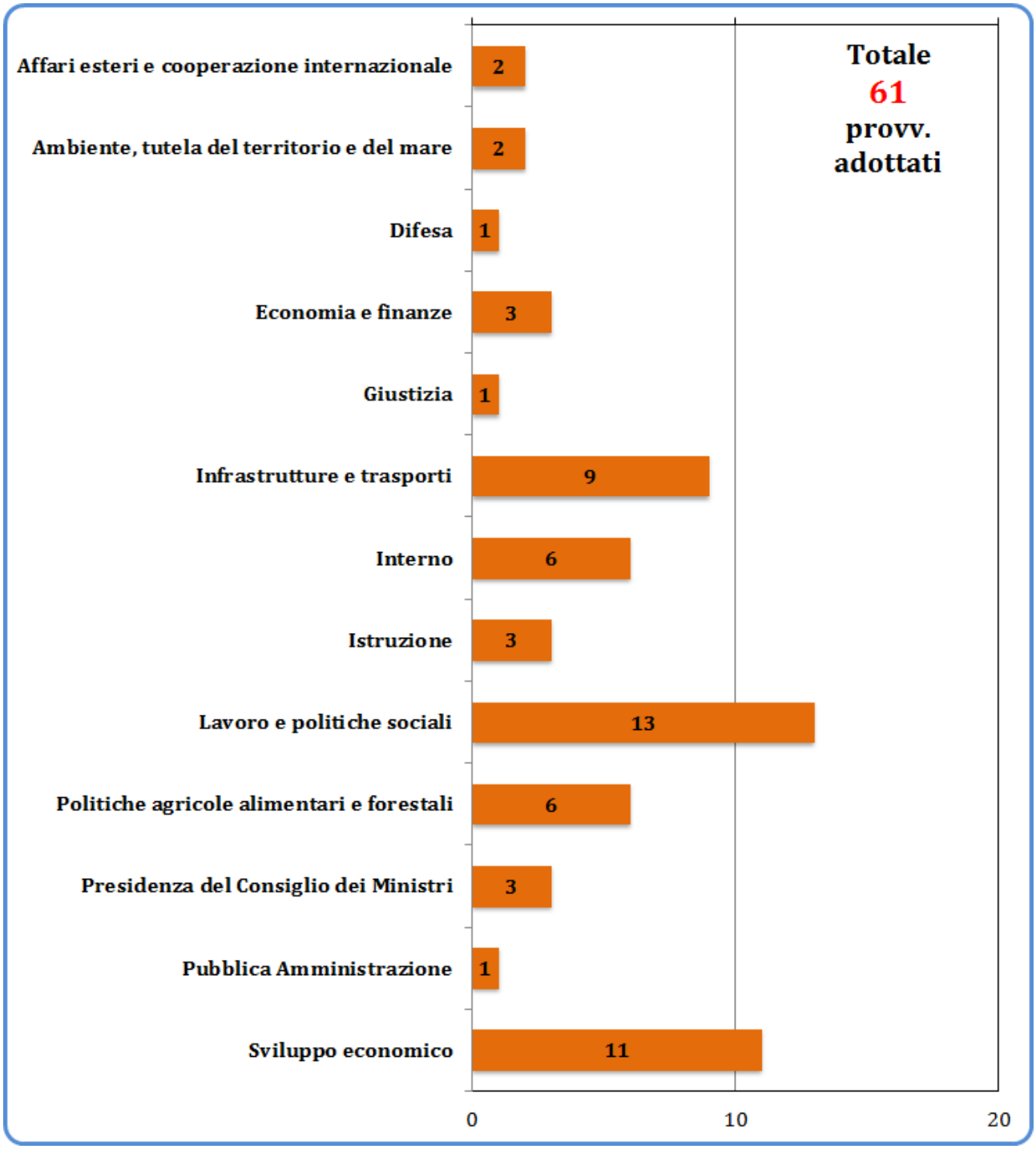
Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



** I provvedimenti adottati sono conteggiati sulla base della data di pubblicazione in Gazzetta Ufficiale ovvero sulla base della data in cui le Amministrazioni hanno comunicato l'adozione all'Ufficio per il programma di Governo.*

Graf. 22 – Provvedimenti attuativi adottati dal Governo Conte II riferiti alle disposizioni legislative del Governo Conte I per Amministrazione proponente *(valori assoluti)*

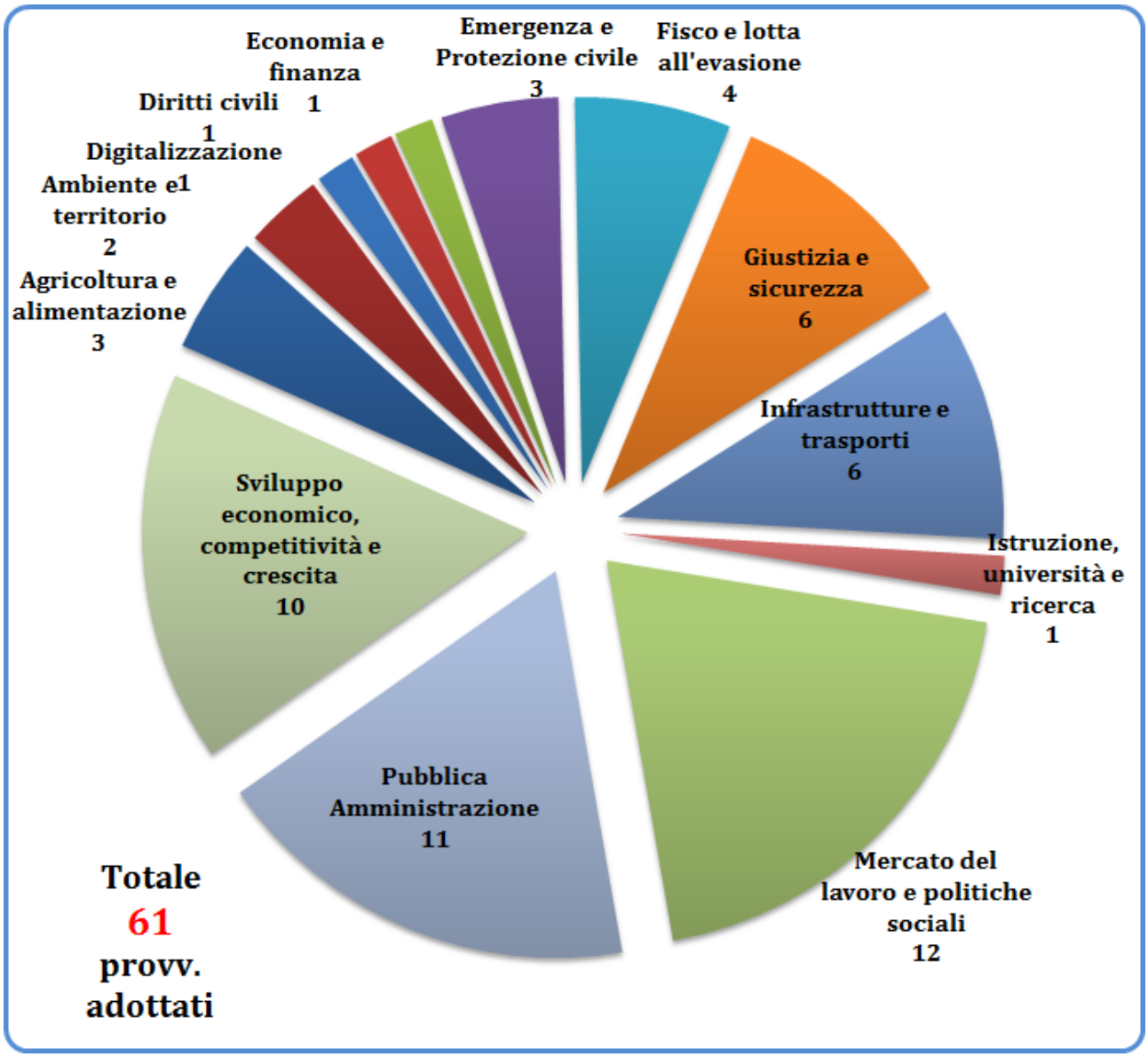
Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020



Graf. 23 – Provvedimenti attuativi adottati dal Governo Conte II riferiti alle disposizioni legislative del Governo Conte I per Area di policy

(valori assoluti e composizione percentuale)

Periodo di riferimento: 05/09/2019 – 06/07/2020

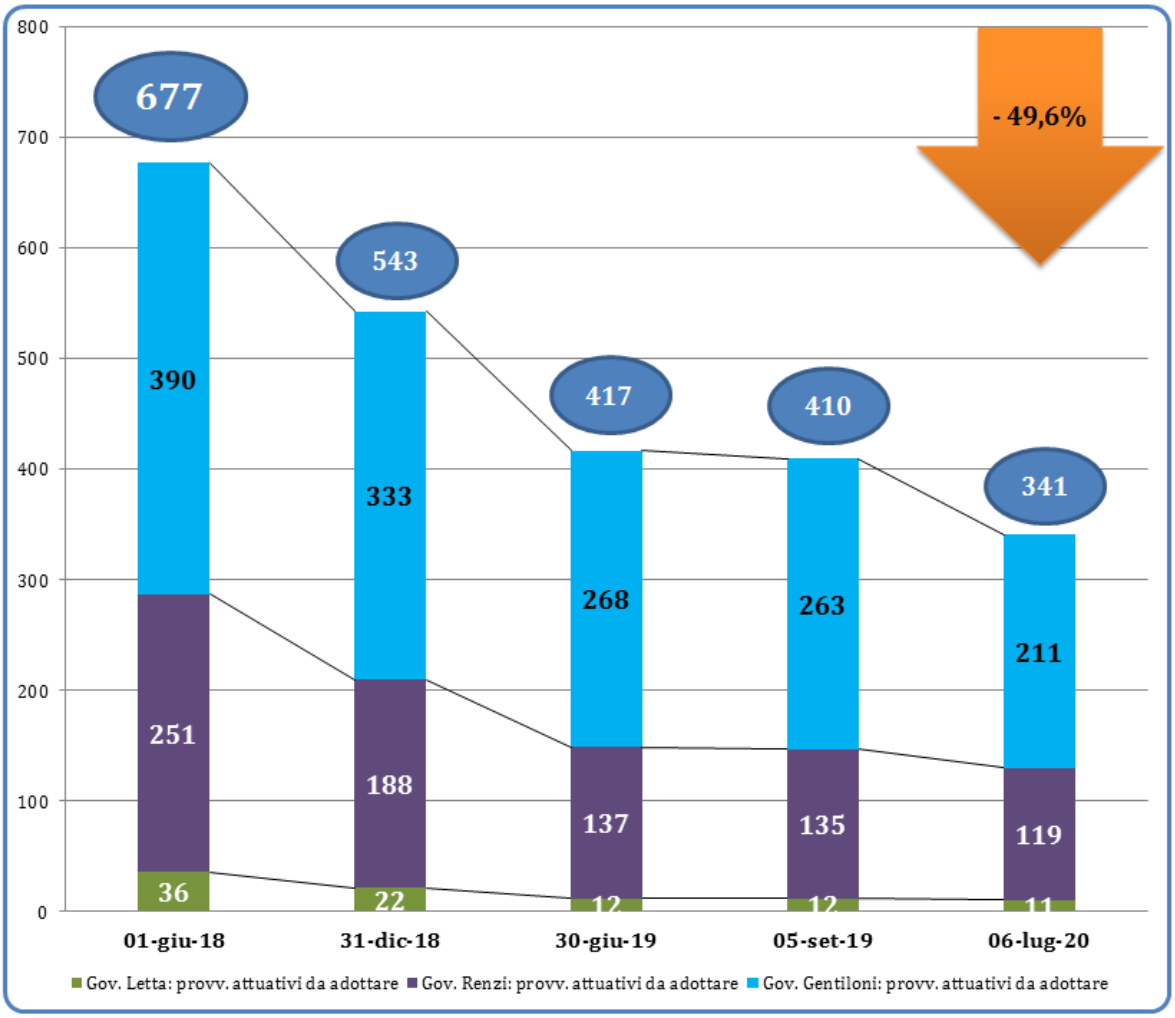


2.3. I provvedimenti attuativi delle disposizioni legislative della XVII legislatura

Lo *stock* dei provvedimenti attuativi ancora da adottare riferiti alle disposizioni legislative dei Governi della precedente legislatura è pari a 341 provvedimenti attuativi: 11 del Governo Letta, 119 del Governo Renzi e 211 del Governo Gentiloni.

Graf. 24 - Provvedimenti da adottare Stock Governi XVII legislatura

Aggiornamento al 06/07/2020



Il grafico rappresenta la riduzione, ad opera degli ultimi due Governi, dei provvedimenti attuativi non adottati previsti dalle disposizioni legislative approvate nel corso della XVII legislatura.